



**BOŠNJAČKA
STRANKA**

Broj: 27-05-1/16

Datum: 27.05.2016. godina

Skupština Crne Gore
Klub poslanika Bošnjačke stranke
Kancelarija br. 1
tel/fax: +382 20 404508
klub.poslanika@bscg.me
CRNA GORA www.bscg.me



SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	27.05.	20 16. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-1/16-6	
VEZA:		
EPA:		
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Skupština Crne Gore

PODGORICA

Obavještavam Vas da će na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovlašćeni predstavnik Kluba poslanika Bošnjačke stranke, poslanik Rešad Sijarić, postaviti pitanje predsjedniku Vlade Crne Gore na petoj – posebnoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2016. godini koja je zakazana za 31. maj 2016. godine.

Šef Kluba poslanika,
Almer Kalač



**BOŠNJAČKA
STRANKA**

Broj: 27-05-1/16

Datum: 27.05.2016. godina

Skupština Crne Gore
Klub poslanika Bošnjačke stranke
Kancelarija br. 1
tel/fax: +382 20 404508
klub.poslanika@bscg.me
www.bscg.me

Skupština Crne Gore

PODGORICA

Na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postavljam sljedeće pitanje predsjedniku Vlade Crne Gore, gospodinu Milu Đukanoviću:

Poštovani Predsjedniče Vlade,

Koje aktivnosti i mjere ćete preduzeti u cilju ostvarenja Ustavom zagarantovanog prava pripadnicima manjinskih nacionalnih zajednica, na srazmjernu zastupljenost u javnim službama, organima državne vlasti i lokalne samouprave?

Obrazloženje:

- ❖ Ustav Crne Gore, član 79 jemči manjinama pravo na autentičnu zastupljenost u Skupštini Crne Gore i jedinicama lokalne samouprave u kojima čine značajan dio stanovništva i pravo na srazmjernu zastupljenost u javnim službama, organima državne vlasti i lokalne samouprave;
- ❖ Zakon o državnim službenicima i namještenicima;
- ❖ Zakon o manjinskim pravima i slobodama daje iste garancije, kako u zakonodavnim tijelima, tako i u državnim organima i organima lokalne uprave;
- ❖ Strategija manjinske politike koju sprovodi Vlada Crne Gore, pitanja srazmjerne zastupljenosti manjinskih naroda u institucijama sistema tretira jednim od najznačajnijih pitanja zaštite manjinskih prava;
- ❖ Okvirna konvencija za zaštitu nacionalnih manjina u članu 15 propisuje da država koja ratifikuje taj dokument mora stvoriti neophodne uslove za efikasno učešće pripadnika nacionalnih manjina u kulturnom, socijalnom i ekonomskom životu i u javnim poslovima, naročito onim koji se tiču njih;



**BOŠNJAČKA
STRANKA**

Skupština Crne Gore
Klub poslanika Bošnjačke stranke
Kancelarija br. 1
tel/fax: +382 20 404508
klub.poslanika@bscg.me
www.bscg.me

❖ Akcionim planom za poglavlje 23 "Pravosuđe i temeljna prava".

U Izvještaju Ministarstva za ljudska i manjinska prava urađenom za 2011, 2014 i 2015. godinu o zastupljenosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalnih uprava, sudovima i Državnom tužilaštvu, nacionalna zastupljenost je data u tabeli:

Tabela br. 1

Nacionalna struktura zaposlenih u 141 organu urađenom na uzorku od 13.900 upitnika.

Nacionalna pripadnost	Popis 2011 g. (% uč. u ukup.st)	Zastupljenost u institucijama u % po slijedećim godinama		Napomena
		2011	2015	
Crnogorci	44,91%	79,03%	74,76%	Izvor: Ministarstvo za ljudska i manjinska prava
Srbi	28,73%	8,59%	11,24%	
Albanci	4,91%	2,80%	2,51%	
Bošnjaci	8,65%	4,14%	5,62%	
Muslimani	3,31%	2,39%	2,46%	
Romi	1,01%	0,01%	0,02%	
Hrvati	0,97%	0,89%	0,92%	



**BOŠNJAČKA
STRANKA**

Skupština Crne Gore
Klub poslanika Bošnjačke stranke
Kancelarija br. 1
tel/fax: +382 20 404508
klub.poslanika@bscg.me
www.bscg.me

U Informaciji Ministarstva za ljudska i manjinska prava o zastupljenosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalnih uprava, sudovima i Državnom tužilaštvu, urađenoj u 141 organu od jula 2015. godine, Bošnjaci uopšte nijesu zastupljeni u 70 organa državnog i lokalnog nivoa.

Neprihvatljivo je da uopšte nema uposlenih Bošnjaka u slijedećim organima državnog i lokalnog nivoa: Direkciji javnih radova, Direkciji za razvoj malih i srednjih preduzeća, Fondu za obeštećenje, Ministarstvu kulture, Ministarstvu nauke, Osnovnom sudu u Pljevljima, Osnovnom državnim tužilaštvu u Baru, Beranama i Pljevljima, Sekretarijatu za zakonodavstvo, Upravi za kadrove, Upravi za zaštitu kulturnih dobara, Vijeću za prekršaje, Vrhovnom sudu, Vrhovnom državnim tužilaštvu itd.

Nac.pripadnost	Popis 2011 g. (% uč. u ukup.st)	Zastupljenost u institucijama u % po slijedećim godinama		Napomena
		2011	2015	
Crnogorci	44,91%	82,41%	82,11%	Izvor: Ministarstvo za ljudska i manjinska prava
Srbi	28,73%	7,12%	7,30%	
Albanci	4,91%	1,55%	1,32%	
Bošnjaci	8,65%	3,98%	4,89%	
Muslimani	3,31%	2,61%	2,19%	
Romi	1,01%	0,01%	0,03%	
Hrvati	0,97%	0,48%	0,40%	
Ostali			0,35%	
Nije se izjasnilo			1,41%	



**BOŠNJAČKA
STRANKA**

Skupština Crne Gore
Klub poslanika Bošnjačke stranke
Kancelarija br. 1
tel/fax: +382 20 404508
klub.poslanika@bscg.me
www.bscg.me

Tabela 2

Nacionalna struktura zaposlenih u državnim organima i organima lokalne

U tabeli br. 2 data je nacionalna struktura zaposlenih (procentualno) u državnim organima i organima državne uprave (51 organ; MUP i Uprava policije su poslali objedinjene podatke). Od ukupnog broja od 6.808 upitnika, u nacionalnom smislu, zaposleni su se izjasnili kao: Crnogorci 5.590 (82,11%), Srbi 497 (7,30%), Albanci 90 (1,32%), Bošnjaci 333 (4,89%), Muslimani 149 (2,19%), Romi 2 (0,03%), Hrvati 27 (0,40), ostali 24 (0,35%) i nije se izjasnilo 96 (1,41).

Značajan pomak u odnosu na 2011. godinu je primijećen u: Direkciji za zaštitu tajnih podataka, Direkciji za željeznice, Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore, Ministarstvu finansija i u Ministarstvu pravde.

Negativan trend upošljavanja Bošnjaka bilježimo u sljedećim organima državne uprave: Ministarstvu odbrane u 2011. godini broj zaposlenih je bio 2,10% a u 2015. godini 1,63%, Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija broj zaposlenih u 2011. godini je bio 2,28%, a u 2015. godini 1,59%, Upravi za nekretnine broj zaposlenih u 2011. godini je bio 4,73%, a u 2015. godini 2,08%, Zavod za izvršenje krivičnih sankcija u 2011. godini broj zaposlenih je bio 3,69%, a u 2015. godini 1,02%, Ministarstvu unutrašnjih poslova i uprave policije u 2011. godini broj zaposlenih je bio 3,99% a u 2015. godini 2,27%.

Izuzetno nizak procenat zastupljenosti Bošnjaka u organima državne uprave: Ministarstvu ekonomije 1,12%, Ministarstvu održivog razvoja i turizma 1,09%, Ministarstvu rada i socijalnog staranja 1,32%, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija 1,59%, Ministarstvu za informaciono društvo i telekomunikacije 1,89%, Poreska upravu 1,98%, Upravi za nekretnine 2,08%, Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija 1,02%, Zavodu za školstvo 1,56%.

Izbalansirana odnosno srazmjerna zastupljenost naroda i nacionalnih zajednica u javnim službama, organima državne vlasti i lokalne samouprave je ustavna kategorija, kao i međunarodna obaveza Vlade Crne Gore koja proističe iz Okvirne konvencija o zaštiti nacionalnih manjina, čiji potpisnik je država Crna Gora, kao i niza drugih ratifikovanih međunarodnih dokumenata. Nepobitna je



**BOŠNJAČKA
STRANKA**

Skupština Crne Gore
Klub poslanika Bošnjačke stranke
Kancelarija br. 1
tel/fax: +382 20 404508
klub.poslanika@bscg.me
www.bscg.me

činjenica da značajan broj ministara, direktora i starješina državnih organa i organa lokalnih uprava krši Ustav, domaće zakonske propise i međunarodne standarde u oblasti zapošljavanja.

Ovakva nacionalna struktura uposlenih uzrokuje visok stepen nepovjerenja pripadnika manjinskih naroda u važne državne institucije i značajno utiče na povećanje etničke distance.

Po Izveštaju Ministarstva za ljudska i manjinska prava, značajan je broj jednonacionalnih institucija što domaćoj pa i međunarodnoj javnosti šalje lošu sliku o položaju i stepenu ostvarenja prava, manjinskih nacionalnih zajednica u Crnoj Gori.

Na nivou Vlade (ministri, direktori direktorata i savjetnici užeg kabineta) više od stotinu zaposlenih, svega su dva Albanca.

U Specijalnoj antiterorističkoj jedinici (SAJ), kao elitnoj jedinici Uprave policije, nema pripadnika manjinskih naroda, dok je u ANB-u takođe zanemarljiv broj pripadnika manjinskih naroda. U Centralnoj banci, od ukupno 260 zaposlenih, manje od četiri odsto zaposlenih su pripadnici manjinskih naroda.

Suštinsko učešće i zastupljenost pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u političkom i javnom životu Crne Gore jedan je od najvažnijih segmenata integracije manjina u državi.

Stopa nezaposlenosti na nivou Crne Gore prema podacima Zavoda za zapošljavanje (ZZZ), u prvoj sedmici marta 2016. godine je 18,52%, oko 43.000 registrovanih. Statistički stopa nezaposlenosti za one građane koji se nacionalno izjašnjavaju kao Crnogorci skoro je na nivou prosječne stope nezaposlenosti u EU.

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

Poslanik,
Rešad Sijarić



Vlada Crne Gore
Predsjednik

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	10. VI	20 16	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-1/16-6/2		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Broj: 01 - 2456

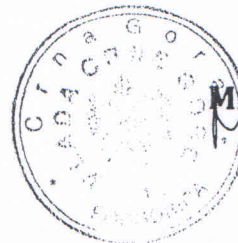
Podgorica, 9. jun 2016. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin Darko PAJOVIĆ, predsjednik

Poštovani predsjedniče Parlamenta,

U skladu sa stavom 7 člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore u prilogu dostavljam pisane odgovore na poslanička pitanja, postavljena tokom Premijerskog sata održanog 31. maja 2016. godine.

S poštovanjem,



Milo ĐUKANOVIĆ

5. Rešad SIJARIĆ – BS

POSLANIČKO PITANJE

„Koje aktivnosti i mjere ćete preuzeti u cilju ostvarenja Ustavom zagarantovanog prava pripadnicima manjinskih nacionalnih zajednica na srazmjernu zastupljenost u javnim službama, organima državne vlasti i lokalne samouprave? ”

ODGOVOR

Poštovani g-dine Sijarić,

U cilju ostvarivanja prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica Crna Gora je stvorila dobar zakonodavni i institucionalni okvir. Ustavom Crne Gore, Zakonom o manjinskim pravima i slobodama, Strategijom manjinske politike, Strategijom za socijalnu inkluziju Roma i Egipćana u Crnoj Gori 2016-2020., stvorene su prepostavke za očuvanje nacionalnog identiteta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, zaštite od asimilacije, kao i omogućavanje njihovog djelotvornog učešća u javnom i političkom životu Crne Gore. U našoj državi ovim poslom se bavi nekoliko značajnih institucija i organa: Ministarstvo za ljudska i manjinska prava i druga resorna ministarstva Vlade, skupštinski Odbor za ljudska prava i slobode, Savjeti manjina, Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava, Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda.

Djelovanje svih ovih institucija, kao i jednog broja nevladinih organizacija, na planu zaštite i unapređenja položaja manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, afirmisali su Crnu Goru i unaprijedili tradicionalnu predstavu o njoj kao državi multietničkog, multikonfesionalnog i multikulturalnog sklada.

Djelotvorno učešće i zastupljenost pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u političkom i javnom životu Crne Gore jedan je od najvažnijih segmenata unutrašnje integracije crnogorskog društva. Ustav Crne Gore jernči manjinama pravo na autentičnu zastupljenost u Skupštini Crne Gore i

skupštinama jedinica lokalne samouprave u kojima čine značajan dio stanovništva, shodno principu afirmativne akcije, kao i pravo na srazmjernu zastupljenost u javnim službama, organima državne vlasti i lokalne samouprave. Izbornim zakonodavstvom su stvoreni povoljniji uslovi za izbor poslanika iz reda manjinskih naroda u Skupštini Crne Gore, te uveden princip afirmativne akcije na lokalnom nivou. U Strategiji manjinske politike, kao izrazu političke volje Vlade Crne Gore za sveukupan odnos prema manjinskim zajednicama, pitanje srazmjerne zastupljenosti manjina ima centralno mjesto.

Istraživanja koja su Ministarstvo za ljudska i manjinska prava i Uprava za kadrove, sproveli tokom prethodnih godina, pokazala su da je učešće manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u javnim službama, organima državne vlasti i lokalne samouprave u porastu.

Primjera radi, podaci prikupljeni prilikom posljednjeg istraživanja, koje je obuhvatilo državne organe, organe državne uprave, lokalne uprave, sudove i Državno tužilaštvo, u poređenju sa podacima istraživanja iz 2011. godine, ukazuju da je posebno vidljiv rast zastupljenosti Srba, sa 8,59% na 11,24 % i Bošnjaka sa 4,14% na 5,62%. Ipak, nužno je kontinuirano i osmišljeno raditi kako bi se implementirala zakonska rješenja kojim se reguliše ovo pitanje i time osnažilo povjerenje građana u pravni sistem Crne Gore i vrijednosti multietničkog društva.

Da bi se dosledno sprovele ustavne i zakonske garancije o srazmjernoj zastupljenosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u državnim i drugim organima neophodno je da uz dodatni nadzor i pažnju Vlade:

- Obezbijediti dosledno sprovođenje Zakona o državnim službenicima i namještenicima čiji član 25 glasi: "Starješina državnog organa, prilikom donošenja odluke o izboru, mora voditi računa o ostvarivanju prava na srazmjernu zastupljenost pripadnika manjinskih naroda ili drugih manjinskih nacionalnih zajednica"

- Takođe, s obzirom na predstojeće intenziviranje reforme javne uprave, starješine organa, prilikom izrada planova zaposlenosti, naravno polazeći od stručnosti i odgovornosti koje su imperativ u cilju unapređenja kvaliteta rada javne uprave, moraju voditi računa o ustavnim i zakonskim garancijama srazmjerne zastupljenosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalnih uprava, sudovima i Državnom tužilaštvu;

Imajući u vidu programsku orijentaciju Vlade Crne Gore, Ministarstvo za ljudska i manjinska prava će nastaviti da pojačanim intenzitetom prati i podstiče dosljednu realizaciju ovog dijela državne politike sa ciljem pune integracije manjinskih naroda u društveni život i dalje afirmacije savremene Crne Gore kao multietnične, demokratske zajednice.

ZAHVALJUJEM NA PAŽNJI

6. Andrija POPOVIĆ, LP

POSLANIČKO PITANJE

Kakva je bezbjedonosna situacija u Crnoj Gori i stanje u samom bezbjedonosnom sektoru na početku glavne turističke sezone? Posebno, kakva je bezbjedonosna situacija u Opštini Kotor sa apelom da se hitno izmijeni i dopuni Pravilnik o unutrašnjoj sistematizaciji MUP-a Crne Gore, kako bi se formirao Centar bezbjednosti Kotor i na taj način ulila dodatna sigurnost građana/ki i turista, ozbiljno narušena u posljednjih nekoliko godina, brojnim uznemiravajućim događajima (ubistvima, obračunima klanova, otuđivanjem i uništavanjem imovine)?!

Odgovor molim i u pisanoj formi.

ODGOVOR

Poštovani poslaniče Popoviću,

Uprava policije, MUP i Agencija za nacionalnu bezbjednost, shodno svojim nadležnostima i utvrđenim prioritetima na sprječavanju i otkrivanju krivičnih djela i zaštiti građana i imovine, prate i analiziraju bezbjednosne pojave, događaje i preduzimaju mjere i radnje u cilju očuvanja stabilnosti i unapređenja ukupnog bezbjednosnog ambijenta.

Uvidom u statističke pokazatelje tokom poslednje 3 godine evidentan je kontinuirani pad stope kriminaliteta u Crnoj Gori, uz napomenu da je on nastavljen i u prvom kvartalu 2016 godine (2013. godine – 5893 krivična djela, 2014. godine – 5701 krivično djelo i 2015. godine - 5247 krivičnih djela). Na osnovu uporedne prakse možemo konstatovati da je ovaj pokazatelj za Crnu Goru najpovoljniji u regionu.

Jedan od najvažnijih pokazatelja stanja bezbjednosti dobija se uvidom u djelovanje i aktivnosti organizovanih kriminalnih grupa. Polazeći od prve Procjene opasnosti od organizovanog kriminala iz 2011. godine, registrovan je trend smanjenja broja aktivnih organizovanih kriminalnih grupa za oko jednu trećinu u 2013. godini.

Bezbjedonosni sektor državne organizacije prepoznaje opasnost od sukoba između OKG koje utiču i na stanje bezbjednosti u Crnoj Gori i uznemirenje javnosti. Krivična djela protiv života i tijela kao posledica sukoba OKG, od strane Uprave policije, ANB-a, Biroa za operativnu koordinaciju organa i Vijeća za nacionalnu bezbjednost,

definisana su kao nacionalni prioritet rada organa državne uprave uključenih u borbu protiv teškog i organizovanog kriminala.

Tokom prethodnog perioda, efikasno je preduzeto niz preventivno – represivnih mjera usmjerenih prema pripadnicima OKG i bezbjednosno interesantnim licima. Ove aktivnosti rezultirale su hapšenjem jednog broja lica i oduzimanjem veće količine vatrenog oružja, koje je prema svim pokazateljima bilo namjenjeno nastavku daljih obračuna između OKG i izvršenju teških krivičnih djela.

Djelovanje OKG i u narednom periodu mora biti u vrhu profesionalnih prioriteta, Tužilačke organizacije, Uprave policije i svih drugih institucija nadležnih za sprovođenje zakona. Za potpuni uspjeh biće neophodna maksimalna saradnja zasnovana na povjerenju, profesionalnosti i efikasnosti Tužilaštva i policije, prije svega.

Ažurna razmjena informacija, zajedničko planiranje aktivnosti jeste najbolji model za sprečavanje aktivnosti kriminalnih grupa u Crnoj Gori ali i van njenih granica. Vlada će snažno biti posvećena ovom pitanju.

I pored unapređenog rada bezbjednosnog sektora, i dalje su izraženi izazovi u ovoj oblasti za koje ipak procjenjujemo da ne mogu značajnije ugroziti stabilnost pravnog i bezbjednosnog ambijenta u državi. Posebno ukazujem da tokom ljetnje turističke sezone na području Crnogorskog primorja boravi značajan broj gostiju, među kojima i onih iz kategorije bezbjednosno indiciranih lica. Agencija za nacionalnu bezbjednost i Uprava policije u kontinuitetu preduzimaju aktivnosti u cilju preveniranja događaja

koji bi mogli ugroziti ličnu i imovinsku sigurnost, kako građana Crne Gore, tako i stranih državljana.

Najčešći motiv sukoba između OKG je krijumčarenje narkotika na međunarodnom nivou, koji se ogleda i kroz angažovanje stranih državljana za direktne izvršioce krivičnih djela. Zbog toga će kroz plan aktivnosti za predstojeću turističku sezonu i u narednom periodu uopšte biti pojačan operativni i obavještajni rad na terenu kao i međunarodna razmjena podataka sa partnerskim službama.

Shodno planiranom, a u okviru Štaba „Ljeto 2016“ formiranog od strane Uprave policije i Agencije za nacionalnu bezbjednost, preduzimaće se planske i koordinirane preventivne i represivne mjere i radnje kako bi se obezbijedio stabilan bezbjednosni ambijent za sve građane i turiste koji budu boravili na našoj teritoriji.

To podrazumijeva i preraspoređivanje službenika Uprave policije iz drugih organizacionih jedinica na rad u opštinama u kojima će biti koncentracija turističkog prometa tokom ljetnje sezone.

Ostvareni rezultati daju osnova da se može konstatovati da je bezbjednosna situacija u Crnoj Gori na početku glavne turističke sezone na zadovoljavajućem nivou.

Što se tiče dijela Vašeg pitanja koje se odnosi na opštinu Kotor, podsjećam da je u postojećoj organizaciji Uprave policije, Odjeljenje bezbjednosti Kotor organizaciona jedinica koja funkcioniše u sastavu Centra bezbjednosti Herceg Novi.

Aktivnosti na reorganizaciji segmenata unutar Uprave policije se ne mogu sprovesti ad hoc na osnovu trenutnih dešavanja i pojedinačnih događaja. Ukoliko se u narednom periodu na osnovu

temeljnih analiza ocijeni da trenutni organizacioni, kadrovski i tehnički kapaciteti Odjeljenja bezbjednosti Kotor, nijesu adekvatni za efikasno postupanje, pristupiće se promjenama kroz implemetaciju postojećih strateških i operativnih dokumenata ili kroz izmjene i dopune istih, shodno bezbjedonosnim izazovima, prijetnjama i rizicima.

Funcionisanje Odjeljenja bezbjednosti Kotor u dijeiu suzbijanja svih oblika kriminaliteta obezbjeđuje se i sveobuhvatnom podrškom u kadrovskom, stručnom i materijalno tehničkom smisiu od drugih organizacionih cjelina višeg nivoa u Upravi policije i Ministarstvu unutrašnjih poslova, shodno zakonskim i podzakonskim aktima, utvrđenim nadležnostima, poslovima i zadacima.

ZAHVALJUJEM NA PAŽNJI