

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO: 28.05.	20 16. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ: 00-61-1/16-13	
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

**DP**  
DEMOKRATSKA PARTIJA  
SOCIJALISTA CRNE GORE

**SKUPŠTINA CRNE GORE**

**Potpredsjedniku**

**Milutinu Simoviću**

81000 Podgorica  
Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/ 242 161

faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me

Broj: .....

Datum, 26. 5. 2016.

Obavještavam Vas da će na osnovu člana 187 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, pitanje Predsjedniku Vlade na petoj - posebnoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2016. godini, zakazanoj za 31. 5. 2016. godine, postaviti ovlašćeni predstavnik Kluba poslanika DPS-a, poslanik Zoran Jelić.

**PREDSJEDNIK KLUBA**  
**mr Milutin Simović**

**SKUPŠTINA CRNE GORE**

**Potpredsjedniku**

**Milutinu Simoviću**

81000 Podgorica  
Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/ 242 161

faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me

Broj: \_\_\_\_\_

Datum, \_\_\_\_\_

Na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u ime poslaničkog kluba DPS-a, predsjedniku Vlade, postavljam sljedeće pitanje:

***Gospodine predsjedniče,***

Koje smjernice treba preduzeti u nastavku strukturnih reformi za postizanje primarnog ekonomskog cilja Crne Gore – povećanje konkurentnosti privrede i na koje se oblasti one odnose?

**OBRAZLOŽENJE**

Vlada Crne Gore je nedavno razmatrala dokument „Reforme za konkurentnost – 2020“ u kome je definisan primarni cilj ekonomskog razvoja Crne Gore, a to je povećanje konkurentnosti naše ekonomije. Povećanjem konkurentnosti ekonomije utiče se na rast produktivnosti i zaposlenosti što se može postići kreiranjem kvalitetnog institucionalnog okvira u kojem crnogorski preduzetnici, domaći i strani investitori generišu veći prihod uz stvaranje nove dodatne vrijednosti, obezbijevujući dobru poziciju Crne Gore u međunarodnim okvirima. Rezultat ovih aktivnosti biće povećanje stope aktivnosti stanovništva, stope zaposlenosti, otvaranja novih radnih mjesta, povećanje dohodka po stanovniku kao i rast bruto društvenog proizvoda Crne Gore. Problemi koji predstavljaju kočnicu za brži razvoj biznisa prepoznati su i u dužini administrativnih procedura, nedostatku preduzetničkog znanja, nedostupnosti bankarskog sektora u finansiranju

biznisa i sl. Ovo su neke identifikovane prepreke koje treba ukloniti da bi se ostvario primarni cilj povećanje ekonomske konkurentnosti Crne Gore. U nastavku strukturnih reformi Crna Gora mijenja način funkcionisanja države, stvarajući ambijent koji će da motiviše i postiže preduzetništvo, privuče znanje i visoke tehnologije kroz investicije kako bi se u narednom periodu ostvario projektovani prosječni rast bruto društvenog proizvoda iznad 4 % na godišnjem nivou.

POSLANIK

Zoran Jelić



Vlada Crne Gore  
Predsjednik

DECENIJA  
OBNOVE  
NEZAVISNOSTI  
HILJADU GODINA  
DRŽAVNOSTI  
2016



Da je vječna Crna Gora

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIM. BROJ:	10. VI 2016 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-1/16-13/2
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG

Broj: 01 - 2456

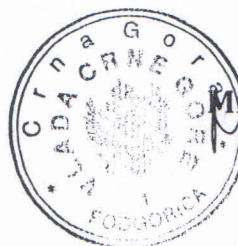
Podgorica, 9. jun 2016. godine

**SKUPŠTINA CRNE GORE**  
Gospodin Darko PAJOVIĆ, predsjednik

Poštovani predsjedniče Parlamenta,

U skladu sa stavom 7 člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore u prilogu dostavljam pisane odgovore na poslanička pitanja, postavljena tokom Premijerskog sata održanog 31. maja 2016. godine.

S poštovanjem,



Milo ĐUKANOVIĆ

1. Zoran JELIĆ – DPS

## POSLANIČKO PITANJE

Gospodine predsjedniče,

Koje smjernice treba preduzeti u nastavku strukturnih reformi za postizanje primarnog ekonomskog cilja Crne Gore – povećanje konkurentnosti privrede i na koje se oblasti one odnose?

## OBRAZLOŽENJE

Vlada Crne Gore je nedavno razmatrala dokument „Reforme za konkurentnost – 2020“ u kome je definisan primarni cilj ekonomskog razvoja Crne Gore, a to je povećanje konkurentnosti naše ekonomije. Povećanjem konkurentnosti ekonomije utiče se na rast produktivnosti i zaposlenosti što se može postići kreiranjem kvalitetnog institucionalnog okvira u kojem crnogorski preduzetnici, domaći i strani investitori generišu veći prihod uz stvaranje nove dodatne vrijednosti, obezbijavajući dobru poziciju Crne Gore u međunarodnim okvirima. Rezultat ovih aktivnosti biće povećanje stope aktivnosti stanovništva, stope zaposlenosti, otvaranja novih radnih mjesta, povećanje dohodka po stanovniku kao i rast bruto društvenog proizvoda Crne Gore. Problemi koji predstavljaju kočnicu za brži razvoj biznisa prepoznati su i u dužini administrativnih procedura, nedostatku preduzetničkog znanja, nedostupnosti bankarskog sektora u finansiranju biznisa i sl. Ovo su neke identifikovane prepreke koje treba ukloniti da bi se ostvario primarni cilj povećanje ekonomske konkurentnosti Crne

**Gore. U nastavku strukturnih reformi Crna Gora mijenja način funkcionisanja države, stvarajući ambijent koji će da motiviše i postiče preduzetništvo, privuče znanje i visoke tehnologije kroz investicije kako bi se u narednom periodu ostvario projektovani prosječni rast bruto društvenog proizvoda iznad 4 % na godišnjem nivou.**



## ODGOVOR

Poštovani poslaniče Jelić,

Razvojni model Crne Gore u prvim godinama nakon obnove nezavisnosti, bazirao se na jakoj domaćoj tražnji koju je omogućavao visok priliv stranih direktnih investicija. Izbijanjem svjetske ekonomske krize, u periodu od 2009. godine došlo je do ostvarenja nižeg privrednog rasta, a tzv. "nova normalnost" u međunarodnom okruženju jasno je ukazivala na neophodnost strukturnih reformi i korekcije razvojnog modela zemlje, da bi se dinamizirao ekonomski rast.

I druge ekonomije, čak i one najrazvijenije, suočene sa negativnim konsekvencama svjetske i evropske ekonomske krize, pristupile su strukturnim reformama, usmjerenim na povećanje konkurentnosti, ubrzanje ekonomskog rasta i povećanje zaposlenosti. Podsjetimo se da se pojedine razvijene ekonomije, poput Japana i Eurozone, naročito u godinama po izbijanju krize, suočavaju sa izazovom "zamke likvidnosti" koju karakteriše niska agregatna tražnja praćena deflacionim pritiskom i veoma niskim stopama ekonomskog rasta. Zato su njihove centralne banke pribjele tzv. "nekonvencionalnim" mjerama ekspanzivne monetarne politike usmjerenim na kvantitativno popuštanje, kako bi se, podstakla agregatna tražnja, inflacija i ubrao ekonomski rast. Eurozona je ostvarila određeni pozitivan efekat ovih mjera, koje su uz korjenitije strukturne reforme u pojedinim zemljama članicama, doprinijele rastu od 1,7% u 2015, što je njena najviša stopa rasta u posljednjih pet godina.



Ekonomska kriza je snažno ukazala i na strukturne slabosti zemalja u razvoju i podstakla ih na intenzivnije sprovođenje strukturnih reformi, prvenstveno usmjerenih na povećanje konkurentnosti koja znači veću produktivnost i zaposlenost. To se odnosi i na Crnu Goru.

Nakon dvostruke recesije u 2009. i 2012. godini, izazvane upravo posljedicama krize, crnogorska ekonomija bilježi oporavak, sa projekcijom da će u 2016. godini imati najvišu stopu rasta na Zapadnom Balkanu. Kako bi smo stopu ekonomskog rasta ubrzali do realno mogućeg nivoa od 4 do 5% godišnje i učinili je dugoročno održivom, krucijalno pitanje je kako unaprijediti konkurentnost ekonomije uz istovremeno jačanje makroekonomske stabilnosti. Samo tako možemo obezbijediti bržu konvergenciju crnogorskog i evropskog dohotka per capita i približavati se životnom standardu razvijenih evropskih društava, čiji dio želimo da budemo. Podsjetiću da je prosječni BDP per capita u tekućim cijenama u EU 2015. godine iznosio 28.700 eura, dok je u Crnoj Gori bio blizu 6.000 eura. Pitanje je što treba da uradimo u narednom periodu kako bismo dostigli dohodak po glavi stanovnika koji danas ima EU?

Iako je Crna Gora, prema izvještajima Svjetskog ekonomskog foruma i Doing biznis unaprijedila svoj rang u posljednjih deset godina, najnoviji izvještaji referentnih međunarodnih organizacija jasno ukazuju na postojanje prepreka daljem jačanju konkurentnosti crnogorske ekonomije u pojedinim oblastima. To se naročito odnosi na neophodnost povećanja fleksibilnosti tržišta rada; usaglašavanja obrazovanja i vještina sa potrebama tržišta rada, neophodnost unapređenja poslovnog ambijenta kroz



konkurentan i predvidljiv poreski sistem, pojednostavljenje administrativnih procedura (naročito po pitanju registracije nepokretnosti, izdavanja građevinskih dozvola itd), jednostavniji pristup finansiranju MSP itd.

Strukturne reforme u kombinaciji sa fiskalnom konsolidacijom imaju za cilj makroekonomsku stabilnost i rast međunarodne konkurentnosti Crne Gore. Komplementarno Programu ekonomskih reformi kao osnovnom dokumentu u ekonomskom dijalogu Crne Gore sa EU, koji je usvojen u januaru 2016. godine, Vlada Crne Gore je u aprilu 2016. godine usvojila dokument "Reforme za konkurentnost 2020" definišući povećanje konkurentnosti ekonomije kao primarni cilj ekonomskog razvoja. U njemu su identifikovane sljedeće strukturne reforme: Za rast i razvoj preduzetništva, MSP-a i investicija; Reforma tržišta rada, socijalne zaštite i penzijskog sistema; Reforma sistema obrazovanja; Refoma sistema zdravstva; Reforma upravljanja javnim finansijama i Administrativna reforma.

Predviđene reforme za rast i razvoj preduzetništva, MSP-a i investicija realizovaće se kroz mjere usmjerene na razvoj biznis zona; programe podrške razvoju preduzetništva, malih i srednjih preduzeća i industrije; podsticaje i poreske olakšice u turizmu; obezbjeđenje povoljnijeg pristupa finansiranju malih i srednjih preduzeća i preduzetnika, podsticaje za direktne investicije, usaglašavanje proizvodnje sa međunarodnim standardima poslovanja, podsticanje inovacija itd.

Reforma tržišta rada, socijalne zaštite i penzijskog sistema realizovaće se kroz mjere povećanja fleksibilnosti i mobilnosti tržišta rada, eliminisanja fiktivne zaposlenosti iz sistema,



eliminisanja zloupotreba u sistemu socijalne zaštite, reformu penzijskog i invalidskog osiguranja.

Reformske mjere definisane na svim nivoima obrazovnog procesa imaju za cilj da doprinesu unapređenju kvaliteta obrazovanja, povećanju konkurentnosti radne snage i lakšoj zapošljivosti, što će u krajnjem pozitivno uticati na rast BDP-a.

Cilj reforme sistema zdravstvene zaštite usmjeren je na podizanje njegovog kvaliteta i efikasnosti uz unapređenje kvaliteta zdravlja stanovništva i stvaranje uslova za finansijsku održivost zdravstvenog sistema u cilju finansijske stabilnosti i konkurentnosti.

Cilj reforme upravljanja javnim finansijama je očuvanje fiskalne stabilnosti i održivosti kao osnovnog stuba ukupne makroekonomske stabilnosti i dinamiziranja ekonomskog rasta. Reformske mjere u ovoj oblasti podrazumijevaju uravnoteženje tekućeg budžeta u 2017. godini i finansiranje tekuće potrošnje iz izvornih prihoda budžeta. Na rashodnoj strani predložene mjere treba da obezbijede ograničavanje i odgovorno planiranje javne potrošnje kao i odgovorno upravljanje javnim dugom. Mjere na prihodnoj strani treba da utiču na snižavanje poreskih stopa (ukidanje kriznog poreza na dohodak), dalje pojednostavljenje poreskog okvira, posebno u dijelu procedura plaćanja poreza, širenje poreske osnove, povećanje predvidljivosti poreskog sistema i jačanje kapaciteta prihodnih institucija kao i na povezivanje poreske politike sa politikom rashoda.

Administrativna reforma sadrži reformske mjere usmjerene na nastavak procesa reforme državne uprave, lokalne samouprave i

institucija koje vrše javna ovlašćenja, a sve u cilju povećanja konkurentnosti kroz veću efikasnost javne uprave.

Poslaniče Jelić,

Reformama za konkurentnost na putu smo ostvarivanja primarnog i strateškog cilja ekonskog razvoja, a to je ulazak Crne Gore u 30 najkonkurentnijih zemalja svijeta i povećanje kvaliteta života naših građana, mjereno povećanjem BDP per capita na 10.000 eura do 2025. godine.

Vlada Crne Gore je usvajanjem ovog programa definisala i jasne rokove za predlog izmjene zakonskih rješenja i realizaciju svih ostalih aktivnosti u sprovođenju reformskih mjera u okviru šest strukturnih reformi. U cilju obezbjeđenja pravovremene realizacije svih planiranih reformskih mjera u „Reformama za konkurentnost 2020“ Vlada će osnovati Savjet za konkurentnost i utvrditi njegove nadležnosti.

Zahvaljujem na pažnji!