

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku

Gospodinu Darku Pajoviću

CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

| | | | |
|-------------------------|---------------|------|------|
| PRIMLJENO: | 24. VI | 2016 | GOD. |
| KLASIFIKACIONI BROJ: | 00-61-1/16-18 | | |
| VEZA: | | | |
| EPA: | | | |
| SKRACENICA: | PRILOG: | | |

81000 Podgorica
Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/ 242 161

faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me

Broj: _____

Datum, 24. 6. 2016.

Obavještavam Vas da će na osnovu člana 187 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, pitanje Predsjedniku Vlade na devetoj - posebnoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2016. godini, zakazanoj za 27. 6. 2016. godine, postaviti ovlašćeni predstavnik Kluba poslanika DPS-a, poslanik Branko Čavor.

PREDSJEDNIK KLUBA
mr Milutin Simović

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku

Gospodinu Darku Pajoviću

Na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u ime poslaničkog kluba DPS-a, **predsjedniku Vlade**, postavljam pitanje:

Gospodine predsjedniče,

Koje mjere preduzima Vlada Crne Gore u cilju povećanja konkurentnosti na lokalnom nivou?

O b r a z l o ž e n j e

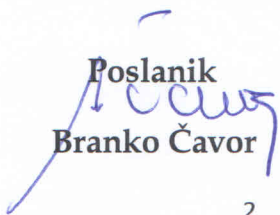
U kreiranju i vodjenju ekonomske politike posebna pažnja mora se posvetiti jačanju produktivnosti i opšte konkurentnosti, jer jedino dobro usmjerene politike unapređenja nacionalne konkurentnosti mogu osigurati željeni put dinamičnom ekonomskom razvoju i ukupnom prosperitetu.

Više puta ste saopštili da je uz jačanje makroekonomske stabilnosti, unapređenje konkurentnosti osnovni stub ekonomskog razvoja Crne Gore. Prema izvještajima referentnih međunarodnih organizacija, poput Svjetske banke, Svjetskog ekonomskog foruma i dr., naša zemlja posljednjih desetak godina bilježi kontinuiran progres po pitanju unapređenja poslovnog ambijenta i jačanja konkurentnosti. Međutim, iako je globalni rang Crne Gore u posmatranom periodu značajno poboljšan, noviji izvještaji ukazuju na neophodnost nastavka daljeg i intenzivnijeg eliminisanja prepreka jačanju konkurentnosti, naročito u pojedinim oblastima.

To se odnosi na: neophodnost veće usklađenosti obrazovanja i vještina sa potrebama tržišta rada; poboljšanje fizičke infrastrukture; veću efikasnost administracije; bolji pristup finansiranju malih i srednjih preduzeća; veću efikasnost izvršenja ugovora itd. Takođe, jasno je da je za uklanjanje prepreka rastu konkurentnosti ekonomije u cjelini važno i unapređenje poslovnog ambijenta na lokalnom nivou. U tom smislu je neophodno da politika lokalnih samouprava korespondira sa Vladinom politikom unapređenja poslovnog ambijenta, odnosno privlačenja investicija, a samim tim i jačanja konkurentnosti. Navedeno u krajnjem doprinosi bržem rastu i razvoju svih jedinica lokalne samouprave u Crnoj Gori, naročito onih na Sjeveru. Očigledno je da uprkos nizu komparativnih prednosti, odnosno brojnim resursima kojima raspolažu, 13 opština Sjevernog regiona i dalje zaostaje u razvoju u odnosu na ostatak zemlje i funkcionišu ispod svog potencijala, a jedan od razloga je upravo njihova niska konkurentnost.

Presudnu ulogu u razvoju države, lokalne zajednice, privrednih društava i pojedinaca ima konkurentna sposobnost. Saglasno tome, svi u svom domenu nose i dio odgovornosti i obaveza u doprinosu konkurentnosti i stvaranju povoljnog poslovnog ambijenta. Na osnovu dosadašnjeg evidentnog progressa u ovoj oblasti ipak ima dosta toga što treba dalje uraditi, unaprijediti. To je i motiv zbog kojeg sam postavio poslaničko pitanje.

Formula uspjeha je u spoju povoljnog ambijenta sa nivoa države, ambijenta koji kreiraju lokalne samouprave i svakako odgovarajućeg učešća i pojedinaca i privrednih društava. Uz to kvalitet ideja, stručni i sposobni, preduzimljivi pojedinci, posvećen rad, odlučnost i rast brzine donošenja odluka su u direktnoj funkciji daljeg napretka u ovoj oblasti. Time će se i privući domaći i strani investitori, što će sveukupno doprinijeti daljem i bržem razvoju države, svake lokalne zajednice, privrednih društava, kao i povećanja kvaliteta života građana, kroz otvaranje novih radnih mjesta i povećanja životnog standarda svakog pojedinca - porodice.

Poslanik

Branko Čavor



Vlada Crne Gore
Predsjednik

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2018



Da je vječna Crna Gora



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

| | | | |
|----------------------|-----------------|-------|------|
| PRIMLJENO: | 5. VII | 20 16 | GOD. |
| KLASIFIKACIONI BROJ: | 00-61-1/16-18/2 | | |
| VEZA: | | | |
| EPA: | | | |
| SKRAĆENICA: | PRILOG: | | |

Broj: 01 -2723

Podgorica, 28. jun 2016. godine

CRNA GORA
SKUPŠTINA
Gospodin Darko PAJOVIĆ, predsjednik

Poštovani gospodine Pajoviću,

U skladu sa stavom 7 člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore u prilogu dostavljam pisane odgovore na poslanička pitanja, postavljena tokom Premijerskog sata održanog 27. juna 2016. godine.

S poštovanjem,



Milo ĐUKANOVIĆ

Branko ČAVOR, DPS

POSLANIČKO PITANJE

Koje mjere preduzima Vlada Crne Gore u cilju povećanja konkurentnosti na lokalnom nivou?

Obrazloženje

U kreiranju i vođenju ekonomske politike posebna pažnja mora se posvetiti jačanju produktivnosti i opšte konkurentnosti, jer jedino dobro usmjerene politike unapređenja nacionalne konkurentnosti mogu osigurati željeni put dinamičnom ekonomskom razvoju i ukupnom prosperitetu.

Više puta ste saopštili da je uz jačanje makroekonomske stabilnosti, unapređenje konkurentnosti osnovni stub ekonomskog razvoja Crne Gore. Prema izvještajima referentnih međunarodnih organizacija, poput Svjetske banke, Svjetskog ekonomskog foruma i dr., naša zemlja posljednjih desetak godina bilježi kontinuiran progres po pitanju unapređenja poslovnog ambijenta i jačanja konkurentnosti. Međutim, iako je globalni rang Crne Gore u posmatranom periodu značajno poboljšan, noviji izvještaji ukazuju na neophodnost nastavka daljeg i intenzivnijeg eliminisanja prepreka jačanju konkurentnosti, naročito u pojedinim oblastima.

To se odnosi na: neophodnost veće usklađenosti obrazovanja i vještina sa potrebama tržišta rada; poboljšanje fizičke infrastrukture; veću efikasnost administracije; bolji pristup finansiranju malih i srednjih preduzeća; veću efikasnost izvršenja ugovora itd. Takođe, jasno je da je za uklanjanje prepreka rastu konkurentnosti ekonomije u cjelini važno i unapređenje poslovnog ambijenta na lokalnom nivou. U tom smislu je neophodno da politika lokalnih samouprava korespondira sa Vladinom politikom unapređenja poslovnog ambijenta, odnosno privlačenja investicija, a samim tim i jačanje konkurentnosti. Navedeno u krajnjem doprinosi bržem rastu i razvoju svih jedinica lokalne samouprave u Crnoj Gori, naročito onih na Sjeveru. Očigledno je da uprkos nizu komparativnih prednosti, odnosno brojnim resursima kojima raspolažu, 13

opština Sjevernog regiona i dalje zaostaje u razvoju u odnosu na ostatak zemlje i funkcionišu ispod svog potencijala, a jedan od razloga je upravo njihova niska konkurentnost.

Presudnu ulogu u razvoju države, lokalne zajednice, privrednih društava i pojedinica ima konkurentna sposobnost. Saglasno tome, svi u svom domenu nose i dio odgovornosti i obaveza u doprinosu konkurentnosti i stvaranju povoljnog poslovnog ambijenta. Na osnovu dosadašnjeg evidentnog progressa u ovoj oblasti ipak ima dosta toga što treba dalje uraditi, unaprijediti. To je i motiv zbog kojeg sam postavio poslaničko pitanje.

Formula uspjeha je u spoju povoljnog ambijenta sa nivoa države, ambijenta koji kreiraju lokalne samouprave i svakako odgovarajućeg učešća i pojedanca i privrednih društava. Uz to kvalitet ideja, stručni i sposobni, preduzimljivi pojedinci, posvećen rad, odlučnost i rast, brzina donošenja odluka su u direktnoj funkciji daljeg napretka u ovoj oblasti. Time će se i privući domaći i strani investitori, što će sve ukupno doprinijeti daljem i bržem razvoju države, svake lokalne zajednice, privrednih društava, kao i povećanja kvaliteta života svake lokalne zajednice, privrednih društava, kao i povećanja kvaliteta života građana, kroz otvaranje novih radnih mjesta i povećanja životnog standarda svakog pojedinca – porodice.

ODGOVOR

Poštovani poslanice Čavor,

Dinamičan i održiv ekonomski rast ostvaruju ekonomije koje su konkurentne.

Kako ste i naveli u obrazloženju Vašeg pitanja, Crna Gora u međunarodnim izvještajima o konkurentnosti u posljednjih deset godina bilježi kontinuiran progres. Navedeni izvještaji takođe identifikuju i određene prepreke daljem rastu naše konkurentnosti, sugerišući ključne probleme koje treba riješiti da bi Crna Gora dalje unapređivala investicioni ambijent i dinamizirala ekonomski rast. O najmarkantnijim preprekama unapređenju poslovnog ambijenta prema međunarodnim izvještajima o konkurentnosti, govorio sam na Premijerskom satu u maju mjesecu. Ovoga puta bih dodatno istakao prepreke unapređenju konkurentnosti na lokalnom nivou koje često, usljed nedovoljne usaglašenosti centralne i lokalnih vlasti u vođenju razvojne politike, otežavaju poboljšanje ukupne konkurentnosti ekonomije.

Posljednjim mjerenjem konkurentnosti jedinica lokalne samouprave u Crnoj Gori, koja se izračunava kao prosjek kvalitativnih i kvantitativnih pokazatelja poslovnog okruženja i poslovnog sektora u periodu od tri godine, za period 2012-2014. osam opština ima konkurentnost veću od prosjeka na nivou države i to: Budva, Tivat, Herceg Novi, Podgorica, Kotor, Bar, Danilovgrad i Žabljak. S druge strane, pet najmanje konkurentnih opština su: Andrijevica, Plužine, Kolašin, Berane, Šavnik od ukupno 21 opštine rangirane u odnosu na prosjek konkurentnosti države u cjelini (budući da zbog nedostatka podataka nije bilo moguće izračunati konkurentnost dvije novoosnovane jedinice lokalne samouprave. U odnosu na raniji period, nekoliko opština Sjevera je poboljšalo svoju konkurentsku poziciju, poput Bijelog Polja, Rožaja, Plava i Šavnika.

Prema navedenom mjerenju, problemi niske konkurentnosti, uglavnom opština sjevera su neadekvatni demografski trendovi, nedovoljan kvalitet zdravstvene zaštite i uslovi daljeg razvoja kulture, kvalitet obrazovanja stanovništva, nedovoljno razvijena osnovna i poslovna infrastruktura, kao i nedostatan razvoj preduzetništva. Njihovo rješavanje zahtijeva potpuno sinhronizovanu aktivnost centralne i lokalnih vlasti.

Vlada Crne Gore u kontinuitetu sprovodi mjere ekonomske politike usmjerene na poboljšanje konkurentnosti na lokalnom nivou s ciljem unapređenja ukupne

konkurentnosti zemlje i ravnomjernijeg društveno-ekonomskog razvoja. Podsjetiću da smo započeli izgradnju prve dionice najvećeg infrastrukturnog objekta, autoputa Bar-Boljare, čiji je primarni cilj jačanje konkurentnosti sjevernog regiona. U prethodnih godinu dana, radi poboljšanja poslovnog ambijenta: uveli smo fiskalne preferencijale za investitore u sektorima visokog turizma, prehrambene industrije, kapitalnih investicija i energetike, obezbijedili smo subvencije u iznosu do 10.000 eura po radnom mjestu za investicione projekte čija je minimalna vrijednost ulaganja 500.000 eura, odnosno 250.000 eura za manje razvijene opštine uz otvaranje najmanje 20 novih radnih mjesta, nastavili smo sa realizacijom povoljne kreditne podrške IRF CG uz subvenciju kamatne stope za manje razvijene opštine, obezbijedili smo podršku za uvođenje standarda bezbjednosti hrane i razvoj prerađivačkih kapaciteta u poljoprivredi kroz IPARD like 2 program, kao i veoma povoljnu kreditnu podršku za preduzeća u poljoprivredi iz sredstava Abu Dabi fonda. U procesu strukturnih reformi, poseban akcenat smo stavili na reforme u sektorima obrazovanja i zdravstva, koje treba da podignu konkurentnost, kako na lokalnom nivou, tako i na nivou države u cjelini.

Kada govorimo o ostalim preprekama unapređenju konkurentnosti na lokalnom nivou, koje je u narednom periodu treba ukloniti, ističem problem izrade planske dokumentacije. Skoro sve opštine primorskog regiona, iako najkonkurentnije u zemlji, nemaju izrađene prostorno-urbanističke planove. Važenje prostornih planova opština je prestalo krajem 2015. godine, pa je neophodno da sve primorske opštine, osim Tivta (koji ima PUP), u što kraćem roku donesu nova planska dokumenta.

Da bi unaprijedile konkurentnost i pospješile svoj fiskalni kapacitet, opštine moraju bolje koristiti instrumente poreske politike. Nadam se da će predlog Zakona o legalizaciji neformalnih objekata, koji je u skupštinskoj proceduri nekoliko godina, uskoro biti usvojen. Logično je da će nakon toga, biti moguća naplata poreza i na taj dio imovine, što će osnažiti budžetski okvir jedinice lokalne uprave i predstavljati potencijalni impuls njihovom ubrzanom razvoju.

Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata predviđeno je da donošenje opštinske odluke o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta prethodi saglasnost Vlade Crne Gore. Za navedenu saglasnost potrebno je da opštine propišu da se naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta utvrđuju u iznosu nižem od iznosa utvrđenih postojećim odlukama. Takođe,

potrebno je da izjednače visinu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, rokove i ostalo za poslovne i stambene objekte i to na način da se iste usaglase na nižem nivou naknade. Samo četiri jedinice lokalne samouprave (Glavni grad Podgorica, Bar, Kotor i Tivat) su donijele svih šest potrebnih odluka, zaključno sa januarom 2016. godine. Takođe, veoma je važno debirokratizovati određene aktivnosti na lokalnom nivou, kao što je izdavanje odobrenja za rad, gdje se neopravdano čeka i po nekoliko mjeseci.

Jedna od barijera unapređenja poslovnog ambijenta na lokalnom nivou je i upravljanje otpadom. Neophodno je da opštine stvore preduslove za primjenu modela selektivnog odlaganja i prikupljanja otpada, koji se primjenjuje u razvijenim zemljama Evrope.

Vlada Crne Gore će, svakako, i u narednom periodu nastaviti sa podsticajima usmjerenim na rast konkurentnosti na lokalnom nivou i konkurentnosti ekonomije u cjelini, kroz povećanje efikasnosti administracije na lokalnom i centralnom nivou, pojednostavljenje katastarske procedure i procedure izdavanja građevinskih dozvola, povećanje efikasnosti izvršenja ugovora, usaglašavanje procesa obrazovanja sa potrebama tržišta rada, pojednostavljenje poreskih procedura i jačanje predvidljivosti poreskog sistema, ukidanje parafiskalnih nameta, pojednostavljenje pristupa finansiranju malih i srednjih preduzeća, itd. Dakle, riječ je o koordiniranim aktivnostima na više polja, uz obaveznu punu konzistentnost sa aktivnostima na nivou lokalnih uprava kako bi se, uz njihov aktivniji pristup, privukle nove investicije, povećala zaposlenost i dinamizirao ekonomski rast.

Hvala na pažnji.