

81000 Podgorica  
Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

**SKUPŠTINA CRNE GORE**

-Predsjedniku-

CRNA GORA		tel: 020/ 242 161
SKUPŠTINA CRNE GORE		
PRIMLJENO:	29.V 20.17.	faks: 020/ 247 572 GOD. e-mail: klub.dps@skupstina.me
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/17-40	
VEZA:	Broj: _____	
EPA:	Datum: _____	
SKRAĆENICA:	PRILOG: _____	

Na osnovu člana 187 Poslovnika skupštine Crne Gore, Ministru pravde Zoranu Pažinu, postavljam sledeće

### **POSLANIČKO PITANJE**

Koji je optimalan rok za koji Kodifikacija građanskog prava u Crnoj Gori može biti završena i koje će konkretne koristi imati pravni subjekti i građani Crne Gore kada kodifikacija bude urađena?

### **Obrázloženje**

Jedan od atributa građansko pravnog poretku u Crnoj Gori jeste da građansko pravo nije kodifikovano u građanski Zakonik. Ovo posebno imajući u vidu činjenicu da, za razliku od nekih drugih država, koje kao i Crna Gora slijede tradiciju evropskog kontinentalnog prava (poput Francuske, Austrije, Njemačke, Švajcarske, Italije, Holandije, Mađarske, Poljske, Češke, Ukrajine i Ruske Federacije) i koje su se opredijelile za građansko pravnu kodifikaciju, Crna Gora je još uvijek nema.

Sa druge strane, Opšti imovinski zakonik za Knjaževinu Crna Gora iz 1888 godine Valtazara Bogišića i danas je visoko na skali civilizacijskih vrijednosti Evrope.

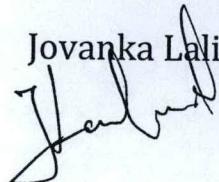
Društveni trenutak u Crnoj Gori je takav da je građansko pravna kodifikacija neminovna i zbog usaglašavanja crnogorskih propisa i prakse sa evropskom pravnom tekovinom, kao i iz razloga što unutar Evropske Unije postoji potreba što većeg stepena harmonizacije građanskog prava posebno ugovornog i oštetnog prava.

Imajući u vidu da je na konferenciji „Kodifikacija građanskog prava u Crnoj Gori“, koja je održana krajem marta, prezentovan ovaj Projekat i planirane konkretne aktivnosti na ovom planu. Mene interesuje, kada se može očekivati završetak ovog Projekta, odnosno koje će kontretne benefite imati pravni subjekti i građani Crne Gore od njega.

Odgovor tražim u pisanoj formi.

**POSLANICA**

Jovanka Laličić



CRNA GORA	SKUPŠTINA CRNE GORE
PRIMLJENO:	1. VI 2017. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2//7-40/2
VEZA:	
EPA:	
SKRĀČENICA:	PRILOG:



**VLADA CRNE GORE**  
**Potpredsjednik Vlade za politički sistem,**  
**unutrašnju i vanjsku politiku**

**Broj 03 – 4630/2**  
**Podgorica, 31.05.2017.godine**

**SKUPŠTINA CRNE GORE**  
**Ivanu Brajoviću, predsjedniku**

Poštovani predsjedniče,

poslanica DPS-a Jovanka Laličić postavila je poslaničko pitanje za Osmu – posebnu sjednicu Prvog redovnog (proljećnog) zasjedanja Skupštine Crne Gore, sazvanu za 31.05.2017. godine, koje glasi:

*“Koji je optimalan rok za koji kodifikacija građanskog prava u Crnoj Gori može biti završena i koje će konkretni koristi imati pravni subjekti i građani Crne Gore kada kodifikacija bude urađena?*

**O b r a z l o ž e n j e**

*Jedan od atributa građanskog pravnog poretku u Crnoj Gori jeste da građansko pravo nije kodifikovano u građanski zakonik. Ovo posebno imajući u vidu činjenicu da, za razliku od nekih drugih država, koje kao i Crna Gora slijede tradiciju evropskog kontinentalnog prava (poput Francuske, Austrije, Njemačke, Švajcarske, Italije, Holandije, Mađarske, Poljske, Češke, Ukrajine i Ruske Federacije) i koje su se opredijelile za građanskopravnu kodifikaciju, Crna Gora je još nema.*

*Sa druge strane, Opšti imovinski zakonik za Knjaževinu Crnu Goru iz 1888. godine Valtazara Bogišića i danas je visoko na skali civilizacijskih vrijednosti Evrope.*

*Društveni trenutak u Crnoj Gori je takav da je građanskopravna kodifikacija neminovna i zbog usaglašavanja crnogorskih propisa i prakse sa evropskom pravnom tekvinom, kao i iz razloga što unutra Evropske unije postoji potreba što većeg stepena harmonizacije građanskog prava posebno ugovornog i oštetnog prava.*

*Imajući u vidu da je na konferenciji “Kodifikacija građanskog prava u Crnoj Gori”, koja je održana krajem marta, prezentovan ovaj projekat i planirane konkretnе aktivnosti na ovom planu, mene interesuje kada se može očekivati završetak ovog projekta, odnosno koje će konkretnе benefite imati pravni subjekti i građani Crne Gore od njega?*

*Odgovor tražim u pisanoj formi.”*

U skladu sa članom 191 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dajem

## ODGOVOR NA POSLANIČKO PITANJE

Građansko pravo u Crnoj Gori, za razliku od drugih država sa kojima dijelimo evropsko kontinentalno pravo kao tradiciju, nije kodifikovano. Naprotiv, ono je sadržano u više zakona.

Države koje su se opredijelile za kodifikaciju razloge, u odgovarajućem društvenom kontekstu, tražile su, između ostalog, u potrebi da izraze nacionalno jedinstvo kroz građanski zakonik, da jačaju integritet između države i društva kroz građanski zakonik, ali i da pokušaju da valorizuju svoje društvo kroz stvaranje uslova za privredni razvoj.

Društveni trenutak u Crnoj Gori danas, pored navedenih razloga za građanskopravnu kodifikaciju, uvodi na scenu i dva nova elementa.

Prvi element je imperativ usaglašavanja crnogorskih propisa i pravne prakse sa evropskom pravnom tekvinom (*acquis communautaire*), s jedne strane, i praksom Evropskog suda za ljudska prava, s druge strane, koji svojom nadzakonskom pravnom snagom dominantno usmjeravaju crnogorski pravni poredak.

Postojanje građanske kodifikacije ne uskraćuje mogućnost da pojedini društveni odnosi i pravni instituti budu uređeni posebnim zakonima, koji, međutim, ne mogu biti u suprotnosti sa zakonom, koji je *lex generali*. Sa druge strane, veliki broj propisa u jednom pravnom sistemu ne otvara samo problem njihove preglednosti već i primjenljivosti, jer su propisi koji se ubrzano donose, posebno u tranzicionim društvima, nerijetko u koliziji, a kada postoji kolizija unutar nacionalnog pravnog sistema, redovno postoji i problem sa pravnim standardima Evropskog suda.

Načelo pravne sigurnosti je integralni atribut kako pravne države, tako i vladavine prava, kao i metapravne ideje o valjanom pravnom poretku, koja je u aktuelnom crnogorskom Ustavu zamjenila, u svim ranijim ustavima prisutan, pojam pravne države.

Pored pravne sigurnosti, brojne su druge prednosti građanskopravne kodifikacije i iste premašuju eventualne nedostatke: koncentrisana razrada ustavnih načela građanskog prava; veća pristupačnost i lakša preglednost rješenja kada su na jednom mjestu nego onda kad su rasuta u različitim zakonima; uklanjanje tokom objedinjenog regulisanja postojećih nejasnoća, praznina i protivvjećnosti i predupređivanje njihovog pojavljivanja, kao i potrebe za usklađivanjem; formiranje opših pravnih normi, važećih za sve ili niz djelova, pošteđenost od ponavljanja istih normi svuda tamo gdje su relevantne; bolja vidljivost načela koja prožimaju niz djelova, kao i bolja preglednost toga gdje, u kojim djelovima i kakva su odstupanja od načela potrebna; stvaranje opštег okvira i oslonih tačaka za posebno zakonodavstvo.

Zbog svega navedenog, Ministarstvo pravde planira da predloži Vladi formiranje nacionalne komisije, koja bi, po ugledu na naše evropsko okruženje, temeljito, sveobuhvatno, studiozno i dugoročno poradila na stvaranju osnova za kodifikaciju crnogorskog građanskog prava. Završetak izrade građanskog zakonika zavisiće od dinamike rada i obima posla, pa je u ovom trenutku teško precizirati kada se može očekivati završetak ovog nacionalnog projekta.

