

CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	18.03	20 13 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/13-48	
VEZA:		
EPK:		
SIPAČENICA:	PRILOG:	

Na osnovu čl. 187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Ministarstvu rada i socijalnog staranja postavljam sljedeće

POSLANIČKO PITANJE

Koliki je broj nezaposlenih lica u Crnoj Gori po posljednjim podacima Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, uz navođenje podataka o njihovoj starosnoj, polnoj i kvalifikacionoj strukturi?

Koliki je broj nezaposlenih lica u Crnoj Gori po posljednjim podacima MONSTAT-a utvrđenih anketom o radnoj snazi i kolika je razlika u iskazanom broju nezaposlenih u Crnoj Gori po podacima Zavoda za zapošljavanje i po podacima MONSTAT-a?

Koliki broj od nezaposlenih lica sa evidencije Zavoda za zapošljavanje koristi pravo na zdravstveno osiguranje po osnovu privremene nezaposlenosti?

Za koliki broj nezaposlenih lica Zavod za zapošljavanje plaća doprinose za zdravstveno osiguranje Fondu zdravstva i čime se objašnjavaju različiti podaci o broju korisnika zdravstvene zaštite po osnovu nezaposlenosti koje daju Zavod za zapošljavanje i Fond zdravstva?

Ima li država, pored Crne Gore, koje za zvaničnu stopu kao značajan ekonomski indikator koriste podatke o registrovanoj nezaposlenosti, a ne podatke o stopi nezaposlenosti koja se dobija na osnovu ankete, što je standard Međunarodne organizacije rada i Eurostata i koristi je i MONSTAT?

Kako objašnjavate činjenicu da je Crna Gora gotovo usamljena među državama sa specifičnim podatkom da je kod nas broj registrovanih nezaposlenih značajno manji od broja nezaposlenih utvrđenih po anketi o radnoj snazi?

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

U Podgorici, 16.03.2013.god

Poslanik

Zdenka Popović

Z. Popović



Crna Gora



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	21.03. 2013. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/13-48/2
VEZA:	
EPA:	
BRZAKOMUNICA:	PRILOG:

Ministarstvo rada i socijalnog stanovanja

Broj:023-145/2013-1

Podgorica, 18.3.2013. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Generalni sekretar

PODGORICA

Predmet: Odgovor na poslaničko pitanje poslanice Zdenke Popović

Zdenka Popović, poslanica u Skupštini Crne Gore, postavila je poslaničko pitanje, koje je u pisanoj formi dostavila za sjednicu Skupštine zakazanu za 20. mart 2013. godine, koje glasi:

»1.Koliki je broj nezaposlenih lica u Crnoj Gori po posljednim podacima Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, uz navođenje podataka o njihovoj starosnoj, polnoj i kvalifikacionoj strukturi?

2.Koliki je broj nezaposlenih lica u Crnoj Gori po posljednjim podacima Monstata utvrđenih anketom o radnoj snazi i kolika je razlika u iskazanom broju nezaposlenih u Crnoj Gori po podacima Zavoda za zapošljavanje i po podacima Monstata?

3.Koliki broj nezaposlenih lica sa evidencije Zavoda za zapošljavanje koristi pravo na zdravstveno osiguranje po osnovu privremene nezaposlenosti?

4.Za koliki broj nezaposlenih lica Zavod za zapošljavanje plaća doprinose za zdravstveno osiguranje Fondu zdravstva i čime se objašnjavaju različiti podaci o broju korisnika zdravstvene zaštite po osnovu nezaposlenosti koje daju Zavod za zapošljavanje i Fond zdravstva?

5.Ima li država, pored Crne Gore, koje za zvaničnu stopu kao značajan ekonomski indikator koriste podatke o registrovanoj nezaposlenosti, a ne podatke o stopi nezaposlenosti koja se dobija na osnovu ankete, što je standard Međunarodne organizacije rada, Eurostata i koristi je i Monstat?



6. Kako objašnjavate činjenicu da je Crna Gora gotovo usamljena među državama sa specifičnim podatkom da je kod nas broj registrovanih nezaposlenih značajno manji od broja nezaposlenih utvrđenih po anketi o radnoj snazi?

U vezi sa postavljenim pitanjem, daje se :

ODGOVOR

1. Na evidenciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, na dan 18. mart 2013. godine, se nalazilo 32.970 nezaposlenih lica, od čega je žena 15.681 (47,56%), dok je muškaraca 17.289 (52,44%).

Posmatrano prema kvalifikacionoj strukturi sa:

- I stepenom obrazovanja je 5.171 lica (1.885 žena),
- II stepenom obrazovanja je 1.255 lica (616 žena),
- III stepenom obrazovanja je 7.771 lice (2.802 žene),
- IV stepenom obrazovanja je 10.287 lica (5.549 žena),
- V stepenom obrazovanja je 350 lica (28 žena),
- VI-1 stepenom obrazovanja je 1.046 lica (529 žena),
- VI-2 stepenom obrazovanja je 7 lica (2 žene),
- VII-1 stepenom obrazovanja je 6.915 lica (4.175 žena),
- VII-2 stepenom obrazovanja je 161 (92 žene) i
- VIII stepenom obrazovanja je 7 lica (3 žene).

Posmatrano prema starosnoj strukturi:

- od 15 do 18 godina starosti je 49 lica (28 žena),
- od 18 do 25 godina je 6.696 lica (3.236 žena),
- od 25 do 30 godina je 5.277 lica (3.137 žena),
- od 30 do 40 godina je 5.919 lica (3.137 žena),
- od 40 do 50 godina je 5.307 lica (2.878 žena) i
- preko 50 godina je 9.722 lica (3.716 žena).

2. Prema Anketi o radnoj snazi Zavoda za statistiku Crne Gore – MONSTAT-a iz III kvartala 2012. godine nezaposlenih lica je 48.900 od čega je 23.300 žena. U avgustu 2012. godine, kao sredine III kvartala, na evidenciji Zavoda za zapošljavanje se nalazilo 28.549 nezaposlenih lica.

3. Prema odredbama Zakona o zdravstvenom osiguranju ("Sl. list RCG" br. 39/04 i "Sl. list CG" br. 14/12), Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje ("Sl. list CG"



br. 13/07, 79/08, 86/09, 78/10 i 14/12) sva nezaposlena lica ostvaruju pravo na zdravstvenu zaštitu. Pored toga, nezaposlena lica, korisnici novčane naknade ostvaruju pravo i na pezijsko-invalidsko osiguranje.

4. Zavod, prema odredbama Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti ("Sl. list CG" br. 14/2010 i 45/2012), kao nezaposlena registruje samo ona lica koja:

- 1) aktivno traže zaposlenje;
- 2) izvršavaju obaveze utvrđene individualnim planom zapošljavanja;
- 3) učestvuju u mjerama aktivne politike zapošljavanja, u skladu sa zakonom, opštim aktom Zavoda i individualnim planom zapošljavanja;
- 4) prihvataju odgovarajuće zaposlenje, u skladu sa zakonom i individualnim planom zapošljavanja;
- 5) se lično javljaju Zavodu, radi informisanja o mogućnostima i uslovima zaposlenja i posredovanja u zapošljavanju, na svaki poziv Zavoda, a najmanje jednom u dva mjeseca, odnosno korisnik novčane naknade jednom mjesečno;
- 6) obavještavaju Zavod o svakoj promjeni koja utiče na sticanje ili gubljenje prava ili obaveza po ovom Zakonu, a najkasnije osam dana od nastanka promjene;
- 7) ispunjava druge obaveze koje ima po zakonu, opštem aktu Zavoda i individualnom planu zapošljavanja.

Takođe, je Zavod dužan da u skladu sa ovim Zakonom, prestane sa vođenjem evidencije za nezaposlena lica u slučajevima kada:

- odbije uključivanje ili ne izvršava obaveze utvrđene ugovorom o uključivanju u program aktivne politike zapošljavanja;
- odbije odgovarajuće zaposlenje;
- aktivno ne traži zaposlenje;
- nije na raspolaganju za zaposlenje;
- radi suprotno propisima o radu;
- se ne prijavi u evidenciju podružnoj jedinici Zavoda u propisanom roku, a to ne opravda u roku od 30 dana na način propisan aktom Zavoda.

Prisutna razlika između broja korisnika zdravstvene zaštite po osnovu nezaposlenosti i broja registrovane nezaposlenosti prema evidencijama Zavoda utvrđenog na navedeni način je posledica nekoliko okolnosti, a prije svega, činjenice da je zdravstvena zaštita Ustavom zagarantovano pravo, tako da, statusno određenje nezaposlenosti, registrovanog ili neregistrovanog (rad "na crno", članovi domaćinstva nezaposlenog lica i sl.) ne može biti zapreka za ostvarivanje tog prava i, po pravilu, je broj korisnika zdravstvene zaštite, po tom osnovu, veći od broja registrovane nezaposlenosti.

5. i 6. Stopa registrovane nezaposlenosti i stopa nezaposlenosti prema Anketi o radnoj snazi u suštini mjere različite elemente i razlike u podacima kod tih stopa je uobičajena pojava u većini zemalja koje nezaposlenost mjere na osnovu različitih izvora. One



proizlaze iz različitih definicija zaposlenosti, odnosno nezaposlenosti, primijenjenih u pojedinim načinima mjerenja ovih pojava.

Oba ova koncepta mjerenja nezaposlenosti su potrebni kako bi se realno i sveobuhvatno sagledalo tržište rada, imaju različite polazne osnove, ali treba istaći da rezultati Anketne stope, nikako ne umanjuju značaj stope nezaposlenosti iz administrativnih izvora i obrnuto.

Pri tome, treba imati u vidu da se nezaposlenost prema Anketi o radnoj snazi utvrđuje kvartalnim istraživanjem kroz koja anketari, na bazi datih metodoloških okvira, definišu statusno određenje zaposlenosti i nezaposlenosti, pri čemu je često vrlo teško kod nekih kategorija utvrditi taj status, kao što su: rad "na crno", poljoprivredna djelatnost i korisnici socijalnih primanja, koji najčešće ostvarivanje svojih prava vezuju za odgovore na pitanja anketara, a u određenoj mjeri zavisi i od relevantnosti referentnog perioda u kome se anketa odvija, dok se podaci o registrovanoj nezaposlenosti ažurno i precizno vode. Navedeni elementi utiču ne samo na razlike između registrovane i anketne nezaposlenosti već i na razlike između registrovane i anketne zaposlenosti (prema Anketi iz III kvartala 2012. godine taj odnos je bio 211.600 prema 173.024 zaposlenih).

Vrlo često se podaci, dobijeni iz dvaju različitih izvora razlikuju i rijetke su zemlje u kojima su ove vrijednosti ujednačene. U zemljama razvijene tržišne privrede stopa anketne nezaposlenosti je po pravilu niža od one dobijene iz administrativnih izvora, dok je u tranzicionim zemljama obrnuto.

U međunarodnoj praksi često se koriste podaci o stopi nezaposlenosti utvrđeni na jedan ili drugi način na osnovu administrativnih izvora ili na osnovu ankete. U izvještajima i analitičkim materijalima koji se pripremaju o stanju i kretanjima na tržištu rada u Crnoj Gori prezentuju se i jedni i drugi podaci, s tim što se, kada je u pitanju nezaposlenost zbog potpunije faktografske građe, više koriste i analiziraju podaci iz evidencija Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

S poštovanjem,

