

PREDSJEDNIK IVAN BRAJOVIĆ (25.10.17 12:55:17)

Poštovani poslanici, počinjemo s radom.

Otvaram Petu sjednicu drugog redovnog jesenjeg zasijedanja u 2017. godini Skupštine Crne Gore 26. saziva. Podsjećam da sam sazvao Skupštinu na ovu sjednicu i dnevni red predložio saglasno Poslovniku Skupštine i dogovoru u Kolegijumu predsjednika Skupštine.

Prije prelaska na utvrđivanje dnevnog reda treba da usvojimo zapisnike sa sjednice Trećeg vanrednog zasijedanja u 2017. godini i sa Prve sjednice drugog redovnog jesenjeg zasijedanja u 2017. godini.

Da li neko od poslanika ima primjedbi na neke od ovih zapisnika? Nema.

Saglasno Poslovniku Skupštine, konstatujem da su usvojeni zapisnici sa sjednice Trećeg vanrednog zasijedanja u 2017. godini i sa Prve sjednice drugog redovnog jesenjeg zasijedanja u 2017. godini.

Prelazimo na utvrđivanje dnevnog reda. Predlog dnevnog reda imate u sazivu. Da bismo utvrdili dnevni red, dozvolite mi da vas obavijestim o predlozima za dopunu predloženog dnevnog reda.

Poslanice Marta Šćepanović i Branka Tanasijević predložile su da se na dnevni red stavi Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o visokom obrazovanju. Poslanica Nada Drobnjak predložila je da se dnevni red sjednice dopuni tačkom Izbori i imenovanja.

Prelazimo na obrazloženja i izjašnjavanja o predlozima za dopunu predloženog dnevnog reda.

Predlog poslanica Šćepanović i Tanasijević. Da li jedna od poslanica želi da obrazloži predlog? Želi.

Ima riječ poslanica Šćepanović. Izvolite.

MARTA ŠĆEPANOVIĆ (25.10.17 12:56:49)

Hvala, predsjedniče.

Imajući u vidu da smo ovdje usvojili u julu Zakon o visokom obrazovanju i da je počela implementacija ovoga zakona, pokazalo se da je pravno-tehnički bilo potrebno izmijeniti zakon. Zato smo predložili danas da se Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o visokom obrazovanju uvrsti u dnevni red jer je neophodno da ovaj zakon danas bude usvojen.

PREDSJEDNIK IVAN BRAJOVIĆ (25.10.17 12:57:14)

Hvala Vam.

Stavljam na glasanje predlog poslanica Šćepanović i Tanasijević da se na dnevni red stavi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju. Izvolite.

Hvala vam. Glasao je 41 poslanik - svi su glasali za, nije bilo glasova protiv i uzdržanih. Konstatujem da je Skupština prihvatila predlog.

Predlog poslanice Drobnjak. Da li poslanica Drobnjak želi da obrazloži predlog? Izvolite.

NADA DROBNJAK (25.10.17 12:58:07)

Hvala.

Pošto postoji potreba da se u nekoliko odbora dopuni članstvo da bismo imali kvorum za rad a Administrativni odbor je već pripremio odluke, smatrala sam da to danas može da se uradi i predloži. Hvala.

PREDSJEDNIK IVAN BRAJOVIĆ (25.10.17 12:58:20)

Hvala Vam.

Stavljam na glasanje predlog poslanice Drobnjak da se dnevni red dopuni tačkom Izbori i imenovanja. Izvolite.

Hvala vam. Glasala su 42 poslanika - svi su glasali za, nije bilo glasova protiv i uzdržanih. Konstatujem da je Skupština prihvatila predlog.

Sada vas pozivam da se izjasnimo o predloženom dnevnom redu u cjelini. Stavljam na glasanje predlog dnevnog reda u cjelini. Izvolite.

Hvala. Glasala su 42 poslanika - svi su glasali za, nije bilo glasova protiv i uzdržanih.

Objavljujem da je za sjednicu utvrđen sljedeći dnevni red: 1. Predlog zakona o finansijskom lizingu, faktoringu, otkupu potraživanja, mikrokreditiranju i kreditno - garantnim poslovima; 2. Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o visokom obrazovanju i 3. Izbori i imenovanja.

Kolege poslanici, shodno dogovoru u Kolegijumu, prelazimo prvo na tačku Izbori i imenovanja. To je 3. tačka. U okviru ove tačke imamo ovo o čemu je govorila poslanica Drobnjak. Predložio bih prvo moju podtačku ovog dnevnog reda, a to je Predlog o imenovanju zamjenice generalnog sekretara Skupštine Crne Gore. Na osnovu izmjena Poslovnika, koji smo usvojili već ranije, stvorile su se mogućnosti da možemo da postavimo još jednog zamjenika generalnog sekretara.

Za to mjesto predlažem gospođu Mariju Mirjačić koja je rođena 12. septembra 1982. godine u Nikšiću. Diplomirala je na Pravnom fakultetu Univerziteta Crne Gore u Podgorici. Dosadašnji radni angažman ostvarila je u: Centru za demokratsku tranziciju, Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova, Ministarstvu održivog razvoja i turizma, Javnom preduzeću Regionalni vodovod Crnogorsko primorje. Ima položen ispit za rad u državnim organima. Polaznica je velikog broja seminara, obuka i programa: Internship programu u Generalnom sekretarijatu Predsjednika Crne Gore i Ministarstvu odbrane, građansko nadgledanje izbora, medijacija i arbitraža u radnim sporovima, mehanizmi za sprečavanje i rješavanje individualnih i kolektivnih radnih sporova, primjena Zakona o javnim nabavkama, primjena Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

Otvaram pretres. Da li neko želi da se javi za riječ povodom ovog mog predloga? Izvolite. Ne želi.

Konstatujem da je pretres završen i prelazimo na izjašnjavanje. Odlučuje se većinom glasova prisutnih poslanika.

Stavljam na glasanje Predlog da se za zamjenicu generalnog sekretara Skupštine imenuje Marija Mirjačić. Izvolite, kolege.

Hvala. Glasao je 41 poslanik - svi su glasali za, nije bilo glasova protiv i uzdržanih. Konstatujem da je Skupština usvojila predlog i za zamjenicu generalnog sekretara Skupštine Crne Gore imenovala Mariju Mirjačić. Čestitam gospođi Mirjačić. Nadam se da će odgovorno i zakonito obavljati svoj posao.

Sada imamo predloge odluka Administrativnog odbora koji se tiču promjena u sastavu odbora, i to: Predlog odluke o razrješenju i izboru jednog člana Odbora za evropske integracije, Predlog odluke o izboru jedne članice Odbora za rodnu ravnopravnost i Predlog odluke o izboru jedne članice Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport. Izvjestilac Administrativnog odbora je Luiđ Škrelja, predsjednik Odbora.

Otvaram pretres. Da li predsjednik Administrativnog odbora želi riječ? Ne želi.

Da li neko od kolega poslanica i poslanika želi riječ? Ne želi.

Konstatujem da je pretres završen i prelazimo na izjašnjavanje.

Odlučuje se većinom glasova prisutnih poslanika.

Prelazimo na razrješenje i izbor jednog člana Odbora za evropske integracije.

Administrativni odbor predložio je da se dužnosti člana Odbora za evropske integracije razriješi Petar Ivanović, a za člana Odbora izabere Momčilo Martinović.

Stavljam na glasanje predlog odluke.

Izvolite. Hvala. 41 poslanik je glasao - svi su glasali za. Nije bilo glasova protiv i uzdržanih, pa objavljujem da je Predlog odluke usvojen.

Prelazimo na izbor jedne članice Odbora za rodnu ravnopravnost.

Administrativni odbor predložio je da se za članicu Odbora za rodnu ravnopravnost izabere Sanja Pavićević.

Stavljam na glasanje predlog odluke. Izvolite.

Hvala. 42 poslanika su glasala. Svi su glasali za, nije bilo glasova protiv i uzdržanih, pa objavljujem da je Predlog odluke usvojen.

Prelazimo na izbor jedne članice Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport.

Administrativni odbor predložio je da se za članicu Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport izabere Sanja Pavićević.

Stavljam na glasanje predlog odluke. Izvolite.

Hvala vam. 42 poslanika su glasala - svi su glasali za, nije bilo glasova protiv i uzdržanih, pa konstatujem da je Predlog odluke usvojen.

Sada poštovane kolege prelazimo na raspravu o Predlogu zakona o finansijskom lizingu, faktoringu, otkupu potraživanja, mikrokreditiranju i kreditno-garantnim poslovima.

Ovlašćeni predstavnici Vlade su Darko Radunović, ministar finansija i Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta.

Vlada je preporučila Skupštini da prilikom razmatranja Predloga zakona pozove dr Radoja Žugića, guvernera Centralne banke i dr Irenu Radović, viceguvernerku Centralne banke za kontrolu bankarskog sistema.

Sjednici prisustvuju dr Irena Radović, viceguvernerka Centralne banke za kontrolu bankarskog sistema i Darko Bulatović, direktor sektora za kontrolu, a obaviješteni smo da guverner Centralne banke nije u mogućnosti da prisustvuje sjednici.

Izjestioci odbora su Miloš Nikolić, Zakonodavnog odbora i Jovanka Laličić, Odbora za ekonomiju, finansije i budžet.

Pozdravljam predstavnike Vlade i Centralne banke.

Pitam da li predstavnik Vlade želi dati dopunsko obrazloženje. Želi.

Ministar Radunović ima riječ. Izvolite.

DARKO RADUNOVIĆ (25.10.17 13:06:09)

Hvala, predsjedavajući.

Najznačajnije finansijske usluge koje nijesu obuhvaćene vežećim zakonodavnim okvirom su usluge finansijskog lizinga i faktoringa. Poslovi lizinga su uređeni Zakonom o lizingu, što je doprinijelo razvoju ovog segmenta finansijskih usluga, ali nijesu propisani uslovi za osnivanje, poslovanje i kontrolu ovih subjekata. Kada su u pitanju poslovi faktoringa, ne postoji zakon kojim se uređuje način obavljanja ovih poslova, što je jedan od najznačajnijih razloga što se ova vrsta finansijskih usluga nije razvijala u većoj mjeri na našem finansijskom tržištu.

U procesu pristupanja Evropskoj uniji Crna Gora ima obavezu potpunog usklađivanja regulative iz oblasti bankarskog poslovanja sa relevantnim direktivama EU. To usklađivanje između ostalog podrazumijeva i da novi zakon o bankama treba da sadrži samo odredbe kojima se uređuje poslovanje banaka, a da se regulisanje nebankarskih finansijskih institucija izvrši posebnim zakonskim propisima.

Predloženim zakonom se uređuju poslovi faktoringa, unapređuje postojeći regulativni okvir kojim su uređeni poslovi finansijskog lizinga, propisuje obaveza pribavljanja dozvola za rad za privredne subjekte koji namjeravaju ili već obavljaju finansijske usluge iz predmetom zakona, propisuje obaveza pribavljanja dozvola za rad za privredne subjekte koji namjeravaju ili već obavljaju finansijske usluge iz predmetnog zakona, propisuje obaveza pribavljanja odobrenja za sticanje kvalifikovanog učešća, propisuje obaveza korporativne strukture pružaoaca finansijskih usluga, propisuje uslove koji moraju ispunjavati članovi odbora direktora i izvršni direktori, propisuje obaveze spoljne revizije godišnjih finansijskih iskaza za sve pružaoce finansijskih usluga

iz predmetnog zakona, uspostavlja kontrolu pružaoca finansijskih usluga od strane Centralne banke, uspostavlja obavezu izvještavanja Centralne banke i obezbjeđuje pravni osnov za saradnju Centralne banke sa drugim domaćim i stranim supervizorskim organima.

Regulacijom i supervizijom finansijskih institucija koje nijesu regulisane po važećim propisima stvoriće se preduslovi za ostvarivanje sljedećih ciljeva. Dalje razvijanje ovog segmenta finansijskih usluga, veća ponuda finansijskih usluga od značaja za poslovanje malih i srednjih preduzeća, obezbjeđivanje sveobuhvatnije baze podataka o poslovanju subjekata koji pružaju finansijske usluge koje će se koristiti za statističke i druge namjene, čime se obezbjeđuje kvalitetnija osnova za analizu koju Centralna banka vrši: unapređivanje kreditnog registra koji vodi Centralna banka, unapređivanje zaštite potrošača, korisnika usluga koje pružaju ove finansijske institucije, unapređivanje kontrole bankarskih grupa na konsolidovanoj osnovi kod osnivača finansijskih institucija gdje se kao osnivači pojavljuju banke.

Predloženim zakonom se ne vrši implementacija direktive ili drugih regulativnih akata EU jer takvi propisi još nijesu usvojeni na nivou EU, ali se u praksi tih zemalja Evropske unije u sve većoj mjeri reguliše poslovanje i ovih pružaoca finansijskih usluga. Iako se predmetnim zakonom ne vrši usklađivanje sa pravnom tekovinom Evropske unije, zbog značaja materije koja je predmet regulisanja, Evropska komisija je iskazala zainteresovanost za predmetni zakon i tekst ovog zakona dostavljen je Evropskoj komisiji koja je dala saglasnost.

Takođe, Svjetska banka je bila zainteresovana za kvalitet novih regulatornih rješenja, što je rezultiralo i doprinosom i saradnjom u oba smjera u kreiranju ovog zakonskog akta kroz davanje sugestija i za unapređivanje određenih rješenja sadržanih u radnoj verziji zakona.

Hvala vam.

PREDSJEDNIK IVAN BRAJOVIĆ (25.10.17 13:10:16)

Hvala Vama, ministre Radunoviću.

Da li predstavnik Centralne banke želi riječ? Ne želi. Hvala.

Da li izvjestioci Odbora žele riječ? Ne.

Za riječ se od poslanika javio Predrag Sekulić. Izvolite.

PREDRAG SEKULIĆ (25.10.17 13:10:36)

Hvala Vam, gospodine predsjedniče.

Uvaženi gospodine ministre, kolege iz Centralne banke, poštovane kolege i kolegice,

Svaki sistem, a ovo se posebno odnosi na ekonomski, finansijski sistem ukoliko nije uređen zakonom i opštim pravilima, postoji mogućnost da bude izvor nestabilnosti ili postoji mogućnost da bude zloupotrijebljen. Zato smatram da je dobro da danas imamo razgovor o ovom zakonu iz prostog razloga što do sada nijesmo na pravi način u našem pravnom sistemu imali regulaciju nebankarskih finansijskih institucija.

Naravno, znamo da su Zakonom o bankama i Zakonom o platnom prometu, kao i jednim dijelom Zakona o lizingu, neke stvari bile uređene, ali govorim i o sistemskom uređivanju jedne veoma važne oblasti. Kažem važne oblasti iz prostog razloga što je naš finansijski sistem ipak finansijski sistem male države i moramo da znamo da posebno kada govorimo o poslovima lizinga i faktoringa, to jesu poslovi koji u jednoj velikoj mjeri pomažu, s jedne strane, bankarskom sistemu, a, sa druge strane, veoma su važni i za naše male privrednike.

Dobro je da imamo ovo u našem sistemu bez obzira što recimo države evropske unije ili veći dio tih država evropske unije nijesu na pravi način posvetili pažnju ovom dijelu. Ali, nama kao malom finansijskom sistemu i maloj državi je ovako nešto bilo neophodno. Smatram da je zakon zaista cjelovit, da sa njime imamo pokriven kompletan dio i koji se tiče i finansijskog lizinga, faktoringa i otkupa potraživanja i onoga što je osnivanje kreditno-garantnih fondova. Nijesam siguran da ćemo u toj prvoj fazi imati previše ovih kreditno-garantnih fondova. Vjerujem da imamo

na jednom mjestu sakupljen cjeloviti sistem. O ovim normama koje su date možemo razgovarati na ovaj ili onaj način, da li je 150.000 osnivačkog uloga dovoljno za finansijski lizing i faktoring. Pitanje je da li bi neki veći iznos bio veća stabilnost ili da li bi neko uopšte ulazio u ove poslove s obzirom da su ta sredstva zarobljena. To je pitanje onoga koji odlučuje, odnosno nas koji se bavimo zakonodavstvom. Ono što jeste dobro jeste da kada imamo osnivanje kreditnog garantnog fonda, taj iznos je mnogo veći, ipak je u pitanju milion eura. Vjerujem da će ovaj zakon, sa jedne strane, doprinijeti ne samo da ova oblast bude uređena, nego da se smanji eventualni nivo zloupotreba, mada moramo da budemo iskreni makar prateći u javnosti da tih zloupotreba nije bilo previše i nije bilo u onoj mjeri da bi bilo zabrinjavajuće. Ali, dobro je što u našem pravnom sistemu imamo jedan ovakav zakon, a vjerujem da će biti kasnije mogućnosti da on bude unaprijeđen. Posebno treba pohvaliti dio koji se odnosi na nadzor. Govorim o onome što je dio poslova Centralne banke ili nekih drugih državnih organa. Znači, način na koje ove institucije danas, sutra treba da posluju. Dobro je da Centralna banka ima nadzor. Dobro je, prije svega, zbog kvaliteta usluga i zbog građana koji se mogu javiti u odnosu prema ovim institucijama i u odnosu prema Centralnoj banci. Znači, dobro je da je sve regulisano i kompletno na jednom mjestu. U svakom slučaju, čini mi se da je ovakav zakon nedostajao našem pravnom sistemu. Hvala.

PREDSJEDNIK IVAN BRAJOVIĆ (25.10.17 13:14:13)

Hvala Vama, poslaniče Sekuliću.
Za riječ se javio poslanik Petar Smolović.
Izvolite, kolega Smoloviću.

PETAR SMOLOVIĆ (25.10.17 13:14:21)

Zahvaljujem, predsjedavajući.

Uvažene kolegice i kolege poslanici, uvaženi predstavnici Vlade i Centralne banke, poštovani građani,

Današna tema je Zakon o finansijskom lizingu, faktoringu, otkupu potraživanja, mikrokreditiranju i kreditno-garantnim poslovima. Nadovezao bih se i složio sa kolegama prethodnicima da upravo relevantnim propisima Evropske unije jesu regulisane finansijsko-bankarske institucije u smislu banaka, drugih kreditnih institucija i onih finansijskih institucija koje se bave platnim prometom a da nijesu striktno regulisane nefinansijske, nebankarske finansijske institucije. Praksa Evropske unije se dosta razlikuje od zemlje do zemlje, određene države su striktno regulisale ovu problematiku, dok su određene države jednostavno ostavile liberalno tržište.

Šta se dešava u Crno Gori? Postojećem zakonskim okvirom kojim se uređuje i pružanje finansijskih usluga, to su prije svega Zakon o bankama i Zakon o platnom prometu, pored banaka u Crnoj Gori obuhvaćene su i mikrokreditne finansijske institucije.

Međutim, van dosega ovog zakona su upravo ostali faktoring i lizing poslovi. Kako je to definisano bilo u praksi? U praksi postoji Zakon o finansijskom lizingu iz 2005. godine, dok faktoring poslovi uopšte nijesu regulisani. Upravo direktivom Evropske unije da u Zakonu o bankama ostanu striktno bankarski poslovi koje moramo ispoštovati ostao je ovaj dio finansijskih usluga nepokriven zakonski. Imali smo znači jedan kroz Zakon o finansijskom lizingu, a faktoring nijesmo imali uopšte pokriven. Šta se dešavalo u praksi? U praksi se dešavalo da ta dva finansijska da kažem derivata - lizing poslovi i poslovi faktoringa obezbjeđuju likvidnost privrede i zaista su, sa jedne strane, važni za poslovanje svih privrednih subjekata. Međutim, sa druge strane, nije ih regulisala Centralna banka, nije imala zakonske osnove da ih reguliše, niti su u krajnjem potrošači građani i privreda bili zaštićeni od tih nefinansijskih institucija kroz ove zakone. Šta se u praksi dešavalo? Dešava se, recimo, da nemamo evidenciju kreditnog registra faktoring

poslova, a dešavalo se da recimo da nemamo nigdje evidentiran lizing kroz kreditni registar Centralne banke. U praksi je to onemogućavalo banke da naprave kvalitetnu kreditnu analizu svojih klijenata jer jednostavno nemaju sva njihova potraživanja u skladu sa međunarodnim finansijskim standardima, odnosno njihova dugovanja. To je negdje onemogućavalo i kreditnim bonitetnim institucijama koje postoje u zemljama Evropske unije da na kvalitetan način procijene naše firme. I upravo ovaj zakon, kao integralni zakon koji se bavi svim nebankarskim finansijskim institucijama, omogućiće da na jedan kvalitetan način integralno sagledamo sve ove poslove koji su mimo bankarskih i platnih poslova i da ih reguliše Centralna banka u svim fazama rada ovih institucija: u fazi osnivanja, fazi poslovanja i fazi kontrole. Na taj način ćemo imati jednostavno pod kapom Centralne banke čitav finansijski sektor, što jeste cilj, u nekim rješenjima ćemo otići čak i korak naprijed od mnogih drugih zemalja Evropske unije, što ni u kom slučaju ne može da nam šteti. Samo može da nam koristi, a mislim da će posljedice ovoga biti kvalitetno dugoročne.

Upravo kroz to što se uključila i Svjetska banka, što su se uključili eksperti IRBD-a kroz komentare ovog zakona, što je interesovanje pokazala i Evropska komisija, sve će nam koristiti da se jednostavno pokažemo i prezentiramo onakvim kakvi jesmo - a to je da smo odgovorna finansijska država, da brinemo o finansijskom sistemu, što će u krajnjem imati za ishod i dodatno poboljšanje kreditnog rejtinga koji ima Crna Gora. Toliko. Dajem podršku kolegama i predlažem da usvojimo ovaj zakon. Hvala.

PREDSJEDNIK IVAN BRAJOVIĆ (25.10.17 13:18:11)

Hvala Vama, poslaniče Smoloviću.

Izvolite, kolege. Da li se još neko javlja za riječ? Ne javlja.

Pitam da li predstavnik Vlade želi dati završnu riječ. Ne želi.

Onda konstatujem da je pretres po ovoj tački dnevnog reda završen. Zahvaljujem ministru Radunoviću i kolegama iz Centralne banke. Pošto ne vidim u sali poslanice koje su predložile izmjene i dopune Zakona o visokom obrazovanju, dajem pauzu pet minuta pa nastavljamo sa radom.

/Pauza/

PREDSJEDNIK IVAN BRAJOVIĆ (25.10.17 13:38:02)

Poštovane kolege, prelazimo na raspravu o Predlogu zakona o izmjenama i dopuni Zakona o visokom obrazovanju. Podsjećam da su predlog zakona podnijele poslanice Marta Šćepanović i Branka Tanasijević. Izvjestioci odbora su Andrija Popović Zakonodavnog odbora i Radule Novović Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport.

Da li jedna od poslanica želi dati dopunsko obrazloženje?

Želi. Izvolite.

Poslanica Marta Šćepanović ima riječ.

MARTA ŠĆEPANOVIĆ (25.10.17 13:38:38)

Hvala, predsjedniče.

Poštovane kolege, uvaženi građani,

Vrlo kratko ću o ovome. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju je usvojen u julu. Ovim izmjenama je bilo predviđeno osnivanje agencije za kontrolu i obezbjeđivanje kvaliteta visokog obrazovanja. Kako je zakon počeo sa primjenom, i vrijeme je već da se agencija osnuje, bilo je neophodno u zakonu precizirati tačno ko osniva agenciju. Ovim izmjenama smo

dopunili jedan član koji propisuje da agenciju osniva Vlada. Takođe, u dijelu nadležnosti koji se tiče nadležnosti agencije i Savjeta za visoko obrazovanje, nadležnost Savjeta za visoko obrazovanje je bila da utvrđuje metodologiju rangiranja ustanova. Imajući u vidu da je ovo trebala biti nadležnost agencije, izvršili smo izmjenu u dijelu da sada agencija utvrđuje metodologiju rangiranja ustanova kao što i vrši rangiranje ustanova visokog obrazovanja. I u jednom dijelu prelaznim i završnim odredbama, u dijelu koji se tiče studenata koji studiraju po starom sistemu, moralo je biti propisano ko plaća školarinu, odnosno da ti studenti plaćaju školarinu koju utvrđuje Upravni odbor ustanove uz saglasnost ministarstva.

Dakle, ovo je bilo neophodno izmijeniti da bi se zakon mogao implementirati, odnosno agencija osnovati. Ja bih ovako tehnički kratko, a koleginica će u diskusiji detaljnije. Hvala.

PREDSJEDNIK IVAN BRAJOVIĆ (25.10.17 13:40:17)

Hvala Vam, poslanice Šćepanović.

Da li izvjestioci odbora žele riječ? Ne žele.

Od prijavljenih diskutanta imam prijavljenu poslanicu Branku Tanasijević. Izvolite.

BRANKA TANASIJEVIĆ (25.10.17 13:40:32)

Hvala lijepa.

Poštovani predsjedniče, poštovani potpredsjednici, poštovane koleginice i kolege poslanici, poštovani građani,

Kao što je rekla koleginica Šćepanović, predložene izmjene i dopune važećeg Zakona o visokom obrazovanju najvećim dijelom se odnose na buduću agenciju za kontrolu i obezbjeđenje kvaliteta visokog obrazovanja, čije je osnivanje u skladu sa preporukom Savjeta Evrope od 24. septembra 1998. godine, kao i standardima i smjernicama za obezbjeđivanje kvaliteta u evropskom prostoru visokog obrazovanja, koje su usvojene na ministarskoj konferenciji u Jerevanu 14. i 15. maja 2015. godine. Ključni cilj ovih standarda i smjernica je podizanje nivoa kvaliteta visokog obrazovanja, kao i obezbjeđenje nezavisnosti i transparentnosti u radu tijela zaduženih za kvalitet visokog obrazovanja. Obaveza formiranja Agencije za kontrolu i obezbjeđenje kvaliteta visokog obrazovanja uređena je Zakonom o visokom obrazovanju, čije su izmjene i dopune usvojene u Skupštini Crne Gore u julu 2017. godine. Na taj način su nastavljeni reformski procesi u sferi visokog obrazovanja u Crnoj Gori.

Kroz aktuelnu implementaciju zakona pokazalo se da određenja rješenja koja se odnose na agenciju nijesu jasno propisana. Jedna od nepreciznosti odnosila se na osnivača agencije. Zato je članom 2 predloga zakona precizirano da je osnivač agencije Vlada Crne Gore. Takođe, važećim zakonom je predviđeno da Savjet za visoko obrazovanje utvrđuje metodologiju rangiranja ustanova visokog obrazovanja, a da agencija obavlja njihovo rangiranje, što nije prihvatljivo. Predloženim izmjenama je obezbijeđeno da agencija ima nadležnost da sprovodi postupak rangiranja ustanova visokog obrazovanja, kao i nadležnost definisanja metodologije i kriterijuma za njihovo rangiranje.

Članom 3 predviđeno je brisanje stava 4 člana 73 iz Zakona o visokom obrazovanju, kojim je propisana obaveza agencije da uslove i kriterijume za izbor u akademsko zvanje uređuje agencija. Svrha predloženih izmjena i dopuna Zakona o visokom obrazovanju koja se odnose na agenciju za kontrolu i obezbjeđenje kvaliteta jeste uspostavljanje institucije koja kroz zakonski okvir ima utvrđen status i jasno propisanu proceduru osnivanja. Takvim pozicioniranjem i određivanjem nadležnosti agencija će imati izvjesnu perspektivu da u dogledno vrijeme postane međunarodno prepoznata kao članica evropskog registra agencija za obezbjeđivanje kvaliteta ili evropske mreže obezbjeđivanja kvaliteta obrazovanja.

Članstvo u ovim organizacijama je dodatna vrijednost svake agencije, jer takav status podrazumijeva ispunjenost međunarodnih standarda koji se utvrđuju kroz evaluaciju agencije, a

koju sprovodi evropski registar u skladu sa propisanim kriterijumima.

Obezbjeđivanje kontrole kvaliteta i rad na unapređenju mehanizama za obezbjeđenje kvaliteta su od posebnog značaja i predstavljaju proces koji nesporno mora postati sastavni dio svakog obrazovnog sistema, jer vrednovanje ustanove visokog obrazovanja kroz postupak samoevaluacije, eksterne evaluacije i poštovanja preporuka od strane evaluacionih komisija za dalje unapređenje kvaliteta jedan je od osnovnih zahtjeva modernog društva u kome se dešavaju brze promjene koje se mogu pratiti samo kontinuiranim usvajanjem novih kvalitetnih znanja. Kada se na sistematičan i stručan način stvore jasni uvidi u kvalitet visokog obrazovanja, moguće je precizno odrediti pravce reagovanja u smislu daljeg unapređenja onoga što je dobro i prevazilaženja nedostataka i nepravilnosti koje su smetnja u razvoju ovog nivoa obrazovanja.

Detaljna analiza i kritički pristup najbolja su garancija kvalitetnog i konkurentnog obrazovanja i obrazovnog sistema, čiji je osnovni cilj osposobljavanje mladih ljudi za profesionalno napredovanje.

Na kraju samo bih željela da pomenem ono što je pomenula i koleginica Šćepanović, predložene izmjene i dopune su uglavnom pravno-tehničkog karaktera, tako da ne mijenjau suštinu važećeg Zakona o visokom obrazovanju. Hvala lijepa.

PREDSJEDNIK IVAN BRAJOVIĆ (25.10.17 13:45:04)

Hvala, poslanice Tanasijević.
Ko se dalje javlja za riječ?
Potpredsjednik Nimanbegu, izvolite.

GENCI NIMANBEGU (25.10.17 13:45:20)

Zahvaljujem, predsjedniče Brajoviću.

Ja bih se želio osvrnuti samo na određene činjenice koje neke stvari potvrđuju ili ne. Ne bih rekao da se radi samo o pravno-tehničkim izmjenama u ovom zakonu. Ovdje se nadležnost koja je trebala biti u Savjetu za visoko obrazovanje prebacuje na agenciju za određene oblast. Ali, iako je ovaj zakon u proceduru ušao veoma brzo od dana podnošenja do dana kad ćemo usvojiti ovaj zakon, cijeneći ozbiljnost i metodičnost koleginice Tanasijević u bavljenju ovim poslom, mislim da možemo slobodno podržati ovaj zakon. Samo toliko, hvala.

PREDSJEDNIK IVAN BRAJOVIĆ (25.10.17 13:46:17)

Hvala, potpredsjedniče Nimanbegu.
Pitam opet da li se još neko javlja za riječ?
Ne javlja.
Pretpostavljam da predlagači zakona ne žele ponovo riječ.
Ne žele.

Onda konstatujem da je pretres završen. Stvorili smo pretpostavke da se izjasnimo po tačkama dnevnog reda, po ova dva predloga zakona.

Prelazimo na izjašnjavanje o Predlogu zakona o finansijskom lizingu, faktoringu, otkupu potraživanja, mikrokreditiranju i kreditno-garantnim poslovima.

Odlučuje se većinom glasova prisutnih poslanika. Stavljam na glasanje Predlog zakona u načelu.

Izvolite.

Hvala. Glasala su 42 poslanika - svi su glasali za, nije bilo glasova protiv i uzdržanih, pa konstatujem da je prihvaćen Predlog zakona u načelu.

Na Predlog zakona nije bilo amandmana, pa ćemo se izjasniti o Predlogu zakona u cjelini.

Stavljam na glasanje Predlog zakona u cjelini.

Izvolite.

Hvala. Glasala su 42 poslanika - svi su glasali za, nije bilo glasova protiv i izdržanih, pa objavljujem da je Skupština usvojila Predlog zakona o finansijskom lizingu, faktoringu, otkupu potraživanja, mikrokreditiranju i kreditno-garantnim poslovima.

Prelazimo na izjašnjavanje o Predlogu zakona o izmjenama i dopuni Zakona o visokom obrazovanju.

Odlučuje se većinom glasova svih poslanika.

Stavljam na glasanje Predlog zakona u načelu.

Izvolite.

Hvala. Glasala su poslanika - svi su glasali za, nije bilo glasova protiv i izdržanih, pa konstatujem da je prihvaćen Predlog zakona u načelu.

Sastavni dio Predloga zakona su dva amandmana Zakonodavnog odbora. Nema drugih amandmana, pa ćemo se izjasniti o Predlogu zakona u cjelini.

Stavljam na glasanje Predlog zakona u cjelini.

Izvolite.

Hvala vam. Glasala su 42 poslanika - svi su glasali za, nije bilo glasova protiv i izdržanih, pa objavljujem da je Skupština usvojila Predlog zakona o i izmjenama i dopuni Zakona o visokom obrazovanju.

Ovim je Peta sjednica Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2017. godini završena.

Poštovane kolege, najavljen je početak sjednice posvećene Premijerskom satu i poslaničkim pitanjima u 14h.

Budite tu da možemo odmah početi sa radom.

Hvala vam.