

Klub poslanika „Socijaldemokrate i Liberalna partija Crne Gore“
Kancelarija br. 13, Telefon: +382 (0) 20 404 515
e mail: klubposlanikasdilpcg@skupstina.me

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku Ivanu Brajoviću

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	16. 03. 2018. GOD.
KLASIFIKACIONI VEŠTAČENJE:	W-61-1/18-1
REP:	
SKRAĆENICA:	PRILOG: 1

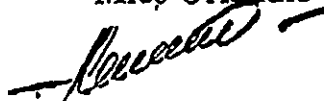
Podgorica, 16.03.2018.

Na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u ime Kluba poslanika Socijaldemokrate i Liberalna partija Crne Gore, pitanje na Četvrtoj - posebnoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja 21.03.2018 godine, predsjedniku Vlade Crne Gore, gospodinu Dušku Markoviću, postaviće poslanik Andrija Popović.

S poštovanjem,

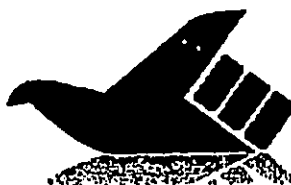
Predsjednik kluba poslanika
Socijaldemokrate i Liberalna partija Crne Gore

Miço Orlandić



Klub poslanika „Socijaldemokrate i Liberalna partija Crne Gore“
Kancelarija br. 13, Telefon: +382 (0) 20 404 515
e mail: klubposlanikasdilpcg@skupstina.me

Klub poslanika „Socijaldemokrate i Liberalna partija Crne Gore“
Kancelarija br. 13, Telefon: +382 (0) 20 404 515
e mail: klubposlanikasdilpcg@skupstina.me



**LIBERALNA
PARTIJA
CRNE GORE**

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku Ivanu Brajoviću

Na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postavljam sljedeće pitanje, na Četvrtoj - posebnoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja 21.03.2018, predsjedniku Vlade Crne Gore, gospodinu Dušku Markoviću:

Što Vlada Crne Gore preduzima kako bi se suzbila tzv. siva ekonomija, suzbijanjem nelegalnog rada i trgovine, a procjena je da se samo u turističkom sektoru nelegalnim radom gubi 300 do 400 miliona eura godišnje?

Ključni uzroci postojanja sive ekonomije u Crnoj Gori su nedovoljna vladavina prava, neadekvatan regulatorni okvir, nedovoljno efikasno i efektivno sprovođenje politika i zakona, relativno visoki troškovi poslovanja. Iako ne postoje zvanični statistički podaci o visini neformalne, tzv.sive ekonomije u Crnoj Gori i o njenom procentualnom učešću u BDP-u, neka istraživanja su pokazala da se taj procenat kreće od 26 - 31% , u zavisnosti od definicije „sive ekonomije“

Poslanik
Andrija Popović

Klub poslanika „Socijaldemokrate i Liberalna partija Crne Gore“
Kancelarija br. 13, Telefon: +382 (0) 20 404 515
e mail: klubposlanikasdilpcg@skupstina.me



Vlada Crne Gore
Predsjednik



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	29. III	20 18. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-1/18-1/2	
VEZA:		
EPA:		
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Broj: 01 - 1338

Podgorica, 26. mart 2018. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Ivan Brajović, predsjednik

Poštovani predsjedniče,

U skladu sa stavom 7 člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore u prilogu dostavljam pisane odgovore na poslanička pitanja postavljena tokom Premijerskog sata održanog 21. marta 2018. godine, kako bi isti bili dostavljeni uvažanim poslanicima.

S uvažavanjem,



Duško Marković

Klub poslanika Socijaldemokrate Crne Gore i Liberalna partija Crne Gore

Andrija Popović

POSLANIČKO PITANJE

Šta Vlada Crne Gore preduzima kako bi se suzbila tzv. siva ekonomija, suzbijanjem nelegalnog rada i trgovine, a procjena je da se samo u turističkom sektoru nelegalnim radom gubi 300 do 400 miliona eura godišnje?

Ključni uzroci postojanja sive ekonomije u Crnoj Gori su nedovoljna vladavina prava, neadekvatan regulatorni okvir, nedovoljno efikasno i efektivno sprovođenje politika i zakona, relativno visoki troškovi poslovanja. Iako ne postoje zvanični statistički podaci o visini neformalne, tzv. sive ekonomije u Crnoj Gori i o njenom procentualnom učešću BDP-u, neka istraživanja su pokazala da se taj procenat kreće od 26 – 31%, u zavisnosti od definicije „sive ekonomije“.

ODGOVOR

Poštovani poslaniče Popoviću,

Siva ekonomija, kao oblik ekonomske aktivnosti, nad kojim državni organi nemaju nadzor, je fenomen sa kojim se suočava veliki broj država, od koji su neke mnogo razvijenije od Crne Gore.

Svakako, cijenim da je veoma važno da u okviru Premijerskog sata, ali i u okviru naših redovnih aktivnosti i nadležnosti, svakodnevno doprinosimo jačanju zakonskog okvira i njegovoj primjeni, a time proporcionalno i ograničavanju prostora za sivu ekonomiju.

U ovom trenutku u Crnoj Gori ne postoji zvanična analiza podataka o sivoj ekonomiji, niti odgovarajući model za mjerenje prisustva i obima sive ekonomije po sektorima i pojavnim oblicima. Međutim, postoji mogućnost mjerenja poreskog kapaciteta i poreskog jaza za pojedine poreske oblike i ukupne prihode. Osim toga, postoji i naše snažno opredjeljenje da pratimo i suzbijamo ovu neželjenu pojavu.

Stoga, nije najpreciznije pa samim tim ni tačno tumačenje da je gubitak po ovom osnovu samo u turističkom sektoru od 300 do 400 miliona eura godišnje. Vjerovatno se navedeni iznos odnosi na budžetske gubitke, jer jedino budžet ostvaruje gubitke od sive ekonomije, a lica koja neformalno obavljaju djelatnost nemaju gubitke, već skrivaju prihode. Kada bi bio realan podatak da gubici u navedenom iznosu postoje, onda bi takva računica pokazala da su skriveni prihodi u turističkom sektoru veći od jedne milijarde eura na godišnjem nivou – što je složićete se, poprilično nerealno.

To potvrđuje i činjenica da su prema zvaničnim podacima, ukupni prihodi od turizma u prošloj godini iznosili oko jednu milijardu eura ili blizu su četvrtine bruto domaćeg proizvoda.

Kao odgovorna Vlada činimo sve da neformalnu ekonomiju uvedemo u legalne tokove, a da imamo rezultate, svjedoče podaci o kontinuiranom rastu izvornih prihoda budžeta iz godine u godinu. Tako su ukupni prihodi budžeta u prošloj godini povećani za 79 miliona eura ili 5,3% u odnosu na 2016. godinu, a taj trend se nastavlja i tokom prvog kvartala 2018. godine. Dakle, na prihodnoj strani idemo i iznad plana i početkom ove godine.

Uvaženi poslaniče,

Budući da se Vaše pitanje odnosi na uzroke ovog fenomena, kao i mjere koje Vlada spovodi, podsjećam da je Vlada Crne Gore u junu 2017, usvojila Akcioni plan za suzbijanje sive ekonomije za čiju realizaciju su zaduženi inspekcijski organi. Osnovni i prepoznati pojavni oblici sive ekonomije su: neprijavlivanje prihoda, obavljanje djelatnosti bez registracije, i neformalno zapošljavanje.

Takođe, podsjećam da je u januaru ove godine Vlada formirala Komisiju za suzbijanje sive ekonomije, kojom rukovodi potpredsjednik Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem. Ova Komisija se bavi prije svega koordinacijom rada nadležnih organa, kao i uspostavljanjem preventivnih i stimulativnih mjera u borbi protiv sive ekonomije, sa posebnim fokusom na tržište akciznih proizvoda.

Intenzivno se radi na izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru koji je usmjeren na efikasnije postupanje inspekcijskih organa. Vjerujem da ćemo za tu našu inicijativu dobiti podršku i Parlamenta. Takođe, donošenjem novog Zakona o turizmu, stvorene su pretpostavke za bolju kontrolu ovog, za našu ekonomiju, strateškog sektora – kako u dijelu evidencije turista, naplate boravišne takse, tako i u dijelu iznajmljivanja smještaja.

Očekujem da će donošenje zakonske regulative koja se odnosi na reforme na tržištu rada, poput novog Zakona o radu i novog Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, doprinijeti povećanju fleksibilnosti na tržištu rada i rastu zaposlenosti.

Zajedničke i pojačane kontrole Uprave za inspekcijske poslove, Poreske uprave i Uprave carina i komunalnih policija, rezultirale su izricanjem novčanih kazni u vrijednosti od preko 354 hiljade eura. Oduzeta je roba u vrijednosti od 214 hiljada eura, podnijete su 43 krivične prijave i izdato 892 prekršajna naloga.

Sve ovo se pozitivno odrazilo na prihodnu stranu budžeta. Za dva mjeseca ove godine naplaćeni prihodi iznosili su 188,6 miliona €, što je u odnosu na isti period prethodne godine više za 26,1 mil €. Znači da nam je prethodna godina bila u budžetskom smislu zaista zahtjevnija, jer je samo plan sanacije podrazumijevao dodatnih 160 miliona eura i na prihodnoj i na rashodnoj strani za cijelu godinu. Odnosno, 26,1 milion €, odnosno 16,1% u procentima, tako da su ti podaci, za one koji ovo prate i razmišljaju, veoma impresivni. Želim da naglasim da su sve kategorije prihoda zabilježile rast: porezi, akcize, doprinosi, takse i naknade.

Poslaniče Popoviću,

Rad državnih organa u suzbijanju sive ekonomije daje rezultate, stoga ćemo biti istrajni u takvom opredjeljenju i intenzivirati dalje kontrole tržišta naftnih derivata, duvanskih proizvoda, rada, iznajmljivanja smještaja preko globalnih platformi, to posebno podvlačim, i naplate boravišnih taksi.

Time ćemo uticati na smanjenje neloyalne konkurencije, proširiti poresku bazu i doprinijeti ostvarenju budžetskih prihoda koji su u 2018. godini planirani na nivou od 1,77 milijardi eura ili oko 40% bruto domaćeg proizvoda.

Uvjeran sam da će i Skupština Crne Gore, i svaki poslanik pojedinačno, dati svoj doprinos ovom Vladinom opredjeljenju kroz usvajanje zakonskih rješenja koja sam spomenuo, a od čije primjene očekujemo postepen ali izvjesan rezultat.