



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRILJENI:	19. III	20. 12. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-01-2/p-14	
VEZA:		
EPAL:		
SKRACENICA:	PRILOG:	

DPS

DEMOKRATSKA PARTIJA
SOCIJALISTA CRNE GORE

POSLANIČKI KLUB

81000 Podgorica
Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/ 242 161

faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me

SKUPŠTINA CRNE GORE
Predsjedniku, Ivanu Brajoviću

Na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ministru održivog razvoja i turizma, Pavlu Raduloviću, postavljam sljedeće pitanje:

POSLANIČKO PITANJE

Poštovani ministre Raduloviću,

1. Uvažavajući činjenicu da je usvojen novi Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata od koga se mnogo očekuje, da li će, po Vašim Informacijama, ključni planski dokumenti za lokalne samouprave, PUP-ovi, prije svega za primorske opštine koje su započele aktivnosti na njihovoj izradi, biti usvojeni do Zakonom preciziranog roka? I da li je dati rok motivisao opštine da izradu istih ubrzaju, i kako se one odnose prema zakonom utvrđenim obavezama i šta će Ministarstvo uraditi da supstituiše eventualno neusvajanje tih planskih dokumenata?

2. Da li će država ispoštovati zakonom utvrđene rokove za izradu planske dokumentacije iz njene nadležnosti, čije je usvajanje oročeno novim zakonskim rješenjem?

Obrazloženje

Crna Gora, kao zemlja male površine i ograničenog prostornog resursa, posebnu pažnju mora posvetiti odgovornom prostornom planiranju i održivom korišćenju resursa.



Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata, koji je ovaj saziv Skupštine, na prijedlog Vlade, usvojio prošle godine, donosi novine na polju planiranja prostora i izgradnje objekata

Prostorno-planska dokumentacija predstavlja glavni preduslov razvoja i investicija. Na primjeru Tivta, opštine iz koje dolazim, koji je prije 10 godina usvojio Prostorno-urbanistički plan, vidjeli smo koliko je to neophodan korak koji lokalne samouprave, naročito na primorju, moraju preduzeti da bi omogućili dalji razvoj, investicije i nova radna mjesta. U međuvremenu, od primorskih opština samo je još Opština Ulcinj, uz značajnu pomoć i podršku Vlade Crne Gore, donio PUP. Četiri primorske opštine: Herceg Novi, Bar, Budva i Kotor, još uvijek nemaju ovaj osnovni planski dokument a započeli su njihovu izradu.

POSLANICA

Jovanka Lalić



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA
I TURIZMA



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:

11-04

2018

KLASIFIKACIONI

BROJ:

W-61-2/18-14/2

VEZA:

EPA:

SKUPŠTINA:

PRILOG:

Broj: 101-26/108

Podgorica, 21.03.2018. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
n/r Ivanu Brajoviću, predsjedniku

PODGORICA

Predmet: Odgovor na poslaničko pitanje poslanice Skupštine Crne Gore, Jovanke Laličić

Poslanica Skupštine Crne Gore, **Jovanka Laličić**, postavila je Ministarstvu održivog razvoja i turizma sljedeće

POSLANIČKO PITANJE

“Uvažavajući činjenicu da je usvojen novi Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata od koga se mnogo očekuje, da li će, po Vašim informacijama, ključni planski dokumenti za lokalne samouprave, PUP-ovi, prije svega za primorske opštine koje su započele aktivnosti na njihovoj izradi, biti usvojeni do Zakonom preciziranog roka? I da li je dati započeti rok motivisao opštine da izradu istih ubrzaju, i kako se one odnose prema zakonom utvrđenim obavezama i šta će Ministarstvo uraditi da supstituiše eventualno neusvajanje tih planskih dokumenata?”

Da li će država ispoštovati zakonom utvrđene rokove za izradu planske dokumentacije iz njene nadležnosti, čije je usvajanje oročeno novim zakonskim rješenjem?”

Na postavljeno poslaničko pitanje, Ministarstvo održivog razvoja i turizma daje sljedeći

ODGOVOR

Derogiranim Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata iz 2008. godine, svim opštinama je bila propisana obaveza da izrade Prostorno urbanistički plan i to u roku od 12 mjeseci od donošenja Zakona i na taj način usklade svoj najvažniji strateški dokument sa Prostornim planom Crne Gore, a nakon toga se očekivalo da pristupe usklađivanju detaljne planske dokumentacije.

Međutim, deset godina nakon toga, četiri primorske opštine - Herceg Novi, Kotor, Budva i Bar i dalje nemaju usvojen PUP, a od 31. decembra 2015. godine u skladu sa Zakonom stari Prostorni planovi opština (PPO) prestali su da se primjenjuju.

Novi Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata je propisao da se sva započeta planska dokumentacija, uključujući tu i PUP-ove, mora usvojiti najkasnije devet mjeseci od stupanja na snagu Zakona, odnosno do 15. jula 2018. godine, nakon čega se njihova izrada obustavlja. Na ovaj način pokušali smo da stimuliramo opštine koje su u ozbiljnom kašnjenju u izradi planova, da ubrzaju izvršavanje svoje zakonske obaveze, a pritom im je ostavljeno dovoljno vremena da sve započeto i završe.

Dodatno, svi planovi koji do stupanja na snagu Zakona nijesu bili upućeni na Javnu raspravu, podliježu stručnoj reviziji od strane Savjeta za reviziju, koji je imenovala Vlada Crne Gore, a u čiji sastav je imenovan i predstavnik opštine za koju se plan izrađuje. Ovaj iskorak po pitanju kontrole kvaliteta i stručne pomoći trebalo je da bude još jedan stimulans opštinama da što prije dostave nacрте planova Ministarstvu, međutim, od donošenja Zakona, od četiri primorske opštine na ovom polju je evidentno aktivna bila samo Opština Herceg Novi. Prema informacijama koje imamo, taj plan je trenutno u fazi korigovanja po primjedbama Savjeta i nadležnih institucija i uskoro se očekuje njegovo upućivanje na Javnu raspravu.

U Opštini Bar je izrada plana započela 2009. godine, a Nacrt je Ministarstvu dostavljen na mišljenje krajem 2015. godine. Nakon toga, dvije i po godine, od Opštine Bar nije dobijen korigovani Nacrt. Međutim, postoje najave da su u toku ozbiljne aktivnosti na korigovanju ovog dokumenta, pa bi se i Opština Bar, uz predan rad u narednom periodu, uskoro mogla priključiti opštinama koje imaju usvojen PUP.

Opština Kotor je izradu PUP-a započela 2009. godine, a Nacrt plana Ministarstvu je dostavljen na mišljenje krajem 2013. godine, odnosno nakon pune četiri godine. Od 10.02.2014. godine, kada je Ministarstvo Opštini Kotor uputilo negativno mišljenje na Nacrt plan, a korigovani plan nije dostavljen. Izveštaji i mišljenja nadležnih institucija na Nacrt plana svjedočili su da je kvalitet dokumenta daleko ispod očekivanog nivoa i zahtijevao je temeljnu korekciju. Od donošenja novog Zakona u oktobru 2017. godine, i pored striktno zadatog zakonskog roka za završetak plana i činjenice da su u međuvremenu usvojene i Studija zaštite kulturnog naslijeđa Kotora i HIA studija, od strane Opštine Kotor nije bilo informacija o progresu ili bilo kakvim pomacima u izradi PUP-a. Ovo dodatno zbunjuje, jer smo sa iste adrese imali prilike da čujemo optužbe za ukidanje nadležnosti lokalnih samouprava u oblasti izrade i donošenja planske dokumentacije, dok u stvarnosti svjedočimo potpunoj neaktivnosti u vršenju upravo tog posla.

Međutim, može se reći da je u Budvi situacija po pitanju izrade strateške planske dokumentacije najalarmantnija, budući da ta opština do sada nije ozbiljnije pristupala ispunjavanju ove zakonske obaveze, pa tako Ministarstvu nikada nije na mišljenje dostavila bilo koju verziju ili fazu izrade PUP-a, iako je njegova izrada počela 2009. godine. Obradivač tog plana je Institut za arhitekturu i urbanizam Srbije. Kao i iz Opštine Kotor, i iz Opštine Budva su se mogle čuti najglasnije kritike o ukidanju opštinske nadležnosti u oblasti planiranja prostora, dok smo sada svjedoci potpune nezainteresovanosti za bavljenje tom oblašću.

Bitno je istaći da se Ministarstvo održivog razvoja i turizma prethodnih godina u više navrata obraćalo opštinskim službama svih opština koje kasne sa izradom PUP-ova, kako bi urgiralo po pitanju ubrzavanja njihove izrade, sa akcentom na neophodnost dovođenja kvaliteta

planskog dokumenta na značajno viši nivo, ali su urgencije, kao što se vidi iz izloženog, ostale bez adekvatnog odgovora.

U slučaju da opštine ne ispoštuju Zakonom ostavljeni rok, Ministarstvo će nedostatak planske dokumentacije u primorskim opštinama djelimično supstituisati donošenjem Prostornog plana posebne namjene za obalno područje, koji je u fazi Predloga i trenutno se usklađuje sa donešenom Studijom zaštite kulturnog nasljeđa i HIA studijom. Međutim, ovaj strateški plan moći će da se bavi samo kapitalnom infrastrukturom i značajnim turističkim razvojnim projektima, dok će razrada mikrolokacija biti predmet novog Plana generalne regulacije, čije će usvajanje uslijediti 36 mjeseci nakon usvajanja Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, odnosno do 14. oktobra 2020. godine.

Vjerujem da smo u prvim mjesecima sprovođenja Zakona pokazali riješenost da se sve propisano i sprovede u zakonom definisanim rokovima. Tako smo u prva tri mjeseca izradili sva neophodna podzakonska akta za izradu nove planske dokumentacije, a u toku je ugovaranje izrade 19 baznih studija, kao ključnih dokumenata u izradi novog Prostornog plana Crne Gore do 2040. godine. Planirano je da izrada novog Prostornog plana Crne Gore i Plana generalne regulacije teče paralelno, uz stalnu međusobnu koordinaciju članova oba tima, na čijem formiranju Ministarstvo trenutno radi. Ovom dinamikom, za očekivati je da zakonom ostavljeni rok bude ispoštovan, čime će po prvi put biti stavljena tačka na pitanje nepostojanja ili neažurnosti planske dokumentacije na teritoriji cijele Crne Gore.



MINISTAR

Pavle Radulović