

Na osnovu članova 187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, gospodinu Milutinu Simoviću, potpredsjedniku Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem postavljam sljedeće



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	28. V	20 18. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/18-52	
VEZA:		
EPA:		
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Poslaničko pitanje

Kakvi su rezultati primjene Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja ("Službeni list Crne Gore", br. 029/13 i 016/16), od dana stupanja na snagu do 30. aprila tekuće godine, koliko je shodno odredbi člana 9. Zakona spriječeno lica da osnuju privredno društvo ili se registruju kao preduzetnici, da li poreski organ vrši provjere u skladu sa članom 10. Zakona, koliko je lica onemogućeno shodno članu 11. Zakona da vrše naplatu svojih potraživanja i plaćanje svojih obaveza, koliko je shodno odredbi člana 12. Zakona evidentirano naručioca oglasa i reklama i koliki su poreski prihodi po tom osnovu, koliko je shodno članu 13. Zakona prijavljeno prihoda nerezidentnih lica i koliko iznose ukupno uplaćene poreske obaveze po tom osnovu, koliko je prijavljeno mjesečnih isplata poreskom organu shodno članu 14. Zakona i koliko je ukupno lica i u kom iznosu kažnjeno, odnosno koliki su budžetski prihodi po osnovu prekršajnih kazni shodno članovima 18 i 19 Zakona?

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

Poslanik

Aleksandar Damjanović



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	26- VI 20 18 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-01-2/18-52/2
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:



Vlada Crne Gore
Potpredsjednik Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem

Broj: 04-2892/2
Podgorica, 29.05.2018. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
g-din Ivan Brajović, predsjednik

PODGORICA

Predmet: Odgovor na poslaničko pitanje poslanika Aleksandra Damjanovića

Na osnovu čl. 187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanik Aleksandar Damjanović postavio je potpredsjedniku Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem sljedeće

POSLANIČKO PITANJE

Na postavljeno pitanje dajem sljedeći

ODGOVOR

Kakvi su rezultati primjene Zakona o sprečavanju nelegalnog poslovanja („Sl.list CG“ br. 029/13 i 016/16), od dana stupanja na snagu do 30.aprila tekuće godine, Koliko je shodno odredbi člana 9 Zakona spriječeno lica da osnuje privredno društvo ili se registruju kao preduzetnici, da li poreski organ vrši provjere u skladu sa članom 10 Zakona, koliko je lica onemogućeno shodno članu 11 Zakona da vrše naplatu svojih potraživanja i plaćanja svojih obaveza, koliko je shodno odredbi člana 12 Zakona evidentirano naručilaca oglasa i reklama i koliki su poreski prihodi po tom osnovu, koliko je shodno članu 13 Zakona prijavljeno prihoda nerezidentnih lica i koliko iznose

ukupno uplaćene poreske obaveze po tom osnovu, koliko je prijavljeno mjesečnih isplata poreskom organu shodno članu 14 Zakona i koliko je ukupno lica i u kom iznosu kažnjeno odnosno koliki su budžetski prihodi po osnovu prekršajnih kazni shodno članovima 18 i 19?

Odgovor:

Poštovani predsjedniče, poštovani poslanici i poslanice,

Zahvaljujem poslaniku Damjanoviću na pitanju koje je, moram istaći, pod posebnom pažnjom Vlade. Suzbijanje neformalne ekonomije u svim sektorima je izazov za sve ekonomije svijeta, a poseban izazov za našu ekonomiju koja je, mala i otvorena. Podsjetiću da je u ovom uvaženom domu sredinom juna 2013. godine usvojen Zakon o sprečavanju nelegalnog poslovanja. Vlada je ovaj zakon predložila parlamentu u sklopu programa mjera za borbu protiv sive ekonomije i sa ciljem da se propišu mjere za sprečavanje nelegalnog poslovanja usmjerene na zabranu obavljanja neregistrovane djelatnosti i drugih vidova nelegalnog poslovanja.

Iz ovog kratkog podsjećanja jasno je da je neformalna ekonomija tema koja u kontinuitetu zaokuplja pažnju Vlade. U kontinuitetu se traže mehanizmi za sprečavanje gubitka budžetskih prihoda i za suzbijanje svih vidova nelojalne konkurencije. Sa ove vremenske distance možemo reći da je ovaj Zakon opravdao svoje postojanje u pravnom sistemu, jer je omogućio sprečavanje zloupotreba pri registraciji kompanija.

Institut propisan članom 9 Zakona da lice koje ima učešće preko 30% u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, koje ne izmiruje poreske obaveze, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate, ne može osnovati privredno društvo ili se registrovati za obavljanje djelatnosti kao preduzetnik, kao i ovlašćenja data Poreskoj upravi da pri postupanju po zahtjevima za registraciju privrednih subjekata vrši provjeru ispunjenosti uslova za registraciju u smislu pomenutog člana, daju rezultate.

Od stupanja na snagu Zakona (1. jula 2013. godine) u skladu sa datim ovlašćenjima registracija jednog broja predatih zahtjeva za osnivanje novih privrednih društava je odbijena (u postupku je donijeto 69 odbijajućih rješenja), dok su u značajnom broju stranke odustale od zahtjeva u toku postupka registracije. Ovaj broj možda ne izgleda veliki, ali lično smatram da je i te kako značajan jer su propisane zabrane bile više nego podsticajne za otklanjanje razloga za zabranu registracije.

Želim da istaknem da Zakon ne propisuje obavezu vođenja posebnih evidencija na osnovu kojih se izvode statistički podaci koje tražite u poslaničkom pitanju, zbog čega

Poreska uprava nema u posjedu podatak o broju podnešenih zahtjeva za registraciju preduzeća od kojih su stranke odustale.

Iz istog razloga nije moguće dati odgovor na pitanje koliko je lica onemogućeno shodno članu 11 da vrše naplatu svojih potraživanja. Takođe, želim da apostrofiram da ćemo kroz projekat „Reforma poreske administracije“ implementirati informacijski sistem koji će obezbijediti sve relevantne informacije, kako Poreskoj upravi tako i svim zainteresovanim licima.

Kada je u pitanju zabrana propisana članom 11 Zakona, da privredno društvo i preduzetnik čiji je račun blokiran u postupku prinudne naplate, ne smije, nakon isteka roka od 30 dana od dana blokade računa, vršiti naplatu svojih potraživanja i plaćanje svojih obaveza ugovaranjem promjene povjerilaca, odnosno dužnika u određenom obligacionom odnosu u postupku inspekcijanskog nadzora kod kontrolisanih privrednih subjekata, do sada nijesu utvrđene nepravilnosti.

Podsjetiću da u skladu sa članom 42a Zakona o poreskoj administraciji poreski obveznici čiji su računi blokirani radi izvršenja prinudne naplate, mogu međusobne novčane obaveze izmirivati i ugovaranjem promjene povjerioca, odnosno dužnika u određenom obligacionom odnosu (asignacija, cesija i dr.) radi ispunjenja poreskih obaveza. Napominjem da se primjenom navedenih rješenja omogućava upotreba zakonskih instrumenata za efikasniju naplatu javnih prihoda.

Prema podacima dostavljenim od strane Poreske uprave, na osnovu kvartalno dostavljenih izvještaja o naručiocima oglasa i reklama od strane medija, evidentirano je 10.047 naručilaca. Prijavljeni prihodi ostvareni po tom osnovu iznosili su oko 880 hiljada €.

Prema evidenciji kojom raspolaže Poreska uprava, za obračunske periode 2013-2018. godina po osnovu ugovorene naknade, nerezidentnim fizičkim licima kroz Izvještaj o obračunatim i plaćenim doprinosima - IOPPD obrasce, na bruto osnovicu od oko 5,4 miliona €, obračunato je i uplaćeno oko 525 hiljada € poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, dok je nerezidentnim pravnim licima kroz izvještaj o obračunatom i plaćenom porezu po odbitku - IOPPO izvještaje, za period 2013-2016. godina na bruto osnovicu od oko 1.7 miliona € obračunato i uplaćeno oko 150 hiljada € poreza.

Prema podacima Poreske uprave preduzetnici odnosno privredna društva koji se bave otkupom gotovih proizvoda, repromaterijala, poluproizvoda i/ili sekundarnih sirovina od neregistrovanih lica prijavili su poreskom organu isplate u ukupnom iznosu od oko 5,5 miliona €. Od dana stupanja na snagu Zakona o sprečavanju nelegalnog poslovanja do 30.04.2018. godine, izdato je 197 prekršajnih naloga na iznos od oko 580 hiljada €.

Poslaniče Damjanoviću,

Ubijeđen sam da dijelimo uvjerenje da ekonomski ambijent počiva na slobodnom i otvorenom tržištu, slobodi preduzetništva i konkurencije, samostalnosti privrednih subjekata, ali i na njihovoj odgovornosti za poštovanje zakona.

Potpredsjednik
Mr Milutin Simović

