



SDP
SOCIJALDEMOKRATSKA PARTIJA CRNE GORE

KLUB POSLANIKA
Podgorica, 24.06.2018.godine

| | | |
|---------------------|---------------|-----|
| PRIMLJENO | 24. VI | 18. |
| KLASIFIKACIONI BROJ | 00-61-1/18-14 | |
| VILJA | | |
| IPR | | |
| SKUPŠTINA | | |

SKUPŠTINA CRNE GORE
g-din Ivan Brajović, predsjednik

Poštovani g-dine Brajoviću,

Obavještavam Vas da ću na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u ime Kluba Poslanika Socijaldemokratske partije Crne Gore, postaviti pitanje na Desetoj - posebnoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasjedanja koja će se održati 27.06.2018, predsjedniku Vlade, g-dinu Dušku Markoviću.

S poštovanjem,

ŠEF KLUBA POSLANIKA
mr Raško Konjević

Poštovani gospodine Markoviću,

U skladu sa članom 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postavljam Vam sljedeće pitanje:

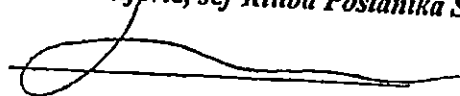
Poreski dug četiri državne kompanije u sektoru saobraćaja po osnovu obaveza za poreze i doprinose, prema podacima Poreske uprave iznosi preko 24 miliona eura. Član Vlade, ministar Osman Nurković, ne odgovara na postavljena pitanja shodno članu 50 Poslovnika Skupštine Crne Gore o temama poreskih dugova i poslovanja državnih kompanija iz nadležnosti Ministarstva kojim rukovodi. Time direktno ne poštuje Skupštinu Crne Gore i njene Poslanike. Da li podržavate takvo ponašanje ministra Nurkovića, i šta će Vlada uraditi kako bi se izmirile poreske obaveze u iznosu od 24 miliona eura?

Predsjedniče Vlade, da li možete garantovati da je postupanje ministra Nurkovića u dijelu politike zapošljavanja u Ministarstvu u skladu sa zakonskim propisima? Koliko je u Ministarstvu saobraćaja zaposleno lica od 01.01.2017. godine, i molim Vas da mi njihova imena dostavite bilo da su angažovani po osnovu javnih ili internih konkursa bilo po osnovu ugovora o privremenim i povremenim poslovima ili preuzimanjem ili preraspoređivanjem iz drugih organa. Da li su prema Vašim saznanjima u svim slučajevima ispoštovani zakoni koji regulišu politiku zapošljavanja, posebno u onim segmentima koji se tiču antikorupcijskog elementa?

OBRAZLOŽENJE

Svako pravno lice bez obzira ko je njegov vlasnik mora biti jednako pred zakonom i plaćati poreske obaveze prema državi. Nejednakost pred zakonom ugrožava osnovna načela vladavine prava. Nezakonito zapošljavanje ozbiljno ugrožava pravo da svaki građanin ima jednaku šansu da nađe posao shodno svojim stručnim kvalifikacijama i time se negativno utiče na izgradnju profesionalne administracije.

mr Raško Konjević, šef Kluba Poslanika SDP





Vlada Crne Gore
Predsjednik



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

| | | | |
|----------------------|----------------|------|------|
| PRIMLJENO: | 16. 7. | 2018 | GOD. |
| KLASIFIKACIONI BROJ: | W-61-1/18-14/2 | | |
| VEZA: | | | |
| EPA: | | | |
| SKRAĆENICA: | PRILOG: | | |

Broj: 01 - 2832

Podgorica, 12. jul 2018. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Ivan Brajović, predsjednik

Poštovani predsjedniče,

U skladu sa stavom 7 člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore u prilogu dostavljam pisane odgovore na poslanička pitanja postavljena tokom Premijerskog sata održanog 27. juna 2018. godine, kako bi isti bili dostavljeni uvažanim poslanicima.

S uvažavanjem,

Duško Marković

Duško Marković

Klub poslanika Socijaldemokratske partije

Raško Konjević

POSLANIČKO PITANJE

Poreski dug u četiri državne kompanije u sektoru saobraćaja samo po osnovu poreza i doprinosa po podacima Poreske uprave iz januara 2018 godine iznosi, vjerovali ili ne, oko 24 miliona eura.

Vladavina prava podrazumijeva dva principa, ključno, a razumio sam iz odgovora na Vaša prethodna pitanja i iz javne debate koja je prisutna u javnosti da je jedno od ključnih opredjeljenja Vlade upravo izgradnja institucije vladavine prava. Ona podrazumijeva dvije stvari u osnovi da bi bila poštovana. Dakle, jedna je jednakost građana pred zakonom, a druga je jednakost pravnih lica u izvršavanju njihovih obaveza i samim tim jednakost pred zakonom.

Kako je moguće ako imamo takav princip za koji se Vlada zalaže da samo četiri kompanije, samo u jednom sektoru kojim upravlja ministar saobraćaja, duguju 24 miliona eura za poreze i doprinose?

Ti porezi i dopinosi dominantno će najveću štetu, osim državnom budžetu, da nanesu i onim ljudima koji rade u tim preduzećima. Ne moram pojašnjavati koliko komplikacija takav poreski dug može da stvori ljudima prilikom odlaska u penziju ili prilikom ostvarivanja bilo kojih drugih prava, prilikom prelaska u radni odnos u neko drugo preduzeće.

Ministar saobraćaja ne odgovara ni na jedan dopis, koji sam barem ja slao, a tiče se mog prava kao poslanika iz člana 50, da dobijem podatke vezano za poslovanje nekoliko preduzeća u sektoru saobraćaja. Molio bih Vas da se osvrnete i na taj segment, da li je to na fonu onoga što Vlada promovira kao svoj transparentan rad. Ni jedan materijal koji se tiče ili gro materijala koji se tiču problema u sektoru saobraćaja kod ovih preduzeća ministar saobraćaja predlaže Vladi pod oznakom tajnosti. Ne razumijem, a poznajem čini mi se dosta solidno Zakon o tajnosti podataka, zašto bi poreska obaveza preduzeća gdje je država većinski vlasnik, posebno za poreze i doprinose ili zaduživanje nekog od tih preduzeća ili državna pomoć data na ovaj ili onaj način bila pod velom tajnosti. Ne znam ni jedan materijal, barem ovaj koji se mogao vidjeti kao sadržaj saziva Vlade da se ticao ovih tema iz oblasti saobraćaja a da je građanin i mi poslanici, mogao da mu pristupi.

Više puta je najavljivano da će ovaj problem biti riješen određenim planom koji će predložiti Ministarstvo saobraćaja. Vlada funkcionira više od godinu i po dana, barem mi u Skupštini ili javnost u cjelini, nije taj plan mogla da vidi.

Predsjedniče Vlade,

Dakle Vlada je negdje krajem 2016. godine usvojila Zakon o reprogramu poreskih dugova. U članu 13 tog Zakona koji podrazumijeva raskidanje eventualno potpisanog reprograma, stav

1, alineja 3, citiraću: „poreski organ će ukinuti rješenje o reprogramu poreskog potraživanja ako poreski obveznik kasni više od 30 dana sa plaćanjem tekuće obaveze po osnovu javnih prihoda. Moje pitanje prema Vama, da li imate informaciju ili da li možete ovako „uslijepo“ garantovati da ova lista poreskih dužnika koju je objavila Poreska uprava sa podacima iz januara 2018. godine, tj. da li možete garantovati da sve firme koje su u reprogramu a navedeno je u napomeni koje su u reprogramu plaćaju svoje tekuće obaveze u ovom zakonskom roku kako je predviđeno? Ja ću Vas zamoliti samo da mi odgovorite za jednu firmu, ne zato što imam poseban afinitet, pozitivan ili negativan prema toj firmi, nego zato što se radi o najvećem poreskom dužniku. Ministar poljoprivrede je bio prisutan pa Vam on može pomoći, siguran sam. Da li Vektra Jakić i Vektra Montenegro koji ukupno duguju 10 miliona eura, a u reprogramu su, kasne više od 30 dana kako propisuje Zakon i da li je shodno tome Zakon ispoštovan ako govorimo o vladavini prava.

I drugi segment koji se tiče oblasti saobraćaja, samo iz jednog drugog ugla a takođe se tiče vladavine prava. Osim jednakosti pred zakonom i osim činjenice da pravna lica moraju takođe da budu jednaka pred zakonom i izmiruju svoje obaveze, postoji nešto što gradi vladavinu prava a to je odnos izvršne vlasti prema sudskoj vlasti. Juče smo nešto o tome pričali koliko je važno da ta vlast bude nezavisna a koliko je važno da izvršna vlast koja ne smije da utiče na nju poštuje njene odluke. Moje pitanje prema Vama je vrlo jednostavno, da li znate, da li možete garantovati, taj spisak očekujem u pisanoj formi, ne da ga čitam ovdje zbog imena i prezimena, da li ima prema Vašim saznanjima bilo koje lice u Ministarstvu saobraćaja kojeg je sudska vlast pravosnažnom presudom osudila za nezakonito djelo a da je zaposlen u Ministarstvu saobraćaja suprotno Zakonu o državnim službenicima i namještenicima?

Zašto mislim da je ovaj princip, bez obzira radilo se o jednom, dva ili tri slučaja, vrlo važan. Važan je zato što bi Vlada takvim postupanjem njenog ministra poslala poruku ne samo da ne poštuje sud i sudske grane vlasti, nego bi poslala jednu drugu vrstu poruke, da je korupcija nešto što se može tolerisati zapošljavanjem u državnoj službi.

Obrazloženje

Svako pravno lice bez obzira ko je njegov vlasnik mora biti jednako pred zakonom i plaćati poreske obaveze prema državi. Nejednakost pred zakonom ugrožava osnovna načela vladavine prava.

Nezakonito zapošljavanje ozbiljno ugrožava pravo da svaki građanin ima jednaku šansu da nađe posao shodno svojim stručnim kvalifikacijama i time se negativno utiče na izgradnju profesionalne administracije.

Zahvaljujem.

ODGOVOR PREDsjedNIKA VLADe

Poštovani poslaniče Konjeviću,

Vlada u kontinuitetu radi na naplati poreskih potraživanja pravnih i fizičkih lica u Crnoj Gori. Kako u ovom mandatu, tako i u ranijim sazivima koje konstituše parlamentarna većina predvođena Demokratskom partijom socijalista. Podsjećanja radi, taj dug je akumuliran u periodu od nekoliko decenija i ne može se očekivati da se na kvalitetan način riješi u kratkom roku, što vam je vjerujem poznato, imajući u vidu da ste svojevremeno obavljali dužnost ministra finansija i neposredno se bavili ovim pitanjem.

U cilju omogućavanja bolje naplate poreza donijet je Zakon o reprogramu poreskog potraživanja početkom 2017. godine, čime je poreskim dužnicima data mogućnost plaćanja zaostalog duga u više mjesečnih rata. Ministarstvo finansija, odnosno Poreska uprava, u kontinuitetu obavještavaju javnost o efektima primjene tog Zakona. I pored određenih teškoća u implementaciji, možemo reći da smo zadovoljni ostvarenim rezultatima.

Dug državnih kompanija u oblasti saobraćaja je predmet stalne pažnje Ministarstva saobraćaja i pomorstva i Ministarstva finansija. Poreski dug za četiri saobraćajna preduzeća na dan 25. juna 2018. godine je ovakav:

Montenegro Airlines ima dug od cca 18,3 miliona eura. U 2017. godini su uplaćene poreske obaveze u iznosu od preko 400.000 eura, a u 2018. godini gotovo milion eura. Kao kompaniji koja je bila korisnik državne pomoći, pomenuti Zakon nije joj davao mogućnost da se prijavi za reprogram poreskog duga po osnovu zaostalih poreza i doprinosa. Međutim, *Montenegro Airlines* u 2018. godini uredno izmiruje poreske i ostale obaveze koje proističu iz tekućeg poslovanja. A od početka 2018. godine, po ovom osnovu uplaćen je značajan iznos u državni budžet, i mi ne očekujemo da u ovoj godini dođe do povećanja poreskog duga kod ovog preduzeća.

Željeznički prevoz Crne Gore ima dug od 3,6 miliona eura. Ovo privredno društvo nije podnijelo zahtjev za korišćenje prava na reprogram poreskih obaveza. U 2017. godini uplaćene su poreske obaveze u iznosu od 575.000 eura, a u 2018. godini blizu 90.000 eura.

Željeznička infrastruktura Crne Gore ima dug od 2.050.000 eura, ali je za ovo privredno društvo donijeto rješenje o reprogramu poreskog potraživanja na iznos od 3,3 miliona eura. Preduzeće uredno izmiruje obaveze po reprogramu, kao i tekuće obaveze nastale po osnovu poslovanja, tako da je značajno smanjilo inicijalni iznos duga. U 2017. godini uplaćene su poreske obaveze u iznosu od 3,9 miliona eura, a u 2018. godini 1,8 miliona eura.

Održavanje željezničkih vozničkih sredstava ima dug 1,9 miliona eura i nije podnijelo zahtjev za reprogram poreskog potraživanja. U 2017. godini uplaćene su poreske obaveze u iznosu od 1,2 miliona eura, a u 2018. godini oko 50.000 eura.

Dakle, navedeni podaci pokazuju da kod dva željeznička preduzeća postoji visok nivo duga, ali da je intenzivirano plaćanje u prošloj i ovoj godini u odnosu na raniji period, pa očekujemo da će se rast duga zaustaviti. S obzirom da se radi o djelatnosti od javnog interesa, želim da naglasim da je Ministarstvo saobraćaja zaduženo da pažljivo prati razvoj situacije, i da će preduzimati mjere na stabilizaciji njihovog poslovanja. Ovo se prije odnosi na uvođenje mjera štednje, rješavanja problema tehnoloških viškova, kao i unapređenje voznog parka i podizanja kvaliteta usluge, što treba da dovede do stvaranja većih prihoda.

Kao odgovorni ljudi svjesni smo da je u interesu Države i svih građana Crne Gore, da se svako poresko potraživanje naplati, bez obzira ko je većinski vlasnik, ako je riječ o privrednom društvu. Ipak, vjerujem, i složićete se, da svi zajedno trebamo uvažiti i realne tržišne uslove koji, nažalost, ne stvaraju mogućnost da ova društva efikasno i na vrijeme izmiruju svoje poreske obaveze u ovom trenutku.

Ali to ne znači da ovaj dug neće biti naplaćen. Naprotiv, kao i prema svim drugim poreskim obveznicima, primjenjuje se i primjenjivaće se odgovarajuća zakonska regulativa u cilju naplate poreskih obaveza koje potražuje Država. Očekujemo da ćemo u narednom periodu uspjeti da pronađemo odgovarajuće modalitete koji će i ove poreske obveznike učiniti urednim. To zaista radimo. Znam Vaš stav po ovom pitanju, ali mi nemamo izbora bez da idemo na ovakav način i ovim putem.

Dakle, uvaženi poslanice Konjeviću,

Paralelno sa informacijama o poreskom dugu četiri državne kompanije u oblasti saobraćaja, tražili ste i podatke u vezi zapošljavanja u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva od 1. januara 2017. godine do danas. Dozvolite mi da imam sada lični osvrt u odnosu na nastavak pitanja. Dakle, pozdravljam Vaš povratak u Parlament, i registrujem da na taj način i Vi, kao i ja, uvažavamo ovaj Dom na isti način kao mjesto zajedničkog okupljanja, djelovanja i rješavanja otvorenih pitanja.

Upravo s tim u vezi, uvjeravam Vas da ćete tražene informacije dobiti od ministra saobraćaja i pomorstva, u skladu sa poslovnikom obavezom koju smo jednako dužni da poštujemo – i poslanici i članovi Vlade.

A u odnosu na konkretno pitanje, a posebno na Vaše upozorenje oko potrebe da osnažimo antikorupcijsko djelovanje u politici zapošljavanja, želim jasno da poručim da dijelim Vaše stavove tim povodom.

Međutim, Zakon o državnim službenicima ovlašćenje za zasnivanje radnog odnosa daje starješini organa, odnosno ministru, a ne predsjedniku Vlade.

Dakle, vjerujući da su konkursi i oglasi sprovedeni u skladu sa zakonskom procedurom, koja ne podrazumijeva samo učešće i odlučivanje ministra, već i postupak obavezne provjere

sposobnosti, utvrđivanja liste za izbor i mogućnost korišćenja pravnih sredstava u upravnom i sudskom postupku, pozivam Vas da mi nakon što od ministra Nurkovića dobijete tražene podatke, ukažete na svaki propust ili eventualnu neregularnost koju ste konstatovali ili registrovali.

Jasno Vam je da predsjednik Vlade ne može znati gdje su i kako raspoređeni službenici u državnoj upravi, njih preko 10.000, niti mu je posao da kontroliše radne odnose.

Ali bez obzira, stojim Vam na raspolaganju da otvorimo i ta pitanja, odlučan da doprinesem obezbjeđivanju jednakih šansi za zapošljavanje svakom građaninu, a time i za izgradnju profesionalne administracije koja je Crnoj Gori jako potrebna.

U vezi sa tim, žao mi je što u okviru prethodnih jedanaest sesija Premijerskog sata nijesmo imali prilike da razgovaramo, uključujući i ovu temu, jer biste i odgovor uz odgovarajuću dokumentaciju, dobili mnogo ranije.

Hvala na pažnji.