

SKUPŠTINA CRNE GORE

-Predsjedniku-



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

KLJENJENJE:	16.07	20.18	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/18-148		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Ministru finansija, gospodinu Darku Radunoviću, postavljam sledeće:

POSLANIČKO PITANJE

Kada možemo očekivati početak funkcionisanja Rivolving fonda, kao instrumenta finansijske podrške za lokalne samouprave u cilju efikasnijeg i efektivnijeg korišćenja raspoloživih bespovratnih sredstava iz fondova EU?

OBRAZLOŽENJE

Uspostavljanje instrumenta finansijske podrške opštinama (Glavnom gradu i Prijestonici Cetinje) za prefinansiranje EU projekata je definisano kao jedan od strateških ciljeva Strategije reforme javne uprave 2016-2020. Kao značajan instrument ovako definisanog strateškog cilja jeste i uspostavljanje Rivolving fonda za opštine od strane Vlade Crne Gore uz značajnu podršku tadašnjeg Ministarstva evropskih poslova, Ministarstva javne uprave i Ministarstva finansija, Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore i naravno Zajednice opština, koja je uz svoju praktičnu i stručnu podršku dala značajan doprinos cjelokupnom procesu što je u konačnom svoje mjesto našlo i u Zakonu o budžetu Crne Gore za 2018. godinu.

Akcionim planom 2018-2020, za sprovođenje Strategije reforme javne uprave u Crnoj Gori za period 2016-2020, predviđeno je donošenje novog Zakona o finansiranju lokalne samouprave u ovoj godini, čime bi se

obezbjedio zakonski okvir za formiranje revolving fonda i uslove za korišćenje sredstava fonda.

Naročito je ovo važno imajući u vidu potrebu obezbeđivanja značajnih sredstava za realizaciju opštinskih razvojnih projekata, povećanje iznosa IPA programa u novom budžetu EU, te kvalitetnu pripremu za korišćenje budućih strukturnih fondova EU.

Potrebno je napomenuti da je crnogorsko društvo, a posebno lokalne samouprave su prošle kroz program jačanja kapaciteta u korišćenju EU fondova. Stečenim iskustvom, kao i uspostavljenom saradnjom sa inostranim partnerima, stvoreni su kvalitetni preduslovi za aktivno učešće naših opština u prekograničnim i transnacionalnim EU programima saradnje, kao i drugim programima Unije.

Međutim, sve to nije dovoljno da bi se postigao veći procenat iskorišćavanja predpristupne podrške, jer kapaciteti lokalnih samouprava u Crnoj Gori da apsorbuju ovakva sredstva nijesu dovoljni u smislu sopstvenih finansijskih kapaciteta, tako da je potrebno ojačati lokalne zajednice u smislu podrške za prefinansiranje projekata EU.

Shodno gore navedenom, potrebno je da nas upoznate sa aktuelnom situacijom, kao i o eventualnim zakonskim preprekama da ovaj mehanizam ugleda svjetlost dana. Takođe potrebno je da nas informišete koji koraci se konkretno preduzimaju na prevazilaženju aktuelne situacije i na koji način još možete podržati ovakve i slične mehanizme, kako bi opštine institucionalno mogle unaprijediti stepen korišćenja bespovratne podrške u okviru integracionih procesa.

Molim vas takođe da mi odgovor dostavite i u pisanoj formi.


POSLANIK
Momčilo Martinović



Skupština Crne Gore
Generalni sekretar

Br.00-61-2/18-148/3

Podgorica, 20. jul 2018. godine

POSLANIKU

gđin Komeš Vardović

Dostavljam Vam odgovor na poslaničko pitanje sa Jedanaeste – posebne sjednice Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja, održane 18. jula 2018. godine.



Sandar Jovčević



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	20. 07.	20. 18. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/18 - 148/21	
VEZA:		
EPA:		
SKRAĆENICA:	PRILOG:	



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-13-11661/1

Podgorica, 17. jul 2018. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
-Generalnom sekretaru, g-dinu Aleksandru Jovićeвиću -

Poštovani gospodine Jovićeвиću,

U skladu sa članom 191 Poslovnika Skupštine Crne Gore dostavljamo Vam odgovor na poslaničko pitanje poslanika Momčila Martinovića, koje je u pisanoj formi dostavljeno Ministarstvu finansija 17. jula 2018. godine.

S poštovanjem,



MINISTAR
Danilo Radunović

Pitanje:

Kada možemo očekivati početak funkcionisanja Rivolving fonda, kao instrumenta finansijske podrške za lokalne samouprave u cilju efikasnijeg i efektivnijeg korišćenja raspoloživih bespovratnih sredstava iz fondova EU?

OBRAZLOŽENJE

Uspostavljanje instrumenata finansijske podrške opštinama (Glavnom gradu i Prijestonici Cetinje) za predfinansiranje EU projekata je definisano kao jedan od strateških ciljeva Strategije reforme javne uprave 2016-2020. Kao značajan instrument ovako definisanog strateškog cilja jeste i uspostavljanje Rivolving fonda za opštine od strane Vlade Crne Gore uz značajnu podršku tadašnjeg Ministarstva evropskih poslova, Ministarstva javne uprave i Ministarstva finansija, Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore i naravno Zajednice opština, koja je uz svoju praktičnu i stručnu podršku dala značajan doprinos cjelokupnom procesu što je u konačnom svoje mjesto našlo i u Zakonu o budžetu Crne Gore za 2018. godinu.

Akcionim planom 2018-2020, za sprovođenje Strategije reforme javne uprave u Crnoj Gori za period 2016-2020, predviđeno je donošenje novog Zakona o finansiranju lokalne samouprave u ovoj godini, čime bi se obezbijedio zakonski okvir za formiranje rivolving fonda i uslove za korišćenje sredstava fonda.

Naročito je ovo važno imajući u vidu potrebu obezbeđivanja značajnih sredstava za realizaciju opštinskih razvojnih projekata, povećanje iznosa IPA programa u novom budžetu EU, te kvalitetnu pripremu za korišćenje budućih strukturnih fondova EU.

Potrebno je napomenuti da je crnogorsko društvo, a posebno lokalne samouprave su prošle kroz program jačanja kapaciteta u korišćenju EU fondova. Stečenim iskustvom, kao i uspostavljenom saradnjom sa inostranim partnerima, stvoreni su kvalitetni preduslovi za aktivno učešće naših opština u prekograničnim i transnacionalnim EU programima saradnje, kao i drugim programima Unije.

Međutim, sve to nije dovoljno da bi se postigao veći procenat iskorišćavanja predpristupne podrške, jer kapaciteti lokalnih samouprava u Crnoj Gori da apsorbuju ovakva sredstva nijesu dovoljni u smislu sopstvenih finansijskih kapaciteta, tako da je potrebno ojačati lokalne zajednice u smislu podrške za predfinansiranje projekata EU.

Shodno gore navedenom, potrebno je da nas upoznate sa aktuelnom situacijom, kao i o eventualnim zakonskim preprekama da ovaj mehanizam ugleda svjetlost dana. Takođe potrebno je da nas informišete koji koraci se konkretno preduzimaju na prevazilaženju aktuelne situacije i na koji način još možete podržati ovakve i slične mehanizme, kako bi opštine institucionalno mogle unaprijediti stepen korišćenja bespovratne podrške u okviru integracionih procesa.

Molim Vas takođe da mi odgovor dostavite u pisanoj formi.

Odgovor:

Imajući u vidu finansijske probleme opština, Ministarstvo finansija je predložilo da se izmijene važeća zakonska rješenja koja regulišu sistem finansiranja opština vodeći računa o stabilnosti izvora finansiranja i optimalnosti rashoda opština. U toku su aktivnosti na izradi novog Zakona o finansiranju lokalne samouprave kojim se, između ostalog, predlaže uvođenje instituta Revolving fonda. Očekuje se da se predmetni zakon donese do kraja tekuće godine.

Novim zakonskim rješenjima predviđa se uspostavljanje fonda koji će funkcionisati po takozvanom revolving modelu i čija je svrha stvaranje mogućnosti da se opštinama u vidu pozajmice opredijele sredstva neophodna za prefinansiranje projekata koji se finansiraju iz donatorskih sredstava.

Uslov za korišćenje sredstava ovog fonda je prethodno potpisan ugovor između opštine i donatora ili vodećeg partnera na projektu. Sredstva će biti izdvojena na posebnom računu kod Ministarstva finansija. Kada se odobri projekat i kad njegova realizacija otpočne, postoji praksa da donator poslije prvog evaluacionog perioda refundira sredstva za taj period i avansira sredstva za nastavak projekta. Shodno tome, lokalna samouprava koja je korisnik, pozajmljena sredstva vraćala bi u revolving fond u relativno kratkom roku, što optimizuje korišćenje ove mogućnosti i čini je dostupnom većem broju opština.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2018. godinu („Službeni list Crne Gore“, br. 90/17 i 17/18) na ime revolving fonda planirana su sredstva u iznosu od 0,50 mil. €. Ukoliko se novi Zakon o finansiranju lokalne samouprave usvoji do kraja tekuće godine i time stvore normativne pretpostavke za korišćenje ovih sredstava, opštine će biti u mogućnosti da ista koriste u tom periodu.

Osim navedenog, Vlada će nastaviti sa dosadašnjom praksom obuke lokalnih službenika i podrške mreži opštinskih projekt-menadžera u cilju unapređenja procesa pripreme kvalitetnih projekata i korišćenja bespovratnih sredstava iz EU fondova.