



**KLUB POSLANIKA**  
Podgorica, 21.10.2018.godine



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	21. X	20 18	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-1/18-25		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

**SKUPŠTINA CRNE GORE**  
**g-din Ivan Brajović, predsjednik**

Uvaženi gospodine Brajoviću,

Obavještavam Vas da ću na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u ime Kluba Poslanika Socijaldemokratske partije Crne Gore, postaviti pitanje na Drugoj - posebnoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja, koja će se održati 24. oktobra 2018.godine, predsjedniku Vlade, gospodinu Dušku Markoviću.

S poštovanjem,

**PREDSJEDNIK KLUBA POSLANIKA**  
**mr Raško Konjević**

**Poštovani predsjedniče Vlade,**

**U skladu sa članom 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore postavljam Vam sljedeće pitanje:**

Poreski dug na 31.12.2017. godine iznosi oko 550 miliona eura prema podacima DRI. Da li treba podsjećati koliko smo novih škola, vrtića, zdravstvenih ustanova, ili drugih objekata od javnog interesa mogli izgraditi da su nadležni na efikasan i nepristrasan način naplaćivali poreske prihode koji bi tako postali dio budžeta Crne Gore, odnosno da su zakoni jednako važili za sva pravna lica.

Kako u svijetlu ogromnog poreskog duga zvuči činjenica da Glavni grad Podgorica ima jednu gimnaziju osnovanu početkom prošlog vijeka, a grad Zagreb ima 15 gimnazija, da smo Kliničko bolnički centar napravili još za vrijeme socijalističke Jugoslavije. Zamislimo koliko smo gimnazija i kliničkih centara mogli napraviti za iznos poreskog duga od 550 miliona. Podsjećanja radi, prvu dionicu auto puta građani će platiti 809 miliona eura, a poreski dug iznosi 550 miliona, gotovo dvije trećine vrijednosti prve dionice autoputa.

Zakon o reprogramu poreskih potraživanja stupio je na snagu prije više od 15 mjeseci. Da li, predsjedniče Vlade, nadležni organi striktno poštuju i primjenjuju Zakon, neselektivno i shodno osnovnom principu vladavine prava - zakon jedanko važi za sve. Za koliko pravnih lica je doneseno Rješenje o reprogramu shodno Zakonu? Koliko pravnih lica striktno poštuje donesena rješenja i Zakon u smislu plaćanja rata i plaćanja obaveza iz tekućeg poslovanja. Molim Vas da mi od ukupnog broja donijetih rješenja za pravna lica navedete procenat onih koji redovno izmiruju rate po reprogramu i redovno plaćaju svoje tekuće obaveze? Da li nadležne institucije primjenjuju Zakon u slučaju nepoštovanja donijetih rješenja o reprogramu?

Imajući u vidu da je rast BDP u posljednje dvije godine iznad 4%, da li će Vlada predložiti ukidanje kriznog poreza, što bi omogućilo relaksaciju privrednika i povećanje zarada? Da li će vaša poslanička grupa podržati raspravu u Parlamentu o Zakonu koji je predložila SDP o ukidanju kriznog poreza?

Predsjedniče Vlade, imajući u vidu da iz Vlade vrlo često se govori o boljoj naplati tekućih poreza, što je dobro, onda se nameće logično pitanje - da li je za Vladu prihvatljivo povećanje minimalne zarade sa 193 na 250 eura? Da li Vlada razmatra mjere kojima bi se smanjilo opterećenje za privredne subjekte koje je u Crnoj Gori izrazito visoko preko 60%?

## **OBRAZLOŽENJE**

Primjena zakona jedna je od ključnih politika na kojima Vlada gradi svoj kredibilitet i povjerenje javnosti. Jednaka primjena zakona odnosno princip da zakon važi jednako za sve ključna je maksima vladavine prava. Izgradnja društva socijalne pravde ustavna je odrednica, a Vlada bi svojim mjerama trebala da doprinosi ispunjenju ove ustavne obaveze.



*Vlada Crne Gore*  
*Predsjednik*



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	1. 11	20 18	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-1/18-25/2		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Broj: 01 - 4230

Podgorica, 31. oktobar 2018. godine

**SKUPŠTINA CRNE GORE**

**Gospodin Ivan Brajović, predsjednik**

Poštovani predsjedniče,

U skladu sa stavom 7 člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore u prilogu dostavljam pisane odgovore na poslanička pitanja postavljena tokom Premijerskog sata održanog 24. oktobra 2018. godine, kako bi isti bili dostavljeni uvažanim poslanicima.

S uvažavanjem,



Đaško Marković

## POSLANIČKO PITANJE

*Poreski dug na 31.12.2017. godine iznosi oko 550 miliona eura prema podacima DRI. Da li treba podsjećati koliko smo novih škola, vrtića, zdravstvenih ustanova, ili drugih objekata od javnog interesa mogli izgraditi da su nadležni na efikasan i nepristrasan način naplaćivali poreske prihode koji bi tako postali dio budžeta Crne Gore, odnosno da su zakoni jednako važili za sva pravna lica.*

*Kako u svijetlu ogromnog poreskog duga zvuči činjenica da Glavni grad Podgorica ima jednu gimnaziju osnovanu početkom prošlog vijeka, a da nekoliko stotina kilometara grad Zagreb ima 15 gimnazija, da smo Kliničko bolnički centar napravili još za vrijeme socijalističke Jugoslavije. Zamislimo koliko smo gimnazija i kliničkih centara mogli napraviti za iznos poreskog duga od 550 miliona. Podsjećanja radi, prvu dionicu auto puta građani će platiti 809 miliona eura, a poreski dug iznosi 550 miliona, gotovo dvije trećine vrijednosti prve dionice autoputa.*

*Zakon o reprogramu poreskih potraživanja stupio je na snagu prije više od 15 mjeseci. Da li, predsjedniče Vlade, nadležni organi striktno poštuju i primjenjuju Zakon, neselektivno i shodno osnovnom principu vladavine prava – zakon jedanko važi za sve. Za koliko pravnih lica je donešeno Rješenje o reprogramu shodno Zakonu? Koliko pravnih lica striktno poštuje donešena rješenja i Zakon u smislu plaćanja rata i plaćanja obaveza iz tekućeg poslovanja. Molim Vas da mi od ukupnog broja donijetih rješenja za pravna lica navedete procenat onih koji redovno izmiruju rate po reprogramu i redovno plaćaju svoje tekuće obaveze? Da li nadležne institucije primjenjuju Zakon u slučaju nepoštovanja donijetih rješenja o reprogramu?*

*Imajući u vidu da je rast BDP u posljednje dvije godine iznad 4%, da li će Vlada predložiti ukidanje kriznog poreza, što bi omogućilo relaksaciju privrednika i povećanje zarada? Da li će vaša poslanička grupa podržati raspravu u Parlamentu o Zakonu koji je predložila SDP o ukidanju kriznog poreza? Predsjedniče Vlade, imajući u vidu da iz Vlade vrlo često se govori o boljoj naplati tekućih poreza, što je dobro, onda se nameće logično pitanje – da li je za Vladu prihvatljivo povećanje minimalne zarade sa 193 na 250 eura? Da li Vlada razmatra mjere kojima bi se smanjilo opterećenje za privredne subjekte koje je u Crnoj Gori izrazito visoko preko 60%?*

### Obrazloženje

*Primjena zakona jedna je od ključnih politika na kojima Vlada gradi svoj kredibilitet : povjerenje javnosti. Jednaka primjena zakona odnosno princip da zakon važi jednako za sve ključna je maksima vladavine prava. Izgradnja društva socijalne pravde ustavna je odrednica, a Vlada bi svojim mjerama trebala da doprinosi ispunjenju ove ustavne obaveze.*

## ODGOVOR PREDsjedNIKA VLADE

Poštovani poslaniče Konjeviću,

Na samom početku želim istaći da me raduje Vaše opredjeljenje da se kroz rad u Skupštini ponovo uključite u praćenje razvojnih izazova u našoj zemlji. Parlament je važna adresa realnih inicijativa koje mogu doprinijeti daljem jačanju, između ostalog i fiskalne stabilnosti, i unapređenju kvaliteta života naših građana.

Zahvaljujem Vam se na interesovanju i posvećenosti ovim pitanjima, uvjeren da zajednički dijelimo potrebu da crnogorski finansijski i ekonomski sistem trebamo izuzeti kao teren za političke igre, populizam i skrivene agende.

Kao što svi znamo, bilo je toga i previše u periodu kada je formirana ad-hoc većina u Skupštini, suprotno većinskoj izbornoj volji građana, a odluke te većine dovele su nas na ivicu finansijskog i ekonomskog ambisa koji je izbjegnut, da budem neskroman, zahvaljujući i odlučnosti i hrabrosti baš ove Vlade.

Upravo ta vizija obezbijedila je da već dvije godine imamo ekonomski rast među najvećim u Evropi, da se naplata prihoda ostvaruje u skladu sa planom, da se tekuća potrošnja finansira iz izvornih prihoda, da je stopa nezaposlenosti po administrativnoj evidenciji u toku posljednje dvije godine pala sa 21% na 17,2%, a po anketnoj formuli sa 17,7 na 14,1% i tako dalje.

I upravo u tom kontekstu, nastaviću sa odgovorom na Vaša pitanja.

Vlada je od početka svog mandata posvećena prioritnim pitanjima jačanja fiskalne i finansijske stabilnosti; unapređenja poslovnog ambijenta i dinamiziranja strukturnih reformi. Posebno u dijelu fiskalne politike gdje su značajni naponi uloženi na smanjenju sive ekonomije i povećanju budžetskih prihoda.

Izražavam potpunu saglasnost sa Vašim novim pristupom, koji se uskladio sa Vladinim i mojim, da treba ukinuti višu stopu poreza na dohodak fizičkih lica, jer je to u skladu sa planom i obavezom Vlade – da od 31.12.2019. godine ova stopa više ne bude na snazi.

Takođe ću podsjetiti da upravo ova Vlada, u vremenu donošenja nepopularnih mjera fiskalne konsolidacije prije nešto više od godinu dana, uprkos preporukama Međunarodnog monetarnog fonda, nije povećala poreske stope na dohodak fizičkih lica. Cilj nam je bio da obezbijedimo kontinuitet rasta zarada u zemlji, i dalje unapređenje životnog standarda građana. Podaci svjedoče da je sa važećom stopom poreza na dohodak fizičkih lica, povećan prosječan broj zaposlenih u prvih osam mjeseci 2018. godine za preko 4.000, dok je samo u avgustu taj rast iznosio preko 7.000 lica u odnosu na uporedni mjesec prethodne godine.

Nadovezujući se na dio Vašeg pitanja o povećanju minimalne zarade, podsjetiću Vas da je i ideja o povećanju minimalne zarade potekla od predstavnika Vlade na Skupštinskom odboru

za ekonomiju, finansije i budžet već u decembru 2016. godine, budući da se o njoj razmišljalo i u procesu izrade Plana fiskalne konsolidacije i ja sam takođe na internim konsultacijama u Vladi to pitanje pokretao.

Dakle, inicijativa o kojoj govorite i koja je korektna, iz ovoga što sam rekao nije samo Vaša. Istovremeno ću Vas podsjetiti i to da Socijalni savjet kao krovno tijelo, radi na analizi efekata povećanja minimalne zarade u Crnoj Gori uporedo sa smanjenjem poreskog opterećenja rada. Takođe, u Ministarstvu finansija se, u saradnji sa Međunarodnim monetarnim fondom, analizira mogućnost smanjenja stope doprinosa na obavezno socijalno osiguranje. Sa ukidanjem više stope poreza na dohodak fizičkih lica od kraja 2019., ova Vladina politika treba da doprinese daljem povećanju zaposlenosti i zarada, odnosno proširenju poreske baze u budućnosti.

Poslaniče Konjeviću,

Kako ste i pomenuli u svom pitanju, državni budžet iz godine u godinu bilježi rast naplate izvornih prihoda. Želim da Vam kažem da smo na 18. 10. ove godine naplatili preko 163 miliona više, u odnosu na isti period prošle godine. Tome je značajno doprinio i snažan ekonomski rast po stopi od 4,7% prošle godine i 4,8% u prvoj polovini ove godine prosječno, koji je ključni preduslov daljeg zapošljavanja i rasta zarada. Takođe, doprinijela mu je i borba protiv neformalne ekonomije kroz povećanje broja formalno zaposlenih lica, kao i aktivnosti na daljoj naplati poreskog duga i jačanju fiskalne discipline poreskih obveznika.

Kada je riječ o naplati poreskog duga, sa akcentom na reprogram, da bismo dalje razgovarali – moramo korigovati cifru koju spominjete – jer svi ovdje odlično znamo a posebno Vi, da nije pouzdana, niti može biti osnov za naplatu.

A brojke govore ovako – po osnovu Zakona o reprogramu poreskog potraživanja, za otplatu duga prijavilo se 6.857 obveznika od čega 2.967 pravnih lica, 3.821 fizičko lice, 69 lokalnih preduzeća i javnih ustanova sa ukupnim potraživanjem Države od 184,72 miliona eura. Shodno tome, osnovni poreski dug iznosi 160,97 miliona eura dok se 23,75 miliona eura odnosi na kamate.

Nemojte zamjeriti ako prekoračim vrijeme – ali je veoma važno da poslanici i građani čuju u kom pravcu ide naplata reprogramiranih poreskih dugova.

Od početka primjene Zakona o reprogramu, naplaćeno je 38,68 miliona eura, što je iznad projekcija Vlade pravljenih u vrijeme predlaganja ovog zakona. Trend izmirenja obaveza registrujemo i u 2018. godini uz urednost u naplati poreskog duga kroz reprogram od preko 70%. Do sada je ukinuto 1.015 rješenja za obveznike koji ne poštuju Zakon o reprogramu, od čega je 521 rješenje ukinuto za pravna lica, a 494 za fizička lica. Ukupan iznos duga po osnovu ukinutih Rješenja o reprogramu je 32,7 miliona eura.

Poreska uprava je kod ovih poreskih obveznika pokrenula sve mjere naplate i otvorila naloge za inspekcijski nadzor. Shodno Zakonu, ukoliko ne bude naplate nakon pokrenutih mjera, Poreska uprava će inicirati uvođenje stečajnog postupka. Kod 7 poreskih obveznika ova aktivnost je već sprovedena i iniciran je stečajni postupak. U posljednjih 30 dana, u Poreskoj upravi je konstatovana nemogućnost naplate kod još 25 poreskih obveznika iz reprograma, i s tim u vezi već su u zakonskom roku inicirani stečajni postupci. Već sljedećeg mjeseca biće ukinuto još 300 rješenja o reprogramu, kod kojih je utvrđeno neuredno servisiranje obaveza.

U petak, 19. oktobra, nakon sjednice tijela za koordinaciju budžetskih i inspekcijskih organa, poslao sam jasnu poruku i po dubini - mora se zaustaviti generisanje neopravdanih troškova koji su proizvod neodgovornosti lokalnih samouprava i njihovih preduzeća, jer se na taj način ugrožava održivost državnog budžeta.

Poštovani poslaniče Konjeviću,

Kao što vidite, jačanje fisklane discipline je među prioritetima Vlade, a i mojim lično, a sve sa ciljem daljeg rasta prihoda koji uz kontrolu budžetskih rashoda treba da doprinesu smanjenju deficita, i povećanju učešća sopstvenih izvora u finansiranje razvojnih projekata.

Ipak ne znam, ali sam se na kraju odlučio da komentarišem detalj iz Vašeg pitanja – a to je poređenje broja gimnazija u Zagrebu koji ima oko 1/3 više stanovnika nego cijela Crna Gora, sa brojem gimnazija u Podgorici. A znate da u maloj Crnoj Gori imamo najmanje 10 gimnazija i ne govorim da nam je to dovoljno.

S tim u vezi, pored projekata saobraćajne infrastrukture, kapitalnim budžetom planiramo i finansiranje projekata izgradnje i rekonstrukcije osnovne infrastrukture u oblasti obrazovanja, zdravstva, socijalne zaštite, shodno sektorskim strategijama i konkretnim potrebama. Upravo to je razvojna, a ne potrošačka komponenta našeg budžeta.

Ovdje Vas ipak moram podsjetiti da se upravo i Republika Hrvatska i brojne druge zemlje članice EU, poput Belgije, Letonije, Malte, Rumunije, Portugalije, Kipra – suočavaju sa izazovom naplate poreskog duga, kao i Crna Gora. Gledajući podatke OECD-a, sa posebnim osvrtom na dug Italije i Grčke, shvatićemo da se radi o konsekvencama velike ekonomske krize, za koju svaka zemlja teži pronaći najbolje rješenje.

Baš zato, poslaniče Konjeviću, Vlada mora postupati promišljeno, a ne populistički. I zasigurno se ne pomaže građanima stvaranjem dodatnog pritiska na budžet države.

Zbog toga će Vlada i u narednom periodu na transparentan način, u saradnji sa Parlamentom, socijalnim partnerima i ostalim zainteresovanim društvenim činiocima, težiti pronalaženju optimalnih rješenja za najvažnija razvojna i fiskalna pitanja, a vjerujem da i od Vas možemo imati značajnu pomoć. Radili ste na evidentiranju poreskog duga i to je težak posao, ali vidite da smo krenuli u njegovu naplatu.