

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	23. 11.
KLASIFIKACION BROJ:	00-61-1 18-27
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE

- Predsjedniku Ivanu Brajoviću -

Na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postavljam sljedeće pitanje, na Petoj - posebnoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasjedanja 27.11.2018.godine, predsjedniku Vlade Crne Gore, gospodinu Dušku Markoviću:

Koji su rezultati mjera, odnosno aktivnosti koje Vlada Crne Gore preduzima u cilju suzbijanja sive ekonomije?

Prema određenim procjenama, obim sive ekonomije u Crnoj Gori je preko 30% BDP-a.

Molim Vas da mi odgovor dostavite i u pisanoj formi.

Predsjednik kluba poslanika

Boris Mugoša





CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	5. XII	20. 10. GOD.
KLASIFIKACIJA:	00-61-1/18-27/2	
BROJ:		
VEZA:		
EPA:		
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Vlada Crne Gore
Predsjednik

Broj: 01 - 4673

Podgorica, 28. novembar 2018. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin Ivan Brajović, predsjednik

Poštovani predsjedniče,

U skladu sa stavom 7 člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore u prilogu dostavljam pisane odgovore na poslanička pitanja postavljena tokom Premijerskog sata održanog 27. novembra 2018. godine, kako bi isti bili dostavljeni uvaženim poslanicima.

S uvažavanjem,



POSLANIČKO PITANJE

Uvaženi predsjedniče Vlade,

Ja sam shodno članu 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore premjeru Markoviću postavio jedno u smislu forme kratko i jednostavno pitanje, ali mislim suštinski vrlo kompleksno, jer se odnosi na negativnu pojavu koja ozbiljno nagriza zdravo tkivo, ne samo crnogorske nego i ekonomije mnogo razvijenih zemalja i podriva institucije sistema, a to pitanje glasi:

Koji su rezultati mjera, odnosno aktivnosti koje Vlada Crne Gore preduzima u cilju suzbijanja sive ekonomije?

OBRAZLOŽENJE

Svoje obrazloženje započeću jednom konstatacijom koje sam i naveo u pitanju premjeru Markoviću, a to je da prema određenim projekcijama odnosno procjenama, obim sive ekonomije u Crnoj Gori iznosi negdje preko 30% BDP-a. Naravno, sve projekcije vezane za sivu ekonomiju moramo uzeti sa rezervom, jer ne postoje egzaktne formule za mjerjenje učešća sive ekonomije, ali i siva ekonomija, odnosno ta negativna posljedica mnogo ozbiljnije utiče na ranjive ekonomije kakva jeste crnogorska to, naravno, je takav slučaj, tako da u tom dijelu moramo potencijalni rezervoar državnih prihoda uzeti za ozbiljnim. Kada su u pitanju statistički podaci država regionala prema takođe, određenim projekcijama obim sive ekonomije iznosi negdje od 22 do 32 posto BDP, kada su u pitanju zemlje Evropske unije to je negdje oko 18 posto. Razvijenije zemlje EU imaju negdje oko 15 posto. Što se tiče zemalja sa niskom stopom obima sive ekonomije tu se ističu pojedine države u dijelu Sjedinjenih Američkih Država i na primjer Švajcarska kod koje je taj obim oko 7 posto. Čini mi se da vam je i Centralna banka u ekonomskim preporukama za narednu godinu upravo istakla da je pored povećanja konkurentnosti suzbijanje sive ekonomije jedan od ključnih preduslova ubrzanog privrednog razvoja i ona je negdje preporučila da se razmišlja o kreiranju modela za mjerjenje sive ekonomije odnosno njenog učešća u BDP-u. Na slično pitanje ste početkom godine i odgovorili uvaženom kolegi Popoviću, naravno to je mislim tek prošlo bilo dva mjeseca da bi se mogli dati neki reprezentativniji podaci i svakako podsjetili ste ga da je prošle godine u junu usvojen Akcioni plan za suzbijanje sive ekonomije, a da je početkom ove godine formirana Komisija za suzbijanje sive ekonomije kojom rukovodi potpredsjednik Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem. I za kraj ovog mog uvodnog izlaganja mogu samo navesti generalno neke uzroke sive ekonomije koji važe ne samo za nas nego i za mnogo razvijenije zemlje, a to je niska poreska kultura i tu bi mogli dosta toga da pričamo, zatim tu je komplikovani regulatorni okvir koji se često mijenja, visoki pojedini fiskaliteti i parafiskaliteti i administrativne barijere, značajna stopa nezaposlenosti, ali i nedovoljna efikasnost inspekcijskih i carinskih organa. Tako da mislim u tom dijelu takvih uzroka trebamo tražiti rješenja za suzbijanje sive ekonomije. Ja sam siguran da će nakon Vašeg odgovora nastaviti i diskusiju po ovom pitanju. Zahvaljujem.

ODGOVOR

Poštovani poslaniče Mugoša,

Cijenim da je veoma važno da na liniji saradnje i odnosa Parlament – Vlada, posebno koristeći institut Premijerskog sata, obezbijedimo kontinuitet dijaloga o ključnim temama za razvoj crnogorskog društva.

Podsjetiću da sam odgovarajući na slično pitanje, kao što ste i sami rekli poslanika Popovića, u martu ove godine, informisao Skupštinu da je Vlada u januaru formirala Komisiju za suzbijanje sive ekonomije.

Imajući u vidu da je protekli peiod referentan vremenski okvir za ocjenu rada ovog tijela, zahvaljujem na prilici da sa ove distance zajednički sagledamo ostvarene rezultate.

Naime, od početka godine, zaključno sa 23. novembrom oduzeta je akcizna roba u vrijednosti blizu 4,4 miliona eura (€ 4.395.557,34), od čega se najveći dio, oko 4,1 milion eura (€ 4.113.122,63) odnosi na cigarete. Ovo je zajednički rezultat Uprave policije i Uprave carina, ali i Državnog tužilaštva.

Kroz zajedničke i pojačane kontrole Uprave za inspekcijske poslove, Poreske uprave i Uprave carina izrečene su novčane kazne u vrijednosti od preko 4 miliona eura (€ 4.289.544), a izdato je 12.450 prekršajnih naloga, i stavljeni van prometa robni u vrijednosti od skoro 250 hiljada eura (€ 247.935,06).

Takođe, uspostavljen je monitoring izdatih radnih dozvola za strance, pa se procenat stranaca prijavljenih na obvezno socijalno osiguranje, prema podacima Poreske uprave, kretao i do 79% u turističkoj sezoni.

Kada je turizam u pitanju, fokus je stavljen na kontrolu prijave i odjave turista, i izdavanje smještajnih kapaciteta preko internet platformi. Pozitivni trendovi koji su detaljnije dati u odgovoru na pitanje poslanika Vuksanovića, najbolje govore o rezultatima preduzetih aktivnosti.

Dakle, neformalna ekonomija je globalno prisutan problem, o tome ste i sami govorili, sa kojim se bore i najnaprednija društva. Prema izvještaju MMF-a za 158 zemalja svijeta, prosječno učešće sive ekonomije u bruto-društvenom proizvodu iznosi 31,9 %.

Ali, to za nas nije ni alibi ni utjeha!

Nova zakonska rješenja koja se tiču tržišta rada, predstojeća reforma poreske administracije i elektronska fiskalizacija, uvođenje dodatnih mjera zaštite od falsifikovanja akciznih markica, treba dodatno da ograniče prostor za neformalnu ekonomiju.

Znate da na ovu temu pažljivo i redovno slušam naše sagovornike: Privrednu komoru, Uniju poslodavaca, Sindikate, Savjet stranih investitora i druge. Svaki prigovor dobijen od njih, imao je i imaće svoj administrativni slijed koji obezbjeđuje otklanjanje barijera i problema, i eliminaciju sive ekonomije.

Takođe, sa posebnom pažnjom razmotrićemo preporuke Centralne banke za ekonomsku politiku Crne Gore za 2019. godine, kao i revidiranje kaznene politike, u smislu progresivnog kažnjavanja za privredna društva „povratnike“ u kaznenim djelima neformalne ekonomije.

Uvaženi poslaniče,

Sve što sam nabrojao neće opet biti dovoljno ako do kraja ne iskorijenimo višedecenjsku svijest da od države samo treba uzimati. Imam potrebu da se jednom zapitamo od kog novca se finansiraju razvojni projekti, kapitalna infrastruktura, izgradnja bolnica i škola, od čega se izdavajuju sredstava za penzije.

Sigurno ne od nečije dobre volje!

Učesnici sivog tržišta zavlache ruku u džep i penzionerima, i roditeljima djece koja očekuju nove vrtiće i komfornejne učionice. I osobama sa invaliditetom i talentovanim studentima. Potrebno nam je da probudimo svijest, i da upremo prstom u svakog ko takvim pristupom radi protiv Države i interesa naših građana.

Ja vjerujem da saopšteni podaci dovoljno govore o poruci koju Vlada šalje:

Nema i neće biti ni popustljivosti ni selekivnosti!

I nikoga ne treba da zavaraju, ili ohrabre na izbjegavanje propisa, loši primjeri koji se još uvijek provlače i pored intenzivnih aktivnosti nadležnih organa.

U ovom poslu, svi će doći na red!

Hvala vam na pažnji.