



KLUB POSLANIKA
Podgorica, 10.12.2018.godine



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	10. XII	20 18	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/18-264		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

SKUPŠTINA CRNE GORE
PREDSJEDNIK
Ivan Brajović

Uvaženi gospodine Brajoviću,

Na osnovu člana 187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ministarki ekonomije, g-đi **Dragici Sekulić**, postavljam sljedeće:

POSLANIČKO PITANJE

Zašto Ministarstvo ekonomije punih pet godine ne izvršava svoju zakonsku obavezu i ne donosi podzakonske akte iz svoje nadležnosti, a u vezi sa Zakonom o državnim i drugim praznicima, čime ugrožava pravo desetina hiljada radnika na neradne praznične dane, ali i pravo onih privrednih subjekata kojima to zakon dozvoljava, da u skladu sa zakonom dobiju dozvolu i organizuju rad tokom prazničnih dana?

OBRAZLOŽENJE

Skupština Crne Gore, na predlog poslanika SDP-a, usvojila je u junu 2013. godine dopune Zakona o državnim i drugim praznicima, kojima je precizirana nadležnost ministarstva zaduženog za poslove ekonomije za davanje dozvola za rad u dane praznika na osnovu kriterijuma i pravila koje propiše, a u skladu sa članom 5 stavom 1 Zakona.

Iako je rok za donošenje podzakonskih akata bio 60 dana, Ministarstvo ekonomije punih četiri godine ne izvršava zakonsku obavezu. Ovakva praksa nepoštovanja zakona za posljedicu ima ugrožavanje prava desetina hiljada radnika.

Smatramo da je nedopustivo i protivno samom smislu državnih praznika da na taj dan većina zaposlenih radi. Državni praznici predstavljaju dio identiteta jedne države, obilježje njene tradicije i istorije.

Njihovim nepoštovanjem, ne samo da se krše prava zaposlenih, već se na simboličkoj ravni vrijeđa država. Država je propisala neradni dan želeći da obilježi neki važan datum, na način što se taj dan neće raditi, što će zaposleni i na taj način osjetiti duh praznika i vrijeme provesti sa svojim porodicama, a ne time što će dnevnicu biti simbolično povećana.

Zakon jasno definiše da tokom prazničnih dana mogu raditi samo ona privredna društva čija „priroda djelatnosti ili tehnologija rada zahtijevaju neprekidan rad“ kako kaže član 5 stav 1 Zakona o državnim i drugim praznicima, odnosno državni organi, organi lokalne samouprave, javne ustanove, javna preduzeća i drugi subjekti koji obavljaju djelatnosti od javnog interesa koji su dužni da u praznične dane obezbijede vršenje poslova čijim bi prekidom mogle nastupiti štetne posljedice po građane ili državu. Sve van toga je grubo kršenje Zakona i prava radnika.

Tražim da mi odgovor dostavite i u pisanoj formi.

POSLANIK
mr Raško Konjević





Crna Gora
Ministarstvo ekonomije



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

Adresa: Rimski trg 46

81000 Podgorica Crna Gora

tel. +382 20 482 163

fax: +382 20 234 027

www.mek.gov.me

PRIMLJENO:	10.1	2018
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/18-264/2	
VEZA:		
EPA:	27. decembar 2018.	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	Broj: 313-437/2018-2

SKUPŠTINA CRNE GORE

n/r Ivanu Brajoviću, predsjedniku

Predmet: Odgovor na poslaničko pitanje poslanika Raška Konjevića

Poslanik Skupštine Crne Gore, Raško Konjević, postavio je Ministarstvu ekonomije sljedeće

POSLANIČKO PITANJE

'Zašto Ministarstvo ekonomije punih 5 godina ne izvršava svoju zakonsku obavezu i ne donosi podzakonske akte iz svoje nadležnosti, a u vezi sa Zakonom o državnim i drugim praznicima, čime ugrožava pravo desetina hiljada radnika na neradne praznične dane, ali i pravo onih privrednih subjekata kojima to zakon dozvoljava, da u skladu sa zakonom dobiju dozvolu i organizuju rad tokom prazničnih dana?'

Na postavljeno pitanje Ministarstvo ekonomije daje sledeći

ODGOVOR

U vezi poslaničkog pitanja koje je ste postavili, a koje se odnosi na donošenje propisa kojim bi se utvrdili kriterijumi i pravila o izdavanju dozvole za rad za vrijeme državnih praznika, koji je predviđen Zakonom o državnim i drugim praznicima, obavještavamo Vas da je ovo ministarstvo preduzelo konkretne radnje u cilju nalaženja rješenja i poštovanja obaveza u skladu sa djelokrugom svojih nadležnosti a koje se odnose na donošenje propisa kojim bi se utvrdili kriterijumi i pravila o izdavanju dozvole za rad za vrijeme državnih praznika ,i s tim u vezi ističemo sledeće:

Pristupajući zadatku donošenja propisa koji bi regulisao predmetno pitanje Ministarstvo ekonomije je formiralo radnu grupu za izradu Pravilnika. Tokom rada radne grupe pojavila su se sledeća pitanja na koje treba dati jasne odgovore:

- u tekstu ovlašćenja za donošenje podzakonskog akta u dijelu koji se odnosi na kriterijume i pravila za izdavanje dozvole za rad, neophodno je bilo razgraničiti šta, u skladu sa crnogorskim pravnim sistemom i pravnotehničkim pravilima za izradu propisa, može biti predmet uređenja podzakonskog akta. Kako je to navodeno u Pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa („Sl. List CG“, br. 2/10), **podzakonskim aktom se ne mogu uređivati prava i obaveze građana i drugih subjekata**, uključujući uslove pod kojim se ostvaruju prava i obaveze, odnosno uslove za obavljanje određenih djelatnosti i poslova, nadležnosti organa koji odlučuju i postupci pred tim organima, kao i druga pitanja za koja je Ustavom izričito određeno da se mogu uređivati samo zakonom;

- analizom postojećeg člana 5 stav 1 Zakona o državnim i drugim praznicima utvrđeno je da isti proizvodi određene posledice usled kojih može doći do **problema u redovnom snabdijevanju građana** u Crnoj Gori neophodnim robama (npr. vodom u slučaju zamućenja izvorišta ili pojedinim prehrambenim artiklima), ili do problema u pružanju usluga (npr. nemogućnost rada ugostiteljskih objekata za vrijeme praznika od kojih pojedini nastupaju tokom turističke sezone, npr. 13. i 14 jul, problema koji se zbog nemogućnosti rada u dane praznika mogu javiti pri organizovanju dočeka Nove godine i pratećih programa 1. i 2. januara, i slično), s obzirom da priroda ovih djelatnosti i tehnologija rada ne zahtijevaju neprekidan rad;
- utvrđeno je da se dozvola za rad izdaje privrednim društvima i drugim oblicima obavljanja privredne djelatnosti čija priroda djelatnosti ili tehnologija rada zahtijevaju neprekidan rad. Postavlja se pitanje **utvrđivanja koje su to djelatnosti i tehnologije rada koje zahtijevaju neprekidan rad odnosno kod kojih se ne može prekidati proces proizvodnje i na koji način utvrditi o kojim procesima proizvodnje se radi.**
- **nije omogućeno pravo na žalbu** odnosno drugostепенost postupka, već se može pokrenuti upravni spor protiv odluke nadležnog organa;
- postojećim zakonom propisano da Ministarstvo ekonomije izdaje dozvole za rad, što može predstavljati suštinski problem imajući u vidu raznorodnost **oblasti i vrste djelatnosti za koje bi se moglo tražiti izdavanje dozvole za rad, a koje ne spadaju u izvornu nadležnost Ministarstva ekonomije** (npr. ugostiteljstvo, razne komunalne djelatnosti i slično).

Iz navedenih razloga Ministarstvo ekonomije smatra da je potrebno uraditi izmjene zakona. Izmjenama bi se pored uvođenja sistema prijave, omogućio i jednostavniji i efikasniji način provjeravanja ispunjenosti zakonom propisanih uslova. Dalje bi se izmjenama uredilo da organ državne uprave nadležan za poslove rada i socijalnog staranja (Ministarstvo rada) vrši nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, a da inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora (Inspekcija rada).

U Skupštini Crne Gore grupa poslanika je pokrenuta inicijativa za izmjenu zakona u formi amandmana. Zakonodavni odbor Skupštine je podnio Izvještaj broj 00-36/13-2 od 12.12.2013.godine o razmatranju Amandmana na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima i konstatovao da će se o njima odlučivati na sjednici Skupštine. Međutim na skupštinskom zasijedanju ovaj predlog nije razmatran.

Na osnovu gore navedenog Ministarstvo ekonomije je uputilo Ministarstvu kulture kao nadležnom za oblast državnih i drugih praznika, inicijativu za izmjenu Zakona o državnim i drugim praznicima, kako bi se stvorili neophodni uslovi za rješavanje problema. Nakon pokretanja inicijative Ministarstvo kulture je održalo više sastanaka sa predstavnicima Ministarstva ekonomije, Ministarstva rada i socijalnog staranja i Ministarstva javne uprave na kojim je povedena rasprava o navedenim pitanjima, a u cilju nalaženja rješenja u skladu sa pozitivnim propisima.

S poštovanjem,


MINISTARKA
 Dragica Sekulić