

DPS

DEMOKRATSKA PARTIJA
SOCIJALISTA CRNE GORE



POSLANIČKI KLUB

81000 Podgorica
Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/ 242 161
faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me

SKUPŠTINA CRNE GORE



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

-Predsjedniku-

PRIMLJENO:	28.10.	20.19	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	07-61-2119-268		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Broj: _____

Datum, _____

Na osnovu člana 187 i 188 Poslovnika skupštine Crne Gore, Ministru finansija, Darku Radunoviću, postavljam sljedeće

POSLANIČKO PITANJE :

Uvaženi ministre Radunoviću, kako je Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 24.10.2019.godine, između ostalog, usvojila i Izvještaj o aktivnostima svih nadležnih organa (Ministarstva finansija, Poreske uprave, Uprave carina, Uprave za inspeksijske poslove) na suzbijanju sive ekonomije u 2018 i prva tri kvartala 2019 godine, sa prijedlogom daljih mjera za suzbijanje iste, molim Vas za Vašu najsazetiju opservaciju predmetnog Izvjestaja, da li su aktivnosti prezentirane u Izvještaju pratile zadatke Akcionog plana donešenog 2017.godine u cilju uspješnog sprovođenja mjera za suzbijanje sive ekonomije, kao i da li ste Vi lično, kao ministar finansija, zadovoljni stepenom koordinacije i nivoom sprovedenih aktivnosti ?

Obrazloženje:

Procjene Ministarstva finansija pokazuju da u sivoj zoni završi 20 i 25 odsto prihoda od PDV-a, dok između 25 i 30 hiljada radnika radi na crno.

Više puta ste kao ministar finansija ukazivali na pogubnost obimnog učešća sive ekonomije u privrednom sistemu države. Da vidite dva osnovna problema koje ova pojava implicira. Prvi je umanjenje regularnih prihoda države, a drugi neravnopravnost regularnih poslovnih subjekata u odnosu na nelegalne.

Da siva ekonomija utiče i na povećanje koruptivnog prostora, na nelegalne tokove novca, na destimulaciju zakonitog poslovanja... da takav obim negativnih implikacija sive ekonomije zahtijeva sistemski koncept borbe, koji nije jednostavno kreirati, a još ga je teže sprovesti.. Da je ofanzivni odnos u borbi protiv neformalnog poslovanja je stalna obaveza Vlade i preduslov uspješnosti, ne manje značajan od bilo kog drugog ekonomskog fronta. . Da poseban fokus u ovom djelovanju mora biti usmjeren na nelegalni promet usluga i, prvenstveno, akciznih roba i na neformalno zapošljavanje.

Treba uvijek imati u vidu da se ne radi samo o represivnom obračunu sa nezakonitošću, nego i o permanentnom sistemskom otvaranju prostora za prelazak sive u regularnu ekonomiju.

Zato je borba protiv sive ekonomije , jedan od ključnih prioriteta Vlade, zbog čega je i formirana odgovarajuća komisija na čijem je čelu potpredsjednik Vlade. Komisija treba da koordinira rad različitih nadležnih organa kako bi njihovi resursi, organizovano i po jedinstvenom planu, bili u funkciji ograničavanja i neutralisanja sivog poslovanja.

S toga uvaženi ministre Radunoviću cijenim veoma bitnom Vašu opservaciju o sprovedenim koordinisanim aktivnostima kompletnog državnog sistema u 2018 i prva tri kvartala 2019 godine u suzbijanju sive ekonomije u Crnoj Gori.

Poslanica

Ana Nikolić



Crna Gora

Ministarstvo finansija



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	20. 11	20 19	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/19-268/2		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 01-16879/2

29. oktobar 2019. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

GENERALNI SEKRETAR

- n/r g-dina Aleksandra Jovičevića, generalnog sekretara -

Poštovani g-dine Jovičeviću,

U prilogu Vam, shodno članu 188 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dostavljamo odgovor na poslaničko pitanje poslanice Ane Nikolić, a koje se odnosi na sprovođenje mjera za suzbijanje sive ekonomije.

S poštovanjem,



PITANJE:

“Uvaženi ministre Radunoviću, kako je Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 24.10.2019. godine, između ostalog, usvojila i Izvještaj o aktivnostima svih nadležnih organa (Ministarstva finansija, Poreske uprave Uprave carina, Uprave za inspekcijske poslove) na suzbijanju sive ekonomije u 2018. godini i prva tri kvartala 2019. godine, sa prijedlogom daljih mjera za suzbijanje iste, molim Vas za Vašu najsazetiju opservaciju predmetnog izvještaja, da li su aktivnosti prezentirane u Izvještaju pratile zadatke Akcionog plana donešenog 2017. godine u cilju uspješnog sprovođenja mjera za suzbijanje sive ekonomije, kao i da ste Vi lično, kao ministar finansija, zadovoljni stepenom koordinacije i nivoom sprovedenih aktivnosti.”

ODGOVOR:

Uzimajući u obzir značaj pitanja postojanja sive ekonomije, postoji jasna određenost Vlade da se izbori sa ovom pojavom i problemom. Početkom 2018. godine Vlada je formirala novu Komisiju za suzbijanje sive ekonomije kojom predsjedava potpredsjednik Milutin Simović, a istu čine predstavnici raznih državnih institucija i organa sistema.

U 2019. godini sastav Komisije proširen je sa predstavnicima još državnih organa ali i značajnije sa predstavnicima Savjeta stranih investitora, Američke privredne komore, Privredne komore Crne Gore, Unijeslobodnih sindikata i Saveza sindikata Crne Gore a upravo sa ciljem uključivanja raznih institucija u okviru Crne Gore čiji osnovni cilj i zadatak jeste sprečavanje sive ekonomije, poštovanje prava građana, radnika i sl.

Borba sa sivom ekonomijom ne može biti samo orijentacija jednog organa, niti jedna mjera može dati sve željene rezultate, već je potrebna sinhronizovana akcija svih državnih institucija i organa sa kombinacijom raznih mjera i aktivnosti.

Želim da istaknem da su aktivnosti prezentirane u Izvještaju pratile zadatke Akcionog plana i da se najznačajnije aktivnosti nadležnih državnih organa u III kvartalu 2019. godine ogledaju kroz:

- sprovođenje oko 22.300 inspekcijskih kontrola, od čega se oko 20.400 odnosi na nadzor na unutrašnjem tržištu a 1.900 inspekcijskih pregleda u spoljnotrgovinskom prometu (po zahtjevima privrednih subjekata). Na unutrašnjem tržištu je u III kvartalu utvrđeno oko 10 hiljada nepravilnosti, izdato 8.861 prekršajnih naloga, odnosno 25 % više nego u istom periodu prethodne godine, izrečeno oko 3,4 miliona novčanih kazni, odnosno 35 % više nego u istom periodu prethodne godine i podneseno 13 krivičnih prijava;
- vršenje više provjera zakonitosti postupaka likvidacija koje su rezultirale podnošenjem 80 krivičnih prijava. U ovom izvještajnom periodu su izvršene provjere na osnovu kojih je podnesen veliki broj krivičnih prijava iz oblasti zloupotreba u privrednoj djelatnosti, a posebno utaje poreza, ilegalnog prometa akciznih roba, falsifikovanja službenih isprava i drugo;

- sprovođenje preko 1.836 potpunih kontrola. Ukupne korekcije po osnovu izvršenih kontrola iznose preko 57 miliona €. Najveće korekcije ostvarene su po osnovu PDV-a, preko 35 miliona, poreza na dobit, preko 3.6 miliona, i dohotka, preko 13 miliona;
- sprovođenje kontrola koje su rezultirale uvećanjem vrijednosti robe za carinske svrhe za oko 3.6 miliona €, u odnosu na prijavljenu vrijednost, što je povećalo naplatu carinskih dažbina za preko 800.000 €. U izvještajnom periodu sprovedeno je 39 dubinskih kontrola koje su rezultirale oduzimanjem razne robe;
- sprovođenje nadzora u šest primorskih opština u skladu sa Planom pojačanog nadzora u ljetnjoj turističkoj sezoni. Pojačani nadzor se sprovodio u svim djelatnostima koje učestvuju u oblikovanju turističkog proizvoda Crne Gore, sa posebnim akcentom na one u kojima su aktivnosti znatno obimnije za vrijeme ljetnje turističke sezone, a to su: turizam i ugostiteljstvo, trgovina, zanatske djelatnosti i druge vrste usluga. Uz to, u svim djelatnostima, uključujući i građevinstvo (u periodu građenja) vršena je kontrola zapošljavanja i poštovanja prava iz radnog odnosa. Cilj je bio da se obezbijedi zaštita bezbjednosti i zdravlja ljudi i da se doprinese suzbijanju sive ekonomije na tržištu roba i usluga i tržištu rada, kako bi se zaštitili državni i lokalni prihodi i istovremeno dala podrška lojalnoj konkurenciji;
- sprovođenje kontrole naplate boravišne takse, gdje je ove godine naplata boravišne takse bolja za preko 20%. Do polovine septembra naplaćeno je preko 7.7 miliona eura (gotovo isto onoliko koliko je naplaćeno u čitavoj 2018. godini) ili preko 1.3 miliona eura više nego u istom periodu prošle godine;
- sprovođenje intenzivne kontrole preduzeća korisnika šuma. U izvještajnom periodu evidentirani su prekršaji u više slučajeva i podnesene su odgovarajuće prijave. Inspekcijski organi su preduzećima iz oblasti šumarstva i drvoprerađivačkim podnijeli više krivičnih prijave i izrekli novčane kazne.

Sumirajući informacije iz Izvještaja o suzbijanju sive ekonomije sa predlogom mjera za suzbijanje sive ekonomije, mogu reći da je u prethodnoj 2018. i tekućoj 2019. godini, kroz razne mjere Vladine politike:

- pokrenut veliki broj reformskih aktivnosti u cilju uspostavljanja sistema za bolju kontrolu koju sprovode državni organi, kao npr. uspostavljanje sistema elektronske fiskalizacije u okviru Poreske uprave, odnosno stvaranja preduslova za povoljniji, atraktivniji i konkurentniji ambijent za poslovanje, započinjanje novog ali i legalizaciju postojećih biznisa u Crnoj Gori;
- pokrenut niz aktivnosti raznih državnih organa koji su za rezultat imali sprječavanje nelegalne trgovine, nelegalnog prometovanja, oduzimanje proizvoda, sprječavanje nelegalnog poslovanja u raznim oblastima i sektorima.

Ono što je važno istaći je da su mjere za suzbijanje sive ekonomije u nadležnosti različitih državnih organa i da se sprovode su u koordiniranim postupcima nadležnih uprava kao i da je unaprijeđena saradnja sa drugim institucijama i organima lokalne samouprave u dijelu korišćenja njihovih podataka. Naročita pažnja posvećena je jačanju fiskalne discipline i eliminisanja nelojalne konkurencije kao i podizanje svijesti o značaju legalnog poslovanja. Sve ovo sprovedeno je kroz preventivne, restriktivne ali i stimulatívne mjere. Sve mjere su

rezultirale boljom fiskalnom disciplinom, odnosno većom naplatom izvornih prihoda budžeta.