



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	24. 05	2020	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-1/20-11		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

SNP-DEMOS

KLUB POSLANIKA

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Ivan Brajović, predsjednik

Obavještavam Vas da će na osnovu člana 187 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore pitanje predsjedniku Vlade, na Četvrtoj – posebnoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2020. godini, zakazanoj za 27. maj, postaviti predsjednica Kluba SNP – DEMOS, poslanica Danijela Pavićević.

Podgorica, 24.05.2020. godine

Predsjednica Kluba

Danijela Pavićević

Na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predsjedniku Vlade Crne Gore, Dušku Markoviću, postavljam sljedeće

PITANJE

U svim strateškim dokumentima ove ali i prethodnih Vlada jasno je i nedvosmisleno zapisano da treba sprovesti reformu javne uprave, koja će, prije svega, podrazumijevati racionalizaciju broja zaposlenih kako u lokalnim samoupravama tako i u državnoj upravi.

S toga od Vas tražim informaciju: Šta je Vlada konkretno uradila na tom planu?

Potrebno je da mi dostavite Pregled zaposlenih po lokalnim samoupravama i u svim segmentima državne uprave sa presjekom za datume 01.05.2010.,01.05.2014.,01.05.2018. i 01.05.2020. godine.

Takođe mi je potrebno da mi dostavite ukupne iznose koji se izdvajaju za primanja za sve lokalne samouprave i sve segmente državne uprave po gore navedenim datumima.

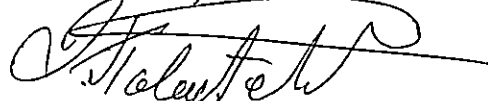
Tražim da mi date podatak o primanjima za svakog Izvršnog direktora, člana i predsjednika Borda direktora firmi koje su u većinskom državnom vlasništvu kao i pregled finansijskih rezultata firmi za 2018. i 2019. g. Zanima me i pregled svih primanja izvršnih direktora, članova i predsjednika Borda direktora svih nezavisnih regulatora.

S obzirom da ste najavili Plan racionalizacije broja zaposlenih potrebno je da mi dostavite podatke za svaku od lokalnih samouprava i sve segmente državne uprave šta bi to konkretno značilo (smanjenje u broju zaposlenih) za svakog od tih subjekata ponaosob.

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

POSLANICA

Danijela Pavićević





Vlada Crne Gore
Predsjednik



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	15. 06.	20 20	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-07-1/20-11/2		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Broj: 01 - 1830

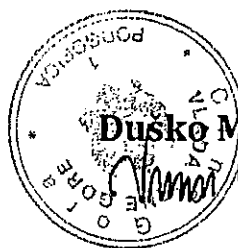
Podgorica, 11. jun 2020. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Ivan Brajović, predsjednik

Poštovani predsjedniče,

U skladu sa stavom 7 člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore u prilogu dostavljam pisane odgovore na poslanička pitanja postavljena tokom Premijerskog sata održanog 27. maja 2020. godine, kako bi isti bili dostavljeni uvažanim poslanicima.



Duško Marković

POSLANIČKO PITANJE

U svim strateškim dokumentima ove ali i prethodnih Vlada jasno je i nedvosmisleno zapisano da treba sprovesti reformu javne uprave, koja će, prije svega, podrazumijevati racionalizaciju broja zaposlenih kako u lokalnim samoupravama stalo i u državnoj upravi.

S toga od Vas tražim informaciju: Šta je Vlada konkretno uradila na tom planu?

Potrebno je da mi dostavite Pregled zaposlenih po lokalnim samoupravama i u svim segmentima državne uprave sa presjekom za datume 01.05.2010, 01.05.2014, 01.05.2018. i 01.05.2020. godine.

Takođe mi je potrebno da mi dostavite ukupne iznose koji se izdvajaju za primanja za sve lokalne samouprave i sve segmente državne uprave po gore navedenim datumima.

Tražim da mi date podatak o primanjima za -svakog Izvršnog direktora, člana i predsjednika Borda direktora firmi koje su u većinskom državnom vlasništvu kao i pregled finansijskih rezultata firmi za 2018. i 2019. g.

Zanima me i pregled svih primanja izvršnih direktora, članova i predsjednika Borda direktora svih nezavisnih regulatora.

S obzirom da ste najavili Plan racionalizacije broja zaposlenih potrebno je da mi dostavite podatke za svaku od lokalnih samouprava i sve segmente državne uprave šta bi to konkretno značilo (smanjenje u broju zaposlenih) za svakog od tih subjekata ponaosob.

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

ODGOVOR

Poštovana poslanice Pavićević,

Postavili ste pitanje koje po obuhvatu zahtjeva koje sadrži, podrazumijeva značajno duže vrijeme i pripremu nego što to dopuštaju rokovi predviđeni Premijerskim satom. Da ne govorim o nekoliko, skoro desetak dopunskih pitanja koje ste postavili u međuvremenu.

Imajući u vidu važnost reforme i racionalizacije u javnoj upravi, nastojaću da iznesem dovoljno argumenata da je ovaj proces dao određene rezultate i da su brojne značajne aktivnosti uspješno realizovane u prethodnom periodu.

Složiću se sa Vama da već duže vremena govorimo o reformi javne uprave, ali bi se i Vi trebali složiti sa mnom da nikada nije urađeno više u ovom procesu nego u prethodnih nekoliko godina. Razlog tome je i konstituisanje Ministarstva javne uprave u 41. Vladi, ali i uspostavljanje institucionalne i političke koordinacije kroz Savjet za reformu javne uprave.

Na rezultate ukazuje stanje u našim institucijama, ali i izvještaji Evropske komisije, u kojima se iz godine u godinu konstatuje napredak u ovoj oblasti. Vjerujem da ste imali prilike da to pročitate.

I prema posljednjem Izvještaju Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2019. godinu, postignuti su pozitivni rezultati u mnogim segmentima funkcionisanja javne uprave. Konstatovan je rast zadovoljstva građana i privrede pruženim uslugama na centralnom nivou i to sa 42% u 2017. godini na 66% u 2019. godini.

Dakle, evidentan je visok stepen povjerenja građana u institucije uz konstantan rast. Najotvorenija smo vlada u regionu i to od 2013. godine, pa je tako i smanjen broj žalbi zbog takozvanih slučajeva „ćutanja administracije“ za 50% u odnosu na planirane indikatore u 2020. godini.

Broj izjavljenih žalbi na prvostepena rješenja organa je na nivou od svega 0,96%, dok je Upravni sud odbio 72% tužbi izjavljenih protiv drugostepenih rješenja. Povećali smo broj elektronskih usluga od 2016. godine za 210%. U 2016. smo imali 192 usluge dok je taj broj u 2020. godini iznosio 596.

Ovi rezultati nijesu došli sami od sebe. U prethodnom periodu svi naši kapaciteti bili su usmjereni na ostvarivanje ciljeva iz Strategije reforme javne uprave do 2020. godine, a ključni cilj je uprava kao servis građana.

Još jednom ću istaći da su u aktuelnoj epidemiološkoj krizi povodom koronavirusa sve institucije pokazale visok nivo profesionalnosti, odgovornosti i efikasnosti. Dakle, ostajem pri stavu da je naša administracija glomaznija nego što bi trebala biti, ali povlačim moju ocjenu da je inertna, jer je u ovom periodu pokazala da je veoma motivisana i proaktivna. Dakle, spreman sam da povučem svoje stavove, kada me na to natjeraju činjenice i rezultati.

Znači – Crna Gora svakog dana sazrijeva u institucionalnom smislu, a rezultati toga su svuda oko nas.

U dijelu racionalizacije, donijeli smo nova zakonska rješenja u oblasti službeničkog sistema, lokalne samouprave, državne uprave, elektronske uprave, koja su izrađena u skladu sa najboljim evropskim praksama. Tokom 2019. godine sproveli smo proces reorganizacije javne uprave i broj organa smanjili za šest.

Uveli smo i rigoroznije procedure kod zapošljavanja visoko-rukovodnog kadra, prvi put uspostavili elektronsko testiranje prilikom zapošljavanja u javnoj upravi, a uspostavili smo i srednjoročno kadrovsko planiranje koje je uvezano sa srednjoročnim planiranjem Budžeta.

Da smo veoma posvećeni ovom procesu, pokazuje naša odlučnost da realizujemo i do kraja sprovedemo i politiku optimizacije javne uprave, kao jedan od najsloženijih sistemskih procesa.

Proces optimizacije u Crnoj Gori formalno je počeo 6. jula 2018. godine donošenjem Plana optimizacije javne uprave 2018-2020. Prvi brzi efekat bio je zaustavljanje trenda zapošljavanja.

Prema polaznim vrijednostima, 31. decembra 2017. godine na centralnom nivou je bilo 39.312 zaposlenih, a na lokalnom nivou 12.174.

Od početka sprovođenja Plana optimizacije, ograničavanje zapošljavanja je produžavano više puta, i na snazi je do 31. decembra 2020. godine, što je pune dvije i po godine u kontinuitetu.

U tom stanju stvari, bilo je potrebno predvidjeti mogućnost zapošljavanja u kontrolisanoj proceduri za jasno definisane izuzetke i za ona radna mjesta neophodna za nesmetano funkcionisanje institucija, kao i vođenje pristupnih pregovora sa Evropskom unijom.

Mjere Plana optimizacije imale su povoljan uticaj na usporavanje trenda rasta zaposlenosti u javnoj upravi, što predstavlja pozitivan efekat ako se uporedi kakva bi dinamika rasta broja zaposlenih bila da nijesu uvedene mjere ograničavanja zapošljavanja.

Pored toga, uspješno se sprovodi mjera sporazumnog prestanka radnog odnosa uz isplatu otpremnine, gdje smo predvidjeli zabranu povratka zaposlenog u javni sektor

na period od pet godina, kao i obavezu ukidanja konkretnog radnog mjesta, a sve sa ciljem odgovornog upravljanja javnim finansijama: Na centralnom nivou zaključeno je 282 sporazuma o prestanku radnog odnosa.

Pozitivne efekte imamo i na nivou jedinica lokalne samouprave. Od početka primjene Plana pa do kraja 2019. godine, primjetan je trend smanjenja zapošljavanja na lokalnom nivou. Na osnovu raspoloživih podataka, veći je broj onih koji napuštaju radna mjesta, nego lica koja se zapošljavaju na određeno ili pak na neodređeno vrijeme.

Tako je u 2018. godini ostvaren neto efekat smanjenja za 475 zaposlenih, dok je u 2019. godini ostvaren neto efekat smanjenja za 253 zaposlena.

Od početka primjene Vladine Odluke o sporazumnom prekidu radnog odnosa uz isplatu otpremnine, zaključeno je sa 8. maja 2020. godine, u 17 jedinica lokalne samouprave 135 sporazuma.

Uvažena poslanice,

Reforma javne uprave nije samo pitanje racionalizacije, već pitanje prilagođavanja administracije za novo vrijeme, za razvojne potrebe društva.

Ni u jednoj državi, pa ni u Crnoj Gori, nije moguće ovaj proces sprovesti preko noći. Iz tih razloga javna uprava koja je uvijek bila unutrašnje pitanje država članica Evropske unije, postala je jedan od važnih segmenata u procesu proširenja EU.

Osvrnuo bih se i na dio pitanja u vezi zarada rukovodećeg kadra u privrednim društvima u većinskom vlasništvu države.

Podsjetiću vas da su podaci o zaradama ovih lica javno dostupni, i uz minimum angažovanja možete do njih doći.

Shodno zakonu, privredna društva čiji je osnivač ili većinski vlasnik država u obavezi su da na svojoj internet stranici objave spisak javnih funkcionera i obračunske liste njihovih zarada i drugih primanja i naknada u vezi sa vršenjem javne funkcije.

A po Zakonu o sprječavanju korupcije – u obavezi su da podnose redovne i posebne izvještaje o prihodima i imovini, koji su takođe javno dostupni.

Dodatno, kada su u pitanju ostvareni rezultati privrednih društava u većinskom vlasništvu države u 2018. i 2019. godini, tj. finansijski izvještaji ovih društava, takođe

ih mozete pronaći na internet stranici Poreske uprave, koja je shodno Zakonu o računovodstvu dužna da ih objavljuje.

Dakle, nije mi teško da sa poslanicima razgovaram na svaku temu, i da obezbijedim svaku vrstu informacije, ali ne treba od predsjednika Vlade tražiti ono što je upravo kroz sistemska rješenja u našoj javnoj upravi – dostupno svakome ko za to iskaže interes.

Ne bi bilo nikakve dileme, saglasan sam sa pristupom da zarada svakog pojedinca u privrednom društvu zavisi od njegovog doprinosa u ostvarivanju ciljeva društva, i da se mora kretati u okviru ukupnog rezultata tog preduzeća.

I za službenike, a posebno kada je u pitanju rukovodeći kadar. Jedan od najzahtjevnijih izazova u upravljanju ljudskim resursima je utvrđivanje adekvatne zarade srazmjerne složenosti poslova koji se obavljaju i doprinosu rezultatima koji se ostvaruju. U pitanju je ne mali izazov ne samo za sistem javne uprave, već i za privatni sektor.

Baš zato loši poslovni rezultati ne smiju i ne trebaju biti nagrađeni visokim primanjima, bez izuzetka. Ovo će biti u posebnom fokusu mojih saradnika i mene lično.

Od organa upravljanja u kojima sjede predstavnici Države tražim da, ukoliko postoje takve devijacije, u najkraćem roku one budu ispravljene koje god preduzeće da je u pitanju. Znači, svako preduzeće sa državnim vlasništvom je kapital Crne Gore i njenih građana, i njime se mora upravljati odgovorno i domaćinski.

I na kraju, da ne ispustimo ono najvažnije – pitanje kvaliteta.

Najbolje ljude treba da zadržimo, a za obrazovanje i vrijedne ljude vrata javne uprave i državnih preduzeća će biti otvorena. Oni će uvijek dobijati šansu, a optimizacija za njih neće i ne smije biti prepreka.

Opredjeljenje kojim ćemo se rukovoditi je da nema bolje investicije od ulaganja u kvalitetne ljude. Jer, od svih raspoloživih resursa kojima raspolažemo izdvojio bih onaj najveći, a to je ljudski.

On je i najveća garancija još bolje budućnosti Crne Gore.

Zahvaljujem na pažnji!