



Klub poslanika „Socijaldemokrate i Liberalna partija Crne Gore“  
Kancelarija br. 13, Telefon: +382 (0) 20 404 515  
e mail: klubposlanikasdilpcg@skupstina.me



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	25.05	2020	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/20-14		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:			PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE  
PREDSJEDNIK IVAN BRAJOVIĆ

Podgorica, 25. 05. 2020. godine

Na osnovu člana 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postavljam sljedeće pitanje, ministru zdravlja u Vladi Crne Gore, gospodinu dr Kenanu Hrapoviću:

*Koja je dinamika realizacije investicija u izgradnju novih zdravstvenih objekata u Crnoj Gori?*

Molim Vas da mi odgovor dostavite i u pisanoj formi.

Poslanik  
mr Boris Mugoša



Crna Gora  
Ministarstvo zdravlja

Adresa: Rimski trg br.46  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 482 133  
www.mzdravlja.gov.me



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	23. 06.	20 20	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/20-14/2		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Broj: 1-500/20-1366/2  
26.05.2020. godine

Podgorica,

Za: SKUPŠTINA CRNE GORE  
GENERALNI SEKRETAR  
-n/r generalnog sekretara, g-dina Aleksandra Jovićevića-

Veza: Vaš akt br. 00-61-2/20-14/1 od 25.maja 2020.godine (naš broj 1-500/20-1366/1 od 26.05.2020.god)

Poštovani g-dine Jovićeviću,

Na osnovu člana 188 stav 2 Poslovnika o radu Skupštine Crne Gore, poslanik Boris Mugoša postavio je Ministarstvu zdravlja sledeće

#### POSLANIČKO PITANJE:

*Koja je dinamika realizacije investicija u izgradnju novih zdravstvenih objekata u Crnoj Gori?*

Na postavljeno poslaničko pitanje, na osnovu člana 191 Poslovnika o radu Skupštine Crne Gore, Ministarstvo zdravlja daje sledeći

#### ODGOVOR:

U Kapitalni budžet za 2020 godinu, uvršteno je 9 projekata koji se odnose na izgradnju i rekonstrukciju objekata zdravlja, čija realizacija ima nemjerljiv značaj za dalji razvoj crnogorskog zdravstvenog sistema i unaprjeđenje kvaliteta zdravstvene zaštite.



Budući da je predmet Vašeg interesovanja izgradnja novih zdravstvenih objekata, u nastavku dajemo kratak osvrt na ove projekte:

### **Izgradnja Klinike za infektivne bolesti i Klinike za dermatovenerologiju**

Cilj projekta: Izgradnja novog objekta za Kliniku za infektivne bolesti i Kliniku za dermatovenerologiju Kliničkog centra Crne Gore, kako bi se odgovorilo realnim potrebama pacijenata i globalno rastuće patologije. Isto se odnosi i na formiranje prostora namijenjenog karantinskoj izolaciji osoba sumnjivih da su bile izložene nekoj od karantinskih bolesti.

Realizovane aktivnosti: Urađen je glavni projekat i završena je njegova revizija. Obezbijedene su sve potrebne dozvole i saglasnosti. U toku je prevod tehničke dokumentacije. Takođe, Ministarstvo zdravlja je u procesu ugovaranja konsultantskih usluga u okviru kojih će se pristupiti izradi tenderske dokumentacije za izbor izvođača radova i stručnog nadzora u skladu sa PRAG pravilima.

Vrijednost investicije: Ukupna vrijednost investicije (sa opremanjem i namještajem) iznosi 8.242.533,16 € (sa PDV-om). ***Za finansiranje projekta obezbijedena su sredstva iz Programa IPA 2018.***

Planirane aktivnosti: Prema planiranoj dinamici realizacije projekta, raspisivanje tendera je planirano u septembru, dok se zaključivanje ugovora sa izvođačem radova očekuje do kraja tekuće godine.

Radi se o izuzetno zahtjevnim infrastrukturnim objektima čija kvalitetna priprema dokumentacije za izgradnju objekta iziskuje određeno vrijeme.

U prethodnim godinama radilo se na pripremi tehničke dokumentacija za sve objekte. U tom smislu, urađena su idejna rješenja objekata, glavni projekti i završene su njihove revizije. Takođe, bezbijedene su sve potrebne dozvole i saglasnosti od lokalnih i državnih organa.



## ČINJENICE:

**09.06.2017.godine** - Klinički Centar Crne Gore je raspisao otvoreni postupak javne nabavke za usluge izrade glavnog projekta za izgradnju: Klinike za infektivne bolesti i Klinike za dermatovenerologiju i Klinike za psihijatriju u okviru Izmjena i dopuna urbanističkog plana "Klinički centar" Podgorica.

**04.09.2017.godine** – Klinički centar Crne Gore je zaključio ugovor o izradi idejnog i glavnog projekta sa kompanijom Ing-Invest doo Danilovgrad.

**13.11.2017. godine** – Klinički centar Crne Gore je zaključio ugovor za nabavku usluga za reviziju Glavnog projekta prednje navedenih klinika u skladu sa projektnim zadatkom, a saglasno pozitivnoj zakonskoj regulativi sa Institutom za razvoj i istraživanje u oblasti zaštite na radu Podgorica

**08.02.2018.godine** – Dostavljeni su predlozi kapitalnih projekata Ministarstvu za evropske poslove u cilju eventualne finansijske podrške istih od strane EU

**12.02.2018.godine** – Održan je prvi sastanak u Ministarstvu za evropske poslove sa predstavnicima Delegacije Evropske unije kojem su prisustvovali i predstavnici Kliničkog centra Crne Gore

**04.06.2018.godine** – Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu donio je rješenje o imenovanju revizora Glavnog projekta izgradnje klinike za kožne i infektivne bolesti

**08.06.2018.godine** – Klinički centar Crne Gore podnosi zahtjev Sekretarijatu za planiranje prostora i održivi razvoj Glavnog grada-Podgorica za obračun naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, za izgradnju objekta zdravstva – Klinika za kožne i infektivne bolesti

**11.07.2018.godine-** Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj Glavnog grada-Podgorica donosi rješenje kojom se utvrđuje obaveza Kliničkog centra Crne Gore da PLATI naknadu za komunalno opremanje građevinskog zemljišta u iznosu od 654.408,80 €.

**11.09.2018.godine** – Na uloženu žalbu Kliničkog centra Crne Gore, Ministarstvo održivog razvoja i turizma donosi rješenje kojem odbija žalbu Kliničkog centra kao neblagovremenu.



**09.2018.godine** – Klinički centar Crne Gore podnosi tužbu Upravnom sudu Crne Gore na rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma

**5.12.2018. godine** - Evropska komisija je donijela Implementacionu odluku kojom usvaja Godišnji akcioni program za 2018. godinu (ovim dokumentom obuhvaćen je projekat izgradnje klinika), o čemu Kancelarija za evropske integracije informiše Ministarstvo zdravlja dana 25.01.2019.godine.

**04.06.2019.godine** – Upravni sud Crne Gore donosi presudu kojom usvaja tužbu Kliničkog centra Crne Gore i poništava rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma

**22.07.2019.godine** – Ministarstvo održivog razvoja i turizma poništava rješenje Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj Glavnog grada-Podgorica i vraća spise predmeta na ponovni postupak i odlučivanje

**29.07.2019.godine** - Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj Glavnog grada-Podgorica donosi akt kojim se utvrđuje da Klinički centar Crne Gore NE PLAĆA naknadu za komunalno opremanje građevinskog zemljišta u iznosu od 654.408,80 €.

**02.12.2019.godine – Potpisan je Finansijski sporazum između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o Godišnjem akcionom programu za Crnu Goru za 2018. godinu.**

**27.12.2019.godine** – Klinički centar Crne Gore dobija rješenje Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj Glavnog grada-Podgorica

**Mart 2020.godine-** Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu dostavlja Izjavu da se može graditi objekat klinika na osnovu Glavnog projekta urađenog od strane Ing Investa doo Danilovgrad

Završen je prevod tehničke dokumentacije za izgradnju objekta za potrebe Klinike za infektivne bolesti i Klinike za dermatovenerologiju i počinjemo sa pripremom tenderske dokumentacije za izbor izvođača radova i stručnog nadzora u skladu sa PRAG pravilima.



**NAPOMENA:**

U cilju pripreme tenderske dokumentacije za izgradnju objekta pomenutih klinika Ministarstvo zdravlja uz podršku Kancelarije za evropske integracije obezbijedilo sredstva kroz **Instrument za Evropske integracije (EUIF)** za realizaciju sledećih aktivnosti:

Tenderski postupak „*Asistencija u prevodu tehničkih specifikacija (glavni projekat) za izgradnju Klinike za dermatovenerologiju i infektivne bolesti*“ (procijenjena vrijednost 15.000€).

- **22. novembra 2019.godine** - Objavljen je tender od strane Direktorata za finansiranje i ugovaranje sredstava EU pomoći (CFCU).
- **23. decembar 2019.godine** - Rok za dostavljanje ponuda.
- **17.- 24. januara 2020.godine** - Evaluacija dostavljenih ponuda
- **03.aprila 2020.godine** –CFCU obavještava da je istog dana ugovorni dosije za navedeni ugovor o uslugama odobren od strane Delegacije EU.
- **16. aprila 2020.godine** –CFCU obavještava da je ugovor za prevođenje tehničke dokumentacije za izgradnju Klinike za dermatovenerologiju i infektivne bolesti spreman za potpisivanje
- **20.aprila 2020.godine** - Materijal za prevod dostavljen ugovorenom prevodiocu od strane Ministarstva zdravlja.

Tenderski postupak “*Asistencija u pripremi tenderskih dosijea za izgradnju i nadzor Klinike za dermatovenerologiju i infektivne bolesti*” (procijenjena vrijednost 20.000 €)

- **16.januara 2020.godine** – Objavljen tender od strane Direktorata za finansiranje i ugovaranje sredstava EU pomoći (CFCU).
- **06. februar 2020.godine** - Rok za dostavljanje ponuda.
- **19.-21. februara 2020.godine** - Evaluacija dostavljenih ponuda



- **03.aprila 2020.godine** – CFCU obavještava da je istog dana navedeni evaluacioni izvještaj za ugovor o uslugama odbijen od strane Delegacije EU.
- **03. aprila 2020.godine** – CFCU obavještava da uzimajući u obzir trenutno neredovno stanje, nisu u mogućnosti precizirati naredni datum sastajanja komisije. Budući da validnost ponuda, prema uslovima propisanim tenderskom procedurom, ističe 6. maja, jedan od narednih koraka CFCU-a će biti upućivanje zahtjeva za produženje roka validnosti dostavljenih ponuda Delegaciji EU.
- **24.aprila 2020.godine** - Održan je sastanak komisije za evaluaciju ponuda na kojem je ponovo razmatrana aplikacija ponuđača u skladu sa instrukcijama DEU. Zatraženo je dostavljanje pojašnjenja ponude
- **05.maja 2020.godine** – Zakazan ponovni sastanak komisije za evaluaciju ponuda
- **26.maja 2020.godine** – Evaluacioni izvještaj odobren od strane Delegacije EU

Naglašavam, da su aktivnosti Ministarstva zdravlja na realizaciji ovih kapitalnih projekata za zdravstveni sistem Crne Gore, dobile i očekivani pozitav epilog, a to je da je finansiranje projekta podržano od strane Evropke komisije. Sredstva su obezbijedena iz Programa IPA 2018. Finansijski sporazum između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o Godišnjem akcionom programu za Crnu Goru za 2018. godinu, potpisan je 2. decembra 2019. godine. U prvoj fazi pregovora, obezbijedeno je 4,5 miliona eura, a nedavno smo dogovorili podršku EU i za ostatak sredstava do punog iznosa. **Dakle, izgradnja i opremanje objekta za potrebe navedenih klinika će se u cjelosti finansirati iz EU granta.** Postupak raspisivanja javnog poziva i zaključivanje ugovora sa izabranim ponuđačem sprovodiće se od strane Uprave javnih radova. Ukupna vrijednost investicije (sa opremanjem i namještajem) iznosi **8.242.533,16 € (sa PDV-om).**



**NAPOMENA:**

U trenutku podnošenja aplikacije za EU sredstva u prvoj polovini 2018.godine, Ministarstvo zdravlja je raspolagalo samo sa Idejnim rješenjem za izgradnju klinika dostavljenim od strane KCCG, na osnovu čije vrijednosti je cijenjena visina iznosa opredijeljenih sredstva.

Vrijednost klinike shodno idejnom rješenju je uključivala izgradnju objekta bez opremanja (namještaj i medicinska oprema) i bez PDV-a.

Prema dinamici realizacije projekta, raspisivanje tendera je planirano u septembru, dok se zaključivanje ugovora sa izvođačem radova očekuje do kraja tekuće godine. Naravno, činimo sve napore da navedene aktivnosti budu realizovane i prije ovog roka, kako bismo izgradnju objekta započeli krajem godine.

**PROBLEMI:**

Godinu i 5 mjeseci je trajao postupak oslobađanja Kliničkog centra Crne Gore od plaćanja naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, što se posledično reflektovalo na dužinu trajanja procesa revizije glavnog projekta od godinu i 8 mjeseci.

Budući da za pripremu tenderske dokumentacije za izgradnju objekta pomenutih klinika nijesu korišćena sredstva iz Kapitalnog budžeta Crne Gore, već je Ministarstvo zdravlja uz podršku Kancelarije za evropske integracije ista obezbijedila kroz Instrument za Evropske integracije (EUIF), navedena procedura se odužila imajući u vidu veliki broj aktivnosti i preduslova koje je potrebno ispuniti i prilikom aplikacije ali i realizacije iste. )))





### **Izgradnja Klinike za mentalno zdravlje**

Cilj projekta: Izgradnja nove Klinike mentalno zdravlje kako bi se obezbijedili savremeni bolnički standardi i prostorni kapaciteti za liječenje mentalno oboljelih pacijenata.

Realizovane aktivnosti: Urađen je glavni projekat i završena je njegova revizija. Obezbijedene su sve potrebne dozvole i saglasnosti.

Vrijednost investicije: Ukupna vrijednost investicije (sa opremanjem i namještajem) iznosi 4.823.799,14 € sa PDV-om. *Za finansiranje projekta obezbijedena su sredstva iz donacija Nacionalnom koordinacionom tijelu za zarazne bolesti (NKT)*

Planirane aktivnosti: Raspisivanje tendera i zaključivanje ugovora sa izvođačem radova planirano je u toku tekuće godine.

### **Izgradnja Opšte bolnice u Pljevljima**

Cilj Projekta: Stvaranje uslova za podizanje nivoa zdravstvene zaštite za stanovništvo ove regije i mnogobrojne turiste.

Realizovane aktivnosti: U 2020. godini planirano je sprovođenje javnog konkursa za pripremu i reviziju tehničke dokumentacije.

Period realizacije: 2020.-2024.godine

### **Izgradnja novog objekta Urgentnog centra Kliničkog centra Crne Gore**

Cilj Projekta: Stvaranje uslova za podizanje nivoa zdravstvene zaštite za stanovništvo ove regije i mnogobrojne turiste.

Realizovane aktivnosti: U 2020. godini je planirano sprovođenje javnog konkursa za pripremu i reviziju tehničke dokumentacije. U toku je izrada projektnog zadatka.



Period realizacije: 2020.-2024.godine

### **Rekonstrukcija i adaptacija JZU „Specijalna bolnica „Vaso Čuković“ u Risnu**

Cilj Projekta: Funkcionalno unaprjeđenje iskorišćenosti prostora, objedinjavanje svih funkcija prijemnog odjeljenja, uključujući i sve dijagnostičke procedure i sve potrebne elemente za hitan prijem u jedinstveni prostor. Projekat će značajno poboljšati kvalitet zdravstvenih usluga građanima sa teritorije cijele Crne Gore, stranim državljanima iz svih dijelova svijeta, a posebno u dijelu bržeg prijema, pregleda, dijagnostike i ostalih medicinskih usluga koje se mogu pružiti pacijentima u datom momentu.

Realizovane aktivnosti: U cilju rekonstrukcije ovog starog objekta, urađen je i revidovan projekat za prilazne saobraćajnice i parking sa atmosferskom kanalizacijom i vanjskom rasvjetom projekat, dok je za rekonstrukciju prijemnog odjeljenja glavnog objekta bolnice urađen idejni projekat i u toku je izrada glavnog propjekta.

Planirane aktivnosti: U 2020.godini planirano je raspisivanje javnog poziva za izvođenje građevinskih radova.

Procijenjena vrijednost: Ukupna vrijednost investicije iznosi **901.305,72€**.

Period realizacije: 2020-2022.godina.

### **Rekonstrukcija objekta Stare bolnice "Danilo I"**

Cilj Projekta: Rekonstrukcija Stare bolnice "Danilo I" za potrebe jačanja prostornih kapaciteta Opšte bolnice Cetinje.

Pređvideno je da se u objektu Stare bolnice na prizemlju i prvom spratu smjeste ambulante Opšte bolnice Cetinje koje su trenutno locirane u domu zdravlja, kao i kabineti iz oblasti oftalmologije, neurologije i ORL, te dijagnostika. Na drugom spratu planirane su prostorije administracije i uprave bolnice, te kancelarija PJ Fonda za zdravstveno osiguranje.



Realizovane aktivnosti: Urađeno je idejno rješenje, a izrada glavnog projekta je u završnoj fazi.

Vrijednost investicije: Ukupna procijenjena vrijednost radova iznosi **869.000,00 €**.

Planirane aktivnosti: U 2020. godini je planirano raspisivanje javnog poziva za izvođenje građevinskih radova.

### **Izgradnja objekta Doma zdravlja Podgorica u City kvartu**

Cilj Projekta: Jačanje prostornih kapaciteta Doma zdravlja Podgorica kako bi se omogućilo bolje funkcionisanje i adekvatno pružanje primarne zdravstvene zaštite građana Glavnog grada. Novi objekat imao bi funkciju centralnog objekta Doma zdravlja Podgorica, u kojem bi se nalazile gotovo sve specijalističke službe i preselili kapaciteti objekta u Bloku V. U toku je izrada projektnog zadatka.

Procijenjena vrijednost: Ukupna vrijednost investicije iznosi oko **900.000 €**.

Planirane aktivnosti: U 2020. godini je planirano sprovođenje javnog konkursa za izbor urbanističko-arhitektonskog rješenja, izradu i reviziju tehničke dokumentacije.

Takođe, iskoristiću priliku da pomenem i projekat koji je planiran da se realizuje kroz model javno-privatnog partnerstva.

Naime, imidž Crne Gore kao turističke destinacije i uspješna veza sa razvojem turizma i održivog razvoja u mnogome zavise i od standarda zdravstvene zaštite. Domaći i strani turisti u Crnoj Gori žele biti sigurni da će im zdravstvena zaštita biti dostupna, posebno kada se radi o hitnim slučajevima, kao i da će zdravstvena usluga biti pružena u skladu sa standardima razvijenih evropskih država.



Svjene činjenice da kvalitet zdravstvene zaštite jedne zemlje predstavlja neraskidivi dio njene turističke ponude, u proteklom periodu sve je veće interesovanje investitora, ali i čelnika pomenutih elitnih destinacija, za smještajne kapacitete i kvalitet usluge u zdravstvenim ustanovama, naročito na jugu države.

Imajući u vidu pozitivne turističke trendove, te potencijale Crne Gore u zdravstvenom turizmu, sa jedne strane, i dotrajalost pojedinih bolnica i nedovoljne kapacitete, sa druge strane, Ministarstvo zdravlja je u proteklom periodu radilo na realizaciji ideje izgradnje nove regionalne bolnice na jugu države koja će pokrивati područja opština Budva, Tivat, Kotor i Herceg Novi.

Bolnici Kotor gravitira oko 70.000 stanovnika, a značajan broj pacijenata iz opštine Budva (cca 15.000 stanovnika) se takođe liječi o ovoj bolnici. Bolnica se nalazi u centru turističke regije u kojoj u sezoni boravi do 150.000 gostiju. Kotor predstavlja značajnu kruzing destinaciju (po prometu 3. luka na istočnom Jadranu) i izletničku destinaciju s prometom od oko 900.000 gostiju godišnje.

Sadašnja glavna bolnička zgrada je izgrađena 70-tih godina prošlog vijeka kao dogradnja-stacionar uz postojeću staru bolničku zgradu, koja je u zemljotresu 1979.godine potpuno uništena i nakon toga do temelja srušena. I pored problema sa prostornim kapacitetima, uz veliki trud zaposlenih, stalnim građevinskim adaptacijama, nabavkom savremene opreme, ti prostori su maksimalno i kvalitetno iskorišćeni. Međutim, oni su vanstandardni u odnosu na savremeni bolnički objekat.

Sama pozicija Kotora, kao značajne kruzing destinacije nosi i stalni rizik za izolaciju i zbrinjavanje akutnih zaraznih pacijenata koji dolaze brodom iz udaljenih krajeva i nejasnom prirodom bolesti, za koje je potrebno omogućiti liječenje i izolaciju, a za šta sada ne postoje ni minimalni prostorni uslovi.

U cilju realizacije pomenute ideje, na inicijativu Ministarstva zdravlja u okviru Prostornog plana posebne namjene (PPPN) za obalno područje Crne Gore, na katastarskoj parceli zoni Kavač – Opština Kotor i zoni Mrčevac u opštini Tivat, u julu 2018.godine, predviđena je mogućnost izgradnje regionalnog zdravstvenog centra, čime je realizovan prvi korak ka stvaranju uslova za



izgradnju objekta nove bolnice. U daljem periodu Ministarstvo zdravlja je obavilo na desetine sastanaka sa potencijalnim investitorima iz inostranstva, koji su iskazali spremnost da kroz model javno privatnog partnerstva učestvuju u realizaciji ideje.

Konkretniji razgovori i nastavak procedure nije bio moguć usled nedostatka pravnog okvira koji uređuje oblast javno privatnog partnerstva, o čemu su investitori već bili upoznati. Donošenjem Zakona o javno-privatnom partnerstvu u decembru 2019.godine ispunjene su i pravne pretpostavke za razmatranje mogućih modela saradnje sa zainteresovanim stranama tako da očekujemo da u narednom periodu i konkretizujemo ovu ideju.

Na kraju želim podsjetiti da je protekle tri godine u radove na adaptaciji i rekonstrukciji zdravstvenih objekata uloženo ukupno 8,8 miliona eura, od čega 2,6 miliona kroz projekat energetske efikasnosti.

S uvažavanjem,

MINISTAR,



Dr Kenan Hrapović