

**SKUPŠTINA CRNE GORE**

Predsjedniku

Ivanu Brajoviću

	<b>CRNA GORA</b> <b>SKUPŠTINA CRNE GORE</b>
<b>PRIMLJENO:</b> <u>25. 05. 2020.</u> GOD.	
<b>KLASIFIKACIONI BROJ:</b> <u>00-61-2/20-89</u> <b>VEZA:</b>	
<b>EPA:</b>	
<b>SKRAĆENICA:</b>	<b>PRILOG:</b>

**POSLANIČKI KLUB**

81000 Podgorica  
Bulevat Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/ 242 161

faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me

Broj: \_\_\_\_\_

Datum, \_\_\_\_\_

Na osnovu čl.187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, potpredsjedniku Vlade Crne Gore, Milutinu Simoviću postavljam sledeće

**POSLANIČKO PITANJE:**

Da li će se kriza uzrokovana pandemijom COVID-19 virusa odraziti na finansijsku stabilnost lokalnih samouprava i da li Vlada ima u planu da pomogne opštinama, posebno onim manje razvijenim?

**Obrazloženje:**

Vlada Crne Gore je u prethodnom periodu učinila mnogo toga na konsolidaciji finansija lokalnih samouprava, prije svega kroz novi Zakon o finansiranju lokalne samouprave. Konkretno uz pomoć Vlade, te internih reorganizacija i optimizacija, lokalne samouprave su se zadovoljavajuće konsolidivale i bile na putu potpunog ozdravljenja. Da li će pandemija COVID-19 virusa uticati na smanjene prihoda na lokalnom nivou, i da li će smanjenje transfera sa državnog nivoa ugroziti tu krhu stabilnost?

Kako Vlada CG planira u tom pravcu pomoći lokalnim samoupravama, posebno onim manje razvijenim?

POSLANICA  
Maja Drobniak



Vlada Crne Gore  
Potpredsjednik Vlade za ekonomsku  
politiku i finansijski sistem

Adresa: Karađorđeva bb,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 482 828  
fax: +382 20 482 926  
[www.potpredsjednikekon.gov.me](http://www.potpredsjednikekon.gov.me)

CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	21.07.2020 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/20-89/2
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Br: 04- 366/12

Skupština Crne Gore  
g-din Ivan Brajović, predsjednik

Predmet: Odgovor na poslaničko pitanje poslanice Nade Drobnjak

Poštovani,

Poslanica, gospođa Nada Drobnjak, postavila je sljedeće poslaničko pitanje na koje traži odgovor, u pisanoj formi, od strane potpredsjednika Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem i ministra poljoprivrede i ruralnog razvoja:

### POSLANIČKO PITANJE

Da li će se kriza uzrokovana pandemijom COVID-19 virusa odraziti na finansijsku stabilnost lokalnih samouprava i da li Vlada ima u planu da pomogne opštinama, posebno onim manje razvijenim?

Na postavljeno pitanje dajemo sljedeći:

### ODGOVOR

Poštovana poslanice Drobnjak,

Zakon o finansiranju lokalne samouprave je u prvoj godini primjene imao očekivane pozitivne efekte na budžete lokalnih samouprava. U 2019. godini značajno su poboljšani svi pokazatelji stanja javnih finansija na lokalnom nivou.

Naime, prihodi lokalne samouprave su u 2019. godini dostigli najveći nivo u poslednjih deset godina i ostvareni su u iznosu od 340,92 mil. € što je za 53,22 mil. € više u odnosu na ostvarenje u 2018. godini.

Povećanje prihoda uslovljeno je, prije svega, povećanom naplatom naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta koji su posljedica povećane investicione aktivnosti u pojedinim lokalnim samoupravama. Osim toga, značajno su povećani prihodi od poreza na dohodak fizičkih lica uslijed primjene novih zakonskih rješenja vezanih za finansiranje lokalne samouprave a koja se odnose na povećanje procenta ustupanja poreza na dohodak fizičkih lica opština koje pripadaju Sjevernom i Središnjem regionu Crne Gore. Opštine su po ovom osnovu u 2019. godini prihodovale 36,20 mil. € što je za 16,05 mil. € više u odnosu na 2018. godinu.

Izdaci lokalne samouprave u 2019. godini izvršeni su u iznosu od 286,15 mil. € i u odnosu na izvršenje u 2018. godini veći su za 32,33 mil. €.

Važno je naglasiti da su tokom 2019. godine značajno smanjeni dugovi lokalnih samouprava. Neizmirene obaveze lokalne samouprave na 31.12.2019. godine iznosile su 68,91 mil. € što je za 14,55 mil. € manje u odnosu na stanje neizmirenih obaveza na dan 31.12.2018. godine. Tokom 2019. godine sve tekuće i reprogramirane poreske obaveze su uredno izmirivane.

Prema podacima Ministarstva finansija dug lokalne samouprave po kreditima je takođe značajno smanjen. Stanje duga po kreditima na kraju 2019. godine iznosilo je 118,50 mil. € što je za 32,83 mil. € manje u odnosu na stanje duga na kraju 2018. godine.

Sve prethodno navedeno ukazuje da su u prethodnom periodu uspostavljene zadovoljavajuće i stabilne fiskalne pozicije lokalnih samouprava koje su se narušile u vrijeme pandemije izazvane virusom COVID-19.

Epidemiološka situacija se značajno odrazila na ekonomske aktivnosti a shodno tome i na cijelokupne javne finansije što je, između ostalog, uticalo je na smanjenje i sopstvenih i ustupljenih prihoda lokalnih samouprava. Takođe, došlo je do smanjenja transfera iz Egalizacionog fonda što je ugrozilo likvidnost pojedinih nerazvijenih opština kojima je ovaj prihod jedan od dominantnih izvora finansiranja.

Budžeti lokalnih samouprava za 2020. godinu su najvećim dijelom planirani u skladu sa ostvarenjem u prethodnoj godini. Imajući u vidu prethodno navedeno, izvjesno je da će većina jedinica lokalne samouprave u drugoj polovini godine vršiti uravnoteženje odnosno rebalans budžeta za 2020. godinu zbog smanjenja planiranih primitaka.

Međutim, iako su se zbog novonastale situacije suočile sa brojnim problemima, sve jedinice lokalne samouprave su, u skladu sa svojim mogućnostima, usvojile programe mjera za podršku građanima i privredi u cilju umanjenja negativnih posljedica izazvanih epidemijom COVID-19 virusa. Ove mjere odnose se prije svega na oslobođanje plaćanja određenih taksi i naknada, odlaganje izmirivanja obaveza na određeni period, jednokratne pomoći socijalno ugroženim licima, kao i programe direktnih finansijskih podsticaja za razvoj poljoprivrede, malih i srednjih preduzeća, ženskog preduzetništva.

Na ovaj način lokalne samouprave su pokazale visok stepen odgovornosti i spremnosti da podnesu dio tereta i pruže podršku privrednim subjektima i pomognu ranjivim kategorijama stanovništva.

Osim navedenog, među mjerama koje predstavljaju smanjenje budžetske potrošnje i solidarnost u nastaloj situaciji ostvarivanja manjih prihoda, a time i slabijeg punjenja budžeta, lokalne samouprave su donijele i adekvatne mјere koje se odnose na smanjenje tekuće budžetske potrošnje. Time su ispoštovane i preporuke Vlade u cilju vođenja odgovorne fiskalne politike i usklađivanja rashoda sa raspoloživim prihodima.

Imajući u vidu aktuelnu situaciju, Ministarstvo finansija je u svakodnevnoj komunikaciji sa lokalnim samoupravama i sa posebnom pažnjom prati finansijsku situaciju u svim lokalnim samoupravama. Zavisno od kretanja finansijskih parametara u narednom periodu razmotriće se mogućnost i način pružanja određene pomoći lokalnim samoupravama za prevazilaženje finansijskih problema ukoliko se za to ukaže potreba.

Preporuka Vlade Crne Gore je da i dalje treba raditi na konsolidaciji javnih finansija na lokalnom nivou i na jačanju fiskalne i budžetske discipline.

U tom pravcu, Vlada će, kao i uvijek do sada, biti partner svim lokalnim samoupravama kako bi se obezbijedilo stabilno i održivo finansiranje lokalnih samouprava i omogućilo stabilno funkcionisanje njihovih službi u pružanju javnih usluga građanima.

