

**Klub poslanika**  
**Demokrate-Demos „Mir je naša nacija“**  
Broj:01/272  
Podgorica, 23.03.2021. godina



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	23. 3.	20 21	GOD.	11.00
KLASIFIKACIONI	00-61-2/21-53			
VEZA:				
SKRAĆENICA:				
PRILOG:				

## SKUPŠTINA CRNE GORE

n/r g Aleksu Bečiću, predsjedniku

Na osnovu člana 187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, **gospodinu Aleksandru Stijoviću**, ministru poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede u Vladi Crne Gore, postavljam sljedeće:

### POSLANIČKO PITANJE

Prema dokumentaciji koju ste prikupili u vašem ministarstvu, kakvo činjenično stanje ste utvrdili po pitanju kršenja zakona prilikom realizacije ADMAS projekta od strane nadležnih institucija i odgovornih lica?

Molim da u odgovoru posebno navedete podatke o iznosu kredita iz Abu Dabi fonda, iznosu povučenih sredstava, statusu računa na koji su povučena sredstava uplaćivana, kojim kompanijama su dodijeljena kreditna sredstva, u kolikom iznosu i pod kojim uslovima, ko je donosio odluke o dodjeli kredita i u kojoj proceduri, koje kompanije uredno vraćaju kredite, a koje kasne sa vraćanjem kredita, kao i da li ima kompanija koje uopšte nijesu počele vraćanje kredita i konačno kolika šteta po državu može nastupiti iz čitavog ovog posla.

Odgovor zahtijevam i u pisanoj formi.



### POSLANIK DEMOKRATA

Vladimir Martinović

Vaka Đurovića 82/3, Podgorica  
demokrate.press@gmail.com  
office@demos.co.me  
+382 (020) 662 397  
www.demokrate.me





Crna Gora  
Ministarstvo poljoprivrede,  
šumarstva i vodoprivrede  
Direktorat za šumarstvo, lovstvo  
i drvnu industriju



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	29.3	2021	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-612/21-5372		
VEZA:			
EPA:			
SVAGENICA:	PRILOG:		

Adresa: Rimski trg 46,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 234 105  
fax: +382 20 482 109  
www.mdr.gov.me

Br: 1-076/21-1691/2

25. mart 2021. godine

## SKUPŠTINA CRNE GORE PODGORICA

n/r generalnom sekretaru

**Predmet:** Odgovor na poslaničko pitanje poslanika Martinović Vladimira

Poslanik Martinović Vladimir je u pisanoj formi, na osnovu člana 188 stav 2 poslovnika Skupštine Crne Gore, postavio sledeće pitanje na koje traži odgovor, u pisanoj formi, od strane Ministra poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede mr Aleksandra Stijovića:

### POSLANIČKO PITANJE

*Prema dokumentaciji koju ste prikupili u Vašem ministarstvu, kakvo činjenično stanje ste utvrditi po pitanju kršenja zakona prilikom realizacije ADMAS projekta od strane nadležnih institucija i odgovornih lica?*

Na postavljeno pitanje dajemo sledeći

### ODGOVOR

Ugovor sa Abu Dabi Fondom za razvoj (ADFD) u iznosu od 50 miliona USD zaključen je 4. juna 2015. godine pri čemu i dalje nije potpuno jasno ko je u ime Vlade Crne Gore bio potpisnik. Naime, u dokumentu koji je nama bio dostupan kao original prikazani su potpisi lica koja su bila Zaključkom Vlade zadužena za zaključenje ugovora, odnosno za ulogu svjedoka (dr Zoran Vukčević, predsjednik borda direktora IRF-a potpisan je u ime zajmoprimca, a tadašnji ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja Petar Ivanović nalazio se u ulozi svjedoka). Međutim, u prevodima i ugovoru dostavljenom od strane sudskog tumača kao potpisnik u ime zajmoprimca je naveden bivši Ministar finansija Radoje Žugić.

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja u Ugovoru bilo je prepoznato kao „Korisnik“ kredita, kome su ovlašćenja u skladu sa ugovorom bila da vodi i održava projekat, ali ne da realizuje, a što svakako nije ni smjelo da radi u okviru propisanih nadležnosti, ali uprkos tome, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja u potpunosti preuzima sprovođenje projekta.

(Ministarstva, kao državni organi, u skladu sa Zakonom o državnoj upravi nemaju svojstvo pravnog lica, već samo obavljaju poslove u okviru nadležnosti koja su im odredbama relevantnih propisa određena.) Polazeći od toga, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja nije mogao zaključivati pravne poslove kojima bi bilo kom licu povjerio poslove iz svoje nadležnosti, jer za to apsolutno nema zakonskog ovlašćenja, a tek da ne govorimo o povjeravanju poslova koje nema u svojoj nadležnosti.

Nakon zaključenja osnovnog ugovora, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja u potpunosti preuzima sprovođenje projekta. Osnov ovakvog postupanja temelji na Operativnom priručniku koji je u potpunosti suprotan Ugovoru i kojim se Ministarstvu daju dodatna ovlašćenja suprotna zakonu, a koji je sačinjen 2014.godine (dakle prije zaključenja ugovora), kao i na Ugovoru o poslovnoj saradnji zaključenom između Ministarstva i IRF koji je takođe u suprotnosti sa Ugovorom o zajmu i pozitivnim pravom Crne Gore.

Za potrebe realizacije ADMAS projekta bivši ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja Petar Ivanović protivpravno je otvorio poseban žiro račun (u korespondenciji nazivan kao "specijalni") preko koga su vršena plaćanja. Prema dobijenoj dokumentaciji bivši ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja Petar Ivanović ovlašćuje sam sebe za upravljanje posebnim računom. Takođe ovlašćuje i Blagotu Radulovića.

Ovaj račun nije otvoren u skladu sa procedurom propisanom čl.10 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim je propisano da ministar finansija izdaje nalog za otvaranje bankarskih računa, a da budžetski izvršilac (što je u ovom slučaju Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja) može raspolagati državnim novcem samo na osnovu ovlašćenja koja izdaje ministar finansija. Sa tim u vezi, pribavili smo podatke od Ministarstva finansija o proceduri otvaranja posebnih računa od strane budžetskih izvršilaca, a na osnovu kojih smo nesporno utvrdili da Ministarstvo finansija nije otvorilo ovaj „specijalni“ račun i da se isti ne može smatrati računom državnog organa. Računi državnog organa moraju imati naziv državni, dok se ovaj račun zove "Projekat ADMAS". Takođe i Prva banka i Ministarstvo finansija su morali reagovati sa obzirom da je prekršena zakonska procedura i nijesu smjeli dozvoliti otvaranje ovakvog računa izvan sistema državnih finansija.

Takođe, utvrdili smo da u okviru redovnih poslova Ministarstva i procedura koje sprovode zaposleni da ovaj projekat nije realizovan kroz regularne procedure Ministarstva, nije prolazio kroz arhivu i kroz sistem finansijskih evidencija i plaćanja.

Direktorat za plaćanja (organizaciona jedinica Ministarstva) naveden je kao nadležan za sprovođenje projekta, međutim iz izjava zaposlenih proilazi da nijesu preduzimali nikakve poslove u vezi istog. Potvrdu smo dobili i od strane IRF da dokumentacija vezana za formiranje Jedinice za upravljanje projektom (PIU) od strane Ministarstva nije dostavljena Fondu.

Dakle, iz dokumentacije koju posjedujemo, a posebno uzimajući u obzir izjašnjenja zaposlenih jasno je da Ministarstvo kao organ nije preduzimalo poslove, niti posjedovalo tim zadužen za realizaciju ovog projekta, a što dovodi do zaključka da su ugovori dodjeljivani bez procedure i provjere ispunjenosti uslova.

Iz Zapisnika o primopredaji dokumentacije u vezi realizacije ADMAS projekta od 13.11.2017.godine koji je sačinila komisija IRF, iz koga se jasno vidi da ni u jednom slučaju ne postoje Odobrenja Odjeljenja za odobravanje kredita i Odluke Odbora za zajam zaključili smo da u slučaju Ministarstva nije postojao nikakav Odbor koji je vršio ocjenu osnovanosti zahtjeva.

Takođe iz istog dokumenta se vidi da nisu postojali ni zahtjevi u svim slučajevima, iz čega se zaključuje da su Ugovori u pojedinim slučajevima zaključivani proizvoljno, a višemilionska sredstva dodeljivana kompanijama koje ih nisu ni tražile. Isti dokument pokazuje da čak i najosnovnija potrebna dokumentacija uopšte nije dostavljena od pojedinih kompanija, i nije jasno na osnovu čega se moglo udovoljiti zahtjevu. Nijesmo pronašli dokaze ko i na koji način je cijenio ispunjenost uslova i koji su bili kriterijumi. Prema ovom zapisniku evidentno je da je bilo ozbiljnih nedostataka u ispunjenosti uslova kompanija koje su dobile sredstva.

Ukupan iznos povučenih sredstava je 29,6 miliona USD u dvije tranše:

- prva tranša u iznosu od 15 miliona USD dana 27.08.2015.godine; - koji je bez zavodnog broja
- druga tranša u iznosu od 14,6miliona USD dana 16.05.2017.godine - potpisana od strane Milutina Simovića i prenos sredstava preko "specijalnog" računa

Ministarstvo je obavljalo ove poslove i pored činjenice da iz ugovora sa Abu Dabi Fondom proizilazi da je IRF zajmoprimac čija je obaveza prema Ugovoru da obavlja bankarske poslove za potrebe realizacije ADMAS projekta i da jedino IRF može raspolagati novčanim sredstvima.

Ukupno je potpisano 12 ugovora, (11 ugovora je potpisalo Ministarstvo poljoprivrede, a 1 ugovor je potpisao IRF).

Iako bez osnova i protivno ovlaštenjima, Ministarstvo se pojavljuje kao ugovorna strana u 11 ugovora od čega u 9 ugovora o kreditu, na osnovu kojih su podijeljena sredstva u vrijednosti od 23.115.330,00 USD, dok se dodatnih 3 miliona dolara rezervišu kao sredstva za 2 ugovora koja su potpisana ali nisu realizovana.

#### Dodijeljena sredstva

1. Vektra Jakić DOO Pljevlja - 3.000.000,00 USD
2. Milkraft Leche DOO Bijelo Polje - 3.000.000,00 USD
3. Meso - proment DOO Bijelo Polje - 3.000.000,00 USD
4. Agro - Carine DOO Podgorica - 2.500.000,00 USD
5. HM Durmitor DOO Žabljak - 2.000.000,00 USD
6. Mesna industrija Goranović DOO Nikšić - 3.000.000,00 USD
7. Eko - Per DOO Šavnik - 2.500.000,00 USD
8. F.M.L DOO Nikšić - 1.200.000,00 USD
9. IM Gradina DOO Rožaje - 3.000.000,00 USD

Rezervisana sredstva ( ovi ugovori su potpisani, nisu realizovani a sredstva se koriste za vraćanje kredita Abu Dabi fondu za razvoj)

1. Bjelasica Rada AD. Bijelo Polje - 2.000.000,00 USD
2. CG Power Serv DOO Nikšić - 1.000.000,00 USD

1. IRF je dodijelio kredit kompaniji Amanda. DOO Tuzi u iznosu od 3.000.000,00 USD

Činjenica je da su ugovori o kreditu zaključivani su od strane ministara i to navodno na osnovu Predloga odluke Jedinice za implementaciju projekta na osnovu koga Odbor, za koji nema dokaza da je formiran, odobrava kredite. Iako nije poznato ko su bili članovi Odbora, niti u arhivi Ministarstva postoji rješenje o njegovom obrazovanju, odluke je potpisivao Blagota Radulović, tadašnji generalni direktor Direktorata za plaćanje (tzv. Implementacione jedinice ADMAS projekta). Iz raspoložive dokumentacije se utvrđuje da je kompletnu proceduru pratio i Nemanja Katnić, tadašnji sekretar Ministarstva.

Navedeno jasno govori u prilog gore iznijetim tvrdnjama da Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja nije bilo nadležno da realizuje projekat, mada u krajnjem sve do sada utvrđeno ukazuje na to da poslove nije ni obavljalo Ministarstvo već manji krug lica koja su bila na rukovodećim funkcijama u Ministarstvu, koji su se, koristeći svoj položaj, bavili poslovima iza kojih se u dokumentima potpuno neosnovano pojavljuje Ministarstvo i koji poslovi su odrađivani u užem kabinetu Ministara.

Iako je Vlada Zaključkom od 22.06.2017.godine, između ostalog, zadužila Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja – Direktorat za plaćanja da u roku od 15 dana, u cilju preuzimanja poslova, Investiciono-razvojnog fondu Crne Gore AD dostavi svu dokumentaciju, IRF i tadašnje Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja zaključuju sporazum o saradnji - komisijom na osnovu koga IRF preuzima dalje poslove u ime i za račun tog Ministarstva, pa Ministarstvo izdaje punomoćja. Na ovaj način je zanemarena činjenica da je IRF zajmoprimac i da je isti Ugovorom obavezan da radi sve poslove koje nastavlja da radi "u ime i za račun" Ministarstva.

U prilog činjenici da je Ministarstvo nezakonito i neosnovano preuzelo realizaciju ADMAS projekta najbolje govori i član 10 stav 2 tačka 4 Zakona o budžetu Crne Gore za 2015.godinu kojim je propisano da će Vlada će u 2015. godini izdati garancije u ukupnom iznosu do 208.600.000.00 eura, uz obavezu obezbjeđivanja kolaterala Državi Crnoj Gori i to: za projekat Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore sa Abu Dabi Fondom, Razvoj poljoprivrede kroz podršku Abu Dabi Fonda (ADMAS), u visini do 50.000.000,00 eura.

Otplata rata kredita prema Abu Dabi fondu obavlja se u 26 tranši na svakih 6 mjeseci počev od 15.06.2019. do 15.12.2031.

Do sada je Abu Dabi fondu vraćeno 9,7 miliona dolara, od čega 5,9 miliona glavnice i 3,8 miliona za kamate.

Šest korisnika kredita, ne vraća obaveze koje iznose 19,23 miliona dolara.

Država je preko Zaštitnika pokrenula prinudnu naplatu protiv šest firmi korisnika kredita iz Abu Dabi fonda koje ne vraćaju dugove, a njihove ukupne obaveze sada su 19,23 miliona dolara.

**Trenutna dugovanja kompanija:**

“Vektra Jakić DOO” Pljevlja koja sa kamatama duguje 3,81 milion dolara,

“IM Gradina DOO” iz Rožaja koja sa kamatama duguje 3,66 miliona dolara,

“Eko-Per DOO” iz Šavnika koja sa kamatama duguje 2,93 miliona dolara,

“HM Durmitor DOO” Žabljak koja sa kamatama duguje 2,43 miliona dolara,

“Milkraft Leche DOO” Bijelo Polje koja sa kamatama duguje 3,23 miliona dolara i

“Amanda DOO” iz Tuzi koja sa kamatama duguje 3,17 miliona dolara.

Do sada su vratile:

“Vektra Jakić” je vratila ukupno 37 hiljada dolara, (račun blokiran na dug od oko 19 miliona eura. Blokada traje neprekidno duže od pet godina. Ukupni dugovi kompanije iznose oko 90 miliona eura)

“Milkraft” je vratio 448 hiljada dolara, (ima blokiran račun na 2,7 miliona eura, ali ta firma nema godinama nikakve prihode i samo djelimično je izgradila objekte predviđene projektom)

“Eko-Per” je vratio 119 hiljada dolara, (pet godina posluje sa gubitkom. Ukupan kapital firme prema izvještaju sa kraja 2019. godine je procijenjen na 185 hiljada eura)

“HM Durmitor” je vratio 74 hiljade dolara, (HM Durmitor” je 2019. godine imao profit od svega 38 hiljada eura. Dio imovine je pod zalogom).

“IM Gradina” je vratila 0 dolara. (Njen kapital ima negativnu vrijednost od 350 hiljada eura.)

“Amanda” je vratila 121 hiljadu dolara. (njen račun je bio u višemjesečnoj blokadi zbog duga od 2,3 miliona eura.)

Trenutno je 19,23 miliona eur moguća šteta po državu, koja je dala garanciju, ukoliko Zaštitnik državnih imovinsko-pravnih interesa ne uspije da je umanjí prinudnom naplatom.

Sa posebnog računa 9.12.2020. isplaćen je iznos od 1.295.891,46 dolara na ime otplate obaveze koja je dospjevala 15.12.2020, nakon naplate bankarske provizuije od strane Prve Banke u iznosu od 5.183,87 stanje na računu 9.12.2020. iznosi 944.762,97.

IRF je refinansirao iz sopstvenih sredstava kredit FML Nikšić 17.12.2020. u iznosu od 1.340.873,06 dolara.

Trenutno stanje na računu iznosi 2.285.636,03 USD i omogućava vraćanje sledeće rate 15.06.2021. nakon čega više neće biti sredstava i otplata preostalog duga sa drugim troškovima pada na teret državnog budžeta.

Mr Aleksandar Stijović

Ministar



Aleksandar Stijović