

DPS

DEMOKRATSKA PARTIJA
SOCIJALISTA CRNE GORE

POSLANIČKI KLUB

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku


Aleksi Bečiću

81000 Podgorica
Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/ 242 161

faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me

 CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	25.04. 2021. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-1121-18
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

11:32h

Broj: _____

Datum, _____

Obavještavam Vas da će na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, pitanje predsjedniku Vlade Crne Gore, Zdravku Krivokapiću, na Trećoj - posebnoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2021. godini, zakazane za 28.04.2021. godine, postaviti ovlašćeni predstavnik Kluba poslanika Demokratske partije socijalista-LP, poslanik Dragutin Papović.

PREDSJEDNIK KLUBA

Danije Živković

DPSDEMOKRATSKA PARTIJA
SOCIJALISTA CRNE GORE**POSLANIČKI KLUB**

81000 Podgorica

Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/ 242 161

faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me

Broj: _____

Datum, _____

SKUPŠTINA CRNE GORE
Predsjedniku, Aleksi Bečiću

Na osnovu člana 187 i 187a Poslovnika Skupštine Crne Gore, u ime Poslaničkog kluba Demokratske partije socijalista-LP, predsjedniku Vlade Crne Gore, Zdravku Krivokapiću, postavljam sljedeće pitanje:

Uvaženi predsjedniče Vlade, gospodine Krivokapiću,

Da li ćete poštovati član 110 Ustava Crne Gore i prihvatiti činjenicu da je Vašoj Vladi prestao mandat?

Obrazloženje:

U članu 110, stav 1, Ustava Crne Gore propisano je da Vladi, između ostalog, prestaje mandat ako ne predloži budžet do 31. marta budžetske godine. To znači da Vlada budžet mora predložiti zaključno sa 30. martom u ponoć, ili joj u suprotnom prestaje mandat. Vaša Vlada je Skupštini dostavila, odnosno predložila budžet 31. marta, što je protivustavno. Vlada nije ispunila uslov za predlaganje budžeta koji je propisan u članu 110, stav 1, Ustava Crne Gore, čime joj je po sili Ustava prestao mandat. Prema neformalnoj političkoj terminologiji Vaša Vlada je pala i nalazi se u tehničkom mandatu.

POSLANIK

Dragutin Papović



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Kabinet predsjednika Vlade

Adresa: Karađorđeva bb,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 530
fax: +382 20 242 329
kabinet@gov.me

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	28.04. 20 21 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-1/21-18/2
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Podgorica, 28.04.2021.godine

Poštovani predsjedniče,

Dostavljam Vam odgovor na pitanje **Kluba poslanika Demokratske partije socijalista Crne Gore i Liberalne partije:**

Poštovani poslaniče Papović,

Hvala Vam što ste postavili ovo pitanje, prije svega zbog njegove medijske aktuelnosti ovih dana, ali i činjenice da bi dosta „uglednih“ pravnika i funkcionera bivše vlasti, koji su se ovim povodom oglašavali, pali ili iz poznavanja prava ili iz principijelnosti. Neki bi mogli i da snose odgovornost jer su, za vrijeme vršenja vlasti, postupali drugačije u odnosu na stavove koje sada zastupaju.

Računanje roka koji je određen kalendarskim danom, kao što je to u konkretnom slučaju Ustavom propisani rok za predlaganje budžeta - do 31. marta budžetske godine, vrši se u skladu sa ISO standardom 8601, iz kojeg jasno proizilazi da se datum do kojeg treba izvršiti neku obavezu računa kao posljednji dan u kojem se do ponoći može izvršiti ta obaveza. Naime, prema ovom standardu, broj dana u godini predstavljen je odgovarajućim oznakama, a raspon broja dana je od 001 do 365 (ili 366 za prestupnu godinu). Isto kao i godina, dan (koji prema važećim propisima Crne Gore predstavlja mjernu jedinicu za vrijeme), ima svoje trajanje (86400 sekundi). ISO 8601 koristi 24-sistem. Osnovni format označava sate s vodećom nulom, od 00 do 24 (gdje se 24 koristi samo kao oznaka ponoći na kraju kalendarskog dana), minute u satu s vodećom nulom, od 00 do 59 i sekunde s vodećom nulom, od 00 do 60. Vremenski interval je vrijeme između dvije vremenske tačke i, kao što je opisano, količina vremena predstavljena je trajanjem. Dvije vremenske tačke (početak i kraj) predstavljaju se kombinacijom datuma i vremena ili samo datumom.

U konkretnom slučaju, primjenom navedenog standarda, rok za predlaganje budžeta određen kalendarskim datumom - do 31. marta budžetske godine, (a to je kalendarska godina) podrazumijeva da ovaj rok ističe 31. marta u ponoć, jer ISO standard 8601 ne isključuje dan do kojeg se računa rok, kao što ne isključuje ni mjesec u godini (od januara do decembra ili od I do XII mjeseca ne isključuje decembar odnosno XII mjesec) ili sate u danu (do 12 sati ne isključuje 12. sat već podrazumijeva rok do isteka tog sata).

Takođe, Zakonom o upravnom postupku propisano je da se rok koji je određen na mjesec, odnosno godine završava istekom onog dana u mjesecu, odnosno godini, koji po svom broju odgovara danu kad je dostavljanje izvršeno, odnosno danu u koji pada događaj od kojeg se

računa trajanje roka, a ako nema tog dana u mjesecu, rok se završava posljednjeg dana tog mjeseca, pri čemu se završetak roka može označiti i određenim kalendarskim danom.

Ovakvo računanje nikad nije bilo upitno, pa su brojni primjeri takvog računanja rokova. Na primjer, u prelaznim i završnim odredbama pojedinih zakona, radi vremenskog razgraničenja važenja ili primjene odredaba novog zakona u odnosu na odredbe zakona koje se novim zakonom stavljaju van snage, predviđa se važenje, odnosno primjena odredaba zakona koji se stavlja van snage do 31. decembra određene godine, a početak primjene odredaba novog zakona od 1. januara naredne godine. To je npr. bio slučaj u više navrata kada su DPS Vlade pripremale izmjene i dopune Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica. Dakle, ako je Vaše tumačenje ispravno, u ovakvim situacijama 31. decembra je postojao pravni vakuum, jer se „stari“ Zakon primjenjivao zaključno sa 30. decembrom u ponoć, a početak primjene novog Zakona otpočinjao 1. januara. Ako ste Vi u pravu, a imajući u vidu moguće negativne implikacije koje su mogle nastati zbog takvog činjenja, neko od Vaših partijskih drugova bi morao odgovarati za takve „propuste“.

Karakterističan primjer, koji pokazuje nedosljednost u tumačenju iste pravne situacije od strane partije iz koje dolazite, jeste i primjena Zakona o nevladinim organizacijama za vrijeme bivše DPS Vlade. Naime, odredbom člana 32v stav 2 tog Zakona, propisano je da se javni konkurs za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama objavljuje do 1. marta u godini za koju se vrši raspodjela. Dakle, rok je određen na identičan način kao što je to u Ustavu učinjeno za slučaj predlaganja budžeta od strane Vlade. Po tumačenju koje dajete, posljednji dan roka za objavljivanje javnog konkursa bi trebao biti 30. april. Međutim, sagledavajući praksu bivše Vlade, uočavamo da su u velikom broju slučajeva ti javni konkursi objavljivani 1. marta, što bi značilo da je bivša Vlada i u tom dijelu radila nezakonito. Tako je npr. Ministarstvo sporta i mladih javne konkurse za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama za 2019. godinu objavilo 1. marta. Iste godine, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja i Ministarstvo prosvjete postupili su na isti način.

Navedeni primjeri su samo „kap u moru“ drugih primjera kojima demantujete sami sebe. Pored toga što mijenjate ideologije na svakih par godina, nedopustivo je da mijenjate i pravna tumačenja jer to ima negativne implikacije po prava građana. Rokovi se računaju na isti način i kada ste u poziciji i kada ste u opoziciji, nije dobro ako bivši potpredsjednik Vlade, za vrijeme svog mandata, nije primjećivao da Vlada radi nezakonito, a to proističe iz navedenih primjera i njegovog sadašnjeg stava o ovom pitanju.

Ono što je evidentno, jeste činjenica da najveći problem imate sa voljom građana, i to u svim situacijama kada ostanete u manjini. Ova Vlada će raditi u punom mandatu sve dok ima podršku 41. poslanika koji su za nju glasali. Ubijeden sam da među njima nema niko ko bi, slično nekim neslavnim primjerima iz prošlosti, naprasno „promijenio politički kurs“, kako bi se ponovila neka nova Pozitivna, neki novi Nikšić, Kotor ili Budva. Zato ste počeli da tragate za ostalim mogućnostima da bez izbora ostvarujete političke ciljeve, s tim što je za pohvalu što ste, u tom cilju, počeli da čitate i Ustav (za razliku od vremena kada ste bili vlast).

S uvažavanjem,

Predsjednik Vlade Crne Gore

Prof. dr Zdravko Krivokapić