

|                                  |                                    |
|----------------------------------|------------------------------------|
| CRNA GORA<br>SKUPŠTINA CRNE GORE |                                    |
| PRIMLJENO:                       | 24. 05 2021. GOD. 11 <sup>25</sup> |
| KLASIFIKACIONI BROJ:             | 00-61-1/21-22                      |
| VEZA:                            |                                    |
| EPA:                             |                                    |
| SKRAĆENICA:                      | PRILOG:                            |



Bulevar Ivana Crnojevića 107  
81000 Podgorica  
Tel. +382 (0)20/ 269-336,269-337  
Fax. +382 (0)20/269-336,269-337  
mob. 069 375 930  
www.promjene.org;  
pzp@promjene.org

**KLUB POSLANIKA DEMOKRATSKI FRONT – PZP**  
Podgorica, 24. maj 2021. godine

**SKUPŠTINA CRNE GORE**  
n/r Aleksu Bečiću, predsjedniku

Na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predsjedniku Vlade Crne Gore prof. dr Zdravku Krivokapiću postavljam sledeće pitanje:

**Da li uvidate da, bez uspostavljanja pravne države i revizije kriminogene prošlosti, sveobuhvatnih i usaglašenih radikalnih reformi, te primjene nove ekonomske politike, saglasne sa novim politikama EU, se ne mogu prevazići brojni limiti i izazovi, te postići razvijen finansijski sektor, fiskalna konsolidacija, upravljanje javnim dugom, reforma javnog sektora, uspostaviti nova politika zarada i penzija, stimulaturna poreska politika, ni zadovoljiti tranziciona pravda, poput nadoknade majkama ili tehnološkim viškovima. Smatrate li da bi rebalans Budžeta u trećem kvartalu tekuće godine, zasnovan na ovim postulatima, doprinio početku ostvarivanja dinamičnog i dugoročnog ekonomskog razvoja i velikog investicionog ciklusa u Crnoj Gori?**

Obrazloženje ću dati na sjednici.

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

Šef poslaničkog kluba Demokratskog fronta – PZP  
prof. dr Branko Radulović



Vlada  
Crne Gore  
Kabinet predsjednika Vlade

Adresa: Karadorđeva bb,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 530  
fax: +382 20 242 329  
kabinet@gov.me

Podgorica, 27.05.2021.godine

Poštovani predsjedniče,

Dostavljam Vam odgovor na pitanje **Kluba poslanika Demokratskog fronta – Pokret za promjene:**

Poštovani poslaniče Raduloviću,

Ova Vlada je, kroz Predlog Zakona o budžetu za 2021. godinu, stvorila uslov za brži ekonomski oporavak, uz stabilizaciju javnih finansija kao jednog od glavnih preduslova ukupne ekonomske održivosti i budućeg oporavka i razvoja.

Cijeneći Vašu opservaciju, nadam se da crnogorsko društvo jasno uviđa osnovne ciljeve rada ove Vlade, koji se prvenstveno odnose na uspostavljanje pravne države, u kojoj su svi jednaki pred zakonom, kao i države jednakih šansi za sve njene građane u pravom smislu te riječi.

Samim tim, nameće se neophodnost uspostavljanja jednake odgovornosti svih građana pred zakonom, odnosno jednake primjene zakona na sve. Kao potvrda navedenih stavova, jasno govori i najsvježiji primjer – ova Vlada odgovorno istrajava u svim zakonskim koracima da se Zakon o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga primjeni na sve djelatnosti, bez obzira na enormne pritiske i, slobodno mogu reći, pokušaja ucjene.

Razvojni ekonomski koncept je baziran na oporavku turizma, opštoj imunizaciji stanovništva, što će uz definisane mjere usmjerene na rast prihoda budžeta i racionalizaciju svih troškova koji nemaju produktivan karakter omogućiti značajan nivo oporavka crnogorske ekonomije.

Snažan uticaj pandemije virusa COVID-19 na ekonomiju Crne Gore u uslovima visoke zavisnosti od turizma, uz istovremeno zatvaranje državnih granica tokom ljetnje turističke sezone, dovele su do realnog pada BDP-a od 15,2%, ostvarenja budžetskog deficita na nivou od 10,1% i ubrzale rast već visokog javnog duga na nivo od 105,1%, u 2020. godini. Dubina ekonomske krize i slaba diverzifikovanost ekonomije zahtijevale su sprovođenje odlučnih mjera fiskalnog prilagodavanja kako bi se obezbijedilo smanjenje budžetskog deficita i javnog duga, i pružila podrška ekonomskom rastu.

Istovremeno, u cilju ostvarivanja ušteta i podizanja transparentnosti trošenja javnih sredstava, po prvi put je u izradi budžeta, u potpunosti, primijenjeno programsko budžetiranje. Programski budžet omogućioće direktno povezivanje politika i ciljeva Vlade sa rezultatima, čime će se omogućiti lakše definisanje prioriteta i bolja preraspodjela sredstava.



Predloženim budžetom, projektuje se da će prosječna realna stopa ekonomskog rasta u periodu 2021-2023 iznositi 7,6%, pri čemu je za 2021. projektovan snažan rast od 10,5% pod uticajem niske baze iz 2020. godine, dok su za 2022. i 2023. projektovane stope rasta od 6,5% i 5,8%.

U isto vrijeme, izdvajanja za bruto zarade, penziona i socijalna davanja nisu umanjene, već će ove kategorije rasti i u 2021. godini kao rezultat planiranog usklađivanja, shodno zakonskom okviru kojim se regulišu ova prava.

Fiskalno prilagođavanje na rashodnoj strani ogleda se kroz sprovođenje novih politika kojima se unapređuje standard ranjivih kategorija društva sa jedne strane, i stvaraju uslovi za implementaciju projekata koji imaju razvojni karakter sa druge strane, a koje je ova Vlada već predložila:

- nastavak pružanja podrške privredi i građanima u uslovima produženog trajanja pandemije virusa COVID-19;
- povećanje sredstava za finansiranje zdravstvenog sistema i sprovođenje masovne vakcinacije stanovništva od virusa COVID-19;
- povećanje minimalne zarade na 250€ ili 12,6% čime se utiče na rast prosječne zarade, a posljedično tome stvaraju uslovi za povećanje socijalnih i drugih davanja koja se zakonski usklađuju sa prosječnom, odnosno minimalnom zaradom;
- stvaranje uslova za uvođenje dječijeg dodatka za svu djecu do 6 godina;
- obezbjeđenje besplatnih udžbenika za sve osnovce;
- povećanje staračkih naknada na 70% minimalne penzije;
- obezbjeđenje osnivačkog kapitala i nabavku aviona nove nacionalne avio kompanije ToMontenegro.

Kontinuiranim rastom javnih prihoda sa jedne i smanjenjem budžetske potrošnje sa druge strane, stvaraju se uslovi za očekivano smanjenje deficita budžeta sa 10,1% BDP-a u 2020. godini na 3% BDP-a u 2021. godini što je Mastroški kriterijum.

Ujedno, javni dug opada do nivoa od 4.138,1 mil. €, odnosno 89,2% BDP-a. Napominjem da je ova Vlada za samo pet mjeseci uspjela da domaćinskim poslovanjem smanji javni dug za skoro 300 mil. EUR, otplaćujući pripadajuće dospjele rate ino i domaćeg duga.

Zbog slabosti sistema koji smo zatekli, sačinjeni Budžet trasira put ekonomske stabilizacije i budućeg oporavka zemlje, cijeneći realne mogućnosti države u ovom trenutku, koje su opterećene brojnim naslijeđenim obavezama, ograničenjima, nereformskim predlozima.

Uvaženi profesore Raduloviću, sigurno ste svjesni da se korjenite i održive promjene na bolje, kako u društvu, tako i u javnoj upravi ne mogu desiti preko noći. Za promjene je potrebno izvršiti analize zatečenog stanja, te napraviti plan kojim će se na sistemski način riješiti sve slabosti. Ova Vlada je sagledala i analizirala slabosti zatečenog sistema kako u oblasti javne uprave, tako i u poreskoj, odnosno fiskalnoj politici. Uskoro će se na javnoj raspravi pred građanima naći Fiskalna strategija, kao strateški dokument kojim će se jasno definisati pravci politika ove Vlade iz oblasti poreske i fiskalne politike.

Pratićemo pažljivo ostvarenje Budžeta za 2021. godinu i ukoliko se ukaže opravdana potreba za rebalansom, te ako se steknu uslovi jasno propisani Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, nećemo oklijevati sa sprovođenjem svih, zakonom definisanih, koraka u cilju daljeg jačanja cjelokupne ekonomije Crne Gore.

Zadatak 42. Vlade Crne Gore je da do kraja ove godine stabilizuje ekonomiju, strogo kontroliše javne finansije i uvede ekonomiju i društvo u snažni oporavak do naredne godine. Tek na kraju 2022. godine možda će se steći uslovi strukturnijeg promišljanja oko uvećanja, mada i tada skromnog, rashodnih pozicija budžeta. Stoga, do tada Vlada Crne Gore ne planira rebalans, a kako bi se povećalo trošenje, odnosno dodatno prikupljanje od poslovnih subjekata u zemlji. Pored pravedne redistribucije, Vlada Crne Gore je obavezna da slijedi i predvidivost u planiranju poslovnih perspektiva, a kako bi se redovnim i ustaljenim prikupljanjem državnih prihoda obezbijedila održivost javnih tokova novca.

S uvažavanjem,

Predsjednik Vlade Crne Gore

Prof. dr Zdravko Krivokapić

