

 CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	21. 11. 20 21. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/21-180
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

DPS
DEMOKRATSKA PARTIJA
SOCIJALISTA CRNE GORE

M. 50

POSLANIČKI KLUB

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku

Aleksi Bečiću

81000 Podgorica
Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/ 242 161
faks: 020/ 247 572
e-mail: klub.dps@skupština.me

Broj: _____

Datum, _____

Na osnovu člana 187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ratku Mitroviću, postavljam sledeće

POSLANIČKO PITANJE:

Postovani Ministre,

Koji razlozi su Vas rukovodili da najavite raskid ugovora sa planerima koji su u zakonitoj proceduri dobili ugovor o izradi Prostornog plana CG i Plana generalne regulacije.

Obrazloženje:

Pomenuta dva plana predstavljaju najvažniji okvir za budući razvoj Crne Gore do 2040 godine. Posao izrade dokumenata dobio je tim stručnjaka koji svojim referencama ispunjavaju sve uslove i koji su preduslovi za ostvarenje kvalitetnog rezultata. Uz to ovi planovi podliježu obavezi aktivne i masovne ocjene stručne i laičke javnosti kao dodatnog korektiva zahtjevima koje programski zadatak podrazumijeva. Jednako važan je i faktor vremena kako bi se definisao okvir razvoja za budući period i sagledali svi mogući efekti njihovog usvajanja.

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

S poštovanjem,

POSLANICA

Daliborka Pejović
Daliborka Pejović



Crna Gora

Ministarstvo ekologije,

prostornog planiranja i urbanizma



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	23. 7. 2021	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/21-180/2	
VEZA:	Adresa: IV proleterske brigade broj 19	
EPA:	81000 Podgorica, Crna Gora	
PRILOG:		

tel: +382 20 446 200
fax: +382 20 446 215

Br: 01-50 / 23

Podgorica, 23.07.2021.

SKUPŠTINA CRNE GORE

Aleksa Bečić, predsjednik

Predmet: Odgovor na poslaničko pitanje Daliborke Pejović, poslanice u Skupštini Crne Gore (Br.00-61-2/21-180/1)

Poslanica u Skupštini Crne Gore Daliborka Pejović postavila je Ministru ekologije, prostornog planiranja i urbanizma sljedeće:

POSLANIČKO PITANJE

Koji razlozi su Vas rukovodili da najavite raskid ugovora sa planerima koji su u zakonitoj proceduri dobili ugovor o izradi Prostornog plana CG i Plana generalne regulacije?

Na postavljeno poslaničko pitanje, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma daje sljedeći

ODGOVOR

Kada je riječ o Prostornom planu Crne Gore i Planu generalne regulacije Crne Gore, riječ je naravno o strateškim dokumentima u oblasti organizacije i uređenja prostora Crne Gore, kojima se određuju državni ciljevi i mjere prostornog i urbanističkog razvoja Crne Gore. Način njihovog donošenja i izrade, uslovi izgradnje objekata, legalizacija bespravnih objekata i dr. pitanja od značaja za planiranje prostora i izgradnju objekata, regulisani su Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata. Kao nosioca tog posla na izradi i donošenju ovih planskih dokumenata, Zakon prepoznaje Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma (ranije: Ministarstvo održivog razvoja i turizma) – čl. 21, stav 1 i stav 4 Zakona, u kojem decidno stoji da poslove na izradi i donošenju planskog dokumenta vrši Ministarstvo, kao i da metodologiju izrade planskog dokumenta propisuje Ministarstvo.

Upravo u skladu sa odredbama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata prethodna Vlada je donijela odgovarajuće odluke o izradi Prostornog plana CG i Plana generalne regulacije CG, kao i odluke o određivanju rukovodilaca izrade Prostornog i Plana generalne regulacije i visini naknada za rukovodioce i stručne timove za izradu ovih planova.

Postojeći Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata prepoznaje rukovodioce za izradu ovih planskih dokumenata (kao fizička lica), koji ispunjavaju propisane uslove iz člana 22, stav 3 i 4 Zakona, a naime, da se za rukovodioca izrade Prostornog plana CG može odrediti diplomirani prostorni planer, koji posjeduje najmanje kvalifikaciju VII-1 podnivoa okvira kvalifikacija, sa najmanje 15 godina radnog iskustva na poslovima prostornog planiranja, dok se za rukovodioca izrade Plana generalne regulacije CG može odrediti diplomirani inženjer arhitekture ili diplomirani prostorni planer koji posjeduje najmanje kvalifikaciju VII-1 podnivoa okvira kvalifikacija, sa najmanje 15 godina radnog iskustva na poslovima prostornog odnosno urbanističkog planiranja.

Tako je Vlada donijela Odluku o izradi Prostornog plana CG dana 20.12.2018. (a nakon godinu dana, dana 26.12.2019. godine i Odluku o određivanju rukovodioca izrade Prostornog plana CG i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Prostornog plana u iznosu od 500.000,00 €), kojim je za rukovodioca izrade prostornog plana određena g-đa Svetlana Jovanović, dipl. prostorni planer.

Ovom Odlukom Vlade o izradi Prostornog plana CG od 20.12.2018. godine utvrđen je i rok za izradu Plana od 24 mjeseca od imenovanja rukovodioca izrade Plana – član 5 Odluke.

Napominjemo da se Plan izrađuje u skladu sa Pravilnikom o metodologiji izrade planskog dokumenta i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti od 26.12.2017. godine („Službeni list Crne Gore“ br. 88/17), kroz više faza :

- analiza postojećeg stanja organizacije, uređenja i korišćenja prostora;
- izrada koncepta planskog dokumenta;
- organizacija prethodnog učešća javnosti;
- izrada nacrtu planskog dokumenta;
- sprovođenje javne rasprave;
- izrada predloga planskog dokumenta.

Ovo napominjemo zbog toga što sve ove naznačene faze za izradu Prostornog plana CG iziskuju odgovarajuće precizno utvrđene zakonske rokove prilikom izrade, koje se ne smiju i ne mogu preskakati, ukoliko je cilj, a jeste, da se donese na zakonu zasnovan i kvalitetan Prostorni plan CG, kao strateški dokument u ovoj oblasti.

Nakon donošenja navedenih odluka Vlade, Ministarstvo održivog razvoja i turizma (kao pravni prethodnik Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma), sa rukovodiocem stručnog tima za izradu Prostornog plana CG g-đom Svetlanom

Jovanović dana 06.08.2020. godine zaključilo je Ugovor o izradi Prostornog plana CG do 2040. godine i razlozi hitnosti na izradi ovog strateškog dokumenta usloveli su da je Ugovorom u članu 3 preciziran rok od 12 mjeseci za izradu, što znači da je krajnji rok za izradu Prostornog plana CG bio 06.08.2021. godine.

U prvoj polovini decembra 2020. godine, praktično odmah nakon izbora nove Vlade, naložio sam pravnom i inženjersko – planerskom timu Ministarstva da analiziraju i preispitaju ovaj Ugovor i nakon ove stručne analize utvrđene su brojne manjkavosti na izradi Prostornog plana CG, a naročito je bio problematičan Prostorni plan posebne namjene za obalno područje, prvenstveno u dijelu infrastrukturnih rješenja, gdje nije definisana trasa brze saobraćajnice, ostavljena su varijantna rješenja, prisutni su problemi sa elektroenergetskom infrastrukturom i sl., što onemogućava realizaciju infrastrukturnih projekata; osim toga, posebno je problematična granica morskog dobra, gdje su prisutna značajna odstupanja u odnosu na granicu definisanu prethodnim planom – Prostornim planom posebne namjene za morsko dobro koji je donijela Skupština Crne Gore, a takođe je novim Planom za obalno područje promijenjena granica na brojnim lokacijama i izvršeno njihovo isključivanje iz zone morskog dobra (Ministarstvo može pripremiti kompletnu analizu o promjenama koje su nastale donošenjem Plana za obalno područje, što se tiče zone morskog dobra), a osim toga, utvrđeno je da iako je od ugovorenog roka za izradu Prostornog plana CG proteklo već skoro godinu dana, da je stručni tim za izradu Prostornog plana CG završio samo prvu fazu – tj. analizu postojećeg stanja organizacije, uređenja i korišćenja prostora, pa imajući u vidu sve obavezne zakonske rokove utvrđene Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata koji se odnose na proceduru izrade Plana nakon donošenja Odluke o izradi (čl. 27, čl. 28, čl. 31, čl. 33, čl. 35, čl. 37), bilo je očigledno i izvjesno da stručni tim preuzeti ugovoreni posao na izradi Prostornog plana CG, ne može realizovati u ugovorenom roku.

Zbog toga, a s pozivom na odredbu član 6 Ugovora o izradi Prostornog plana CG od 06.08.2020. godine, u kojem se decidno navodi da su ugovorne strane saglasne da do raskida Ugovora može doći ako izvršilac ne bude izvršavao svoje obaveze u rokovima i na način predviđen Ugovorom odnosno u slučaju da izvršilac nesavjesno obavlja posao, ili ukoliko naručilac ustanovi da kvalitet pruženih usluga odstupa od traženog odnosno ponuđenog kvaliteta iz ponude izvršioca, te s pozivom na odredbu člana 123 Zakona o obligacionim odnosima Crne Gore, prema kojem se Ugovor može raskinuti i prije isteka roka, kada je prije isteka roka za ispunjenje obaveze očigledno da jedna strana neće ispuniti svoju obavezu iz Ugovora, pri čemu druga strana osim raskida Ugovora može zahtijevati i naknadu štete, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, kao naručilac posla, RASKINULO JE predmetni Ugovor o izradi prostornog plana CG, uz zahtjev za naknadu štete zbog neispunjenja, obavijestivši o tome rukovodioca izrade Prostornog plana CG g-đu Svetlanu Jovanović, u skladu sa odredbom člana 125 ZOO. Osim toga, podsjećamo da Ugovor može biti raskinut i shodno članu 120 ZOO, kada ispunjenje obaveze u određenom roku (kao što je to bio slučaj sa naznačenim Ugovorom o izradi Prostornog plana CG) predstavlja bitan sastojak Ugovora.

Takođe, Vlada je donijela Odluku i o izradi Plana generalne regulacije CG dana 03.06.2020. godine (rok za izradu 24 mjeseca od dana potpisivanja Ugovora sa rukovodiocem izrade Plana), kao i Odluku o određivanju rukovodioca izrade Plana generalne regulacije CG g-đe Ksenije Vukmanović i visini naknade za rukovodioca i stručni tim od 14.05.2000. godine u iznosu od 2.000.000,00 €. Nakon toga, zaključen

je Ugovor o izradi Plana generalne regulacije CG dana 31.07.2020. godine (na rok od 24 mjeseca – čl. 3 Ugovora).

I ovdje je urađena kompletna stručna analiza koja je pokazala da je stručni tim planirao da do 01.03.2021. godine završi tek prvu fazu – analizu postojećeg stanja organizacije, uređenja i korišćenja prostora (što znači da je stručnom timu samo za prvu fazu od zaključenja Ugovora trebalo više od 7 mjeseci), pa imajući u vidu sve obavezne zakonske rokove utvrđene Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, koji se odnose na proceduru izrade Plana, a nakon donošenja Odluke o izradi (iste odredbe Zakona koje smo naveli u odnosu na izradu Prostornog plana CG), takođe je bilo očigledno i izvjesno da stručni tim za izradu Plana generalne regulacije CG preuzeti posao na izradi Plana generalne regulacije CG ne može realizovati u ugovorenom roku.

Zbog toga, a s pozivom na odredbu člana 6 Ugovora prema kojem su ugovorne strane saglasne da do raskida Ugovora može doći ako izvršilac ne bude izvršavao svoje obaveze u rokovima i na način predviđen Ugovorom, ukoliko izvršilac nesavjesno obavlja posao, ili ukoliko naručilac ustanovi da kvalitet pruženih usluga odstupa od traženog odnosno ponuđenog kvaliteta iz ponude izvršioca, te s pozivom na odredbu člana 123 Zakona o obligacionim odnosima, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, kao naručilac posla, RASKINULO JE predmetni Ugovor o izradi Plana generalne regulacije CG od 31.07.2020. godine, uz zahtjev i za naknadu štete zbog neispunjenja.

Nakon toga, uslijedila je prepiska sa rukovodiocima izrade Prostornog plana i Plana generalne regulacije CG, njihove prijetnje tužbama i sl., da bi na kraju od rukovodioca izrade Prostornog plana CG g-đe Svetlane Jovanović dana 23.02.2021. godine Ministarstvu stigao Predlog za sporazumni raskid Ugovora i plaćanje u iznosu od 20 % od Ugovora za završeni dio posla stručnog tima na izradi ovog dokumenta, pa je Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, odgovarajući na Predlog rukovodioca izrade Prostornog plana CG g-đe Svetlane Jovanović, kao i rukovodioca izrade Plana generalne regulacije CG g-đe Ksenije Vukmanović, formiralo komisije radi utvrđivanja obima izvršenih usluga stručnih timova za izradu Prostornog plana CG i Plana generalne regulacije CG i s tim u vezi iznose cijena za izvršene usluge do raskida ugovora.

U izloženom su sadržani razlozi za raskidanje predmetnih ugovora sa rukovodiocima timova za izradu Prostornog plana CG i Plana generalne regulacije CG.

S poštovanjem,

MINISTAR
Prof. dr Ratko Mitrović

