



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

Podgorica, 22.07.2013. godine

Na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore Vladi, odnosno nadležnom Ministarstvu postavljam sledeće:

POSLANIČKO PITANJE

Kada je Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore raspisalo tender za zakup plaža i lokacija i kako je ta procedura sprovedena? Za koliko lokacija je tender raspisan pojedinačno po opštinama i sa koliko ponuđača su sklopljeni ugovori? Kolika je vrijednost ugovora do sada sklopljenih po opštinama pojedinačno i da li "Morsko dobro" očekuje sklapanje još ugovora? Da li je kašnjenje u ovoj proceduri proizvelo štetu po turističku sezonu 2013. godine?

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

POSLANIK,
Obrad Gojković

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	22. 07 20 13 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/13-125
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:



CRNA GORA



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	09. 08.	20 13. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/13-125/2	
VEZA:		
EPA:		
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA
I TURIZMA

Broj: 01-65/1
Podgorica, 23.07.2013.g.

SKUPŠTINA CRNE GORE
Ranko Krivokapić, predsjednik Skupštine Crne Gore

Podgorica

Predmet: Odgovor na poslaničko pitanje poslanika Obrada Gojkovića

Gospodin Obrad Gojković, poslanik Skupštine Crne Gore, postavio je slijedeće

POSLANIČKO PITANJE

»Kada je Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore raspisalo tender za zakup plaža i lokacija i kako je ta procedura sprovedena? Za koliko lokacija je tender raspisan pojedinačno po opštinama i sa koliko ponuđača su sklopljeni ugovori? Kolika je vrijednost ugovora do sada sklopljenih po opštinama pojedinačno i da li „Morsko dobro“ očekuje sklapanje još ugovora? Da li je kašnjenje u ovoj proceduri proizvelo štetu po turističku sezonu 2013.godine?«

Na postavljeno pitanje, Ministarstvo održivog razvoja i turizma u saradnji sa Javnim preduzećem za upravljanje morskim dobrom Crne Gore daje slijedeći

ODGOVOR

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom je postupajući saglasno Zakonom utvrđenim nadležnostima, uz predhodnu saglasnost Vlade Crne Gore, tokom protekla tri mjeseca sprovelo tenderske postupke davanja u zakup djelova državne imovine prema Planu objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra za period 2013.-2015.god.

I. Pravni okvir

Javno preduzeće Tenderske postupke realizuju na osnovu odredbi:

- Zakona o državnoj imovini („Sl. list Crne Gore“ br. 21/09),
- Zakona o morskome dobru („Sl. list RCG“ br. 14/92, 27/94 i „Sl. list CG“ br. 40/11, 51/08 i 21/09),
- Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata („Sl. list CG“, br. 51/08, 31/11, 40/11 i 47/11)
- Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Sl. list CG“ br. 44/10),
- Uredbe o povjeravanju poslova iz nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću nacionalni parkovi („Sl. list CG“, br. 26/12),

- Pravilnik o uslovima koja moraju ispunjavati izgrađena i uređena kupališta ("Sl. list CG", br. 20/08,20/09, 4/10 i 26/11),

- Plana objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra za period 2013-2015. godine

II. Plan objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra

Na osnovu Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini, Javno preduzeće kroz tenderske postupke realizuje Plan objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra koji je saglasno Zakonu o uređenju prostora i izgradnji objekata Ministarstvo održivog razvoja i turizma donijelo dana **22.03.2013. god.**

Planom objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra za period od 2013.-2015.god. koji se donosi u skladu sa Prostornim planom područja posebne namjene za zonu morskog dobra, određene su lokacije, kupališta i privremeni objekti na području morskog dobra u svih šest primorskih opština (Herceg Novi, Tivat, Kotor, Budva, Bar i Ulcinj).

U cilju izrade cjelovitog dokumenta, Planom objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra za period 2013.-2015.god. izvršena je kategorizacija kupališta na javna izgrađena i uređena kupališta, hotelska i specijalna kupališta. Planom su prepoznate lokacije za pristaništa, privezišta, date su nautičke karte kao i svi drugi djelovi morskog dobra na kojima se može odobriti postavljanje privremenih objekata i obavljanje djelatnosti i materijalizaciji privremenih objekata.

Plan objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra u formi Nacrta dostavljen je na mišljenje svim primorskim opštinama i sa svim opštinama izuzev opštine Ulcinj izvršeno je usaglašavanje Plana.

Plan objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra je javno objavljen na web-site Ministarstva održivog razvoja i turizma i Javnog preduzeća www.morskodobro.com čime je obezbijeđena puna transparentnost i dostupnost dokumenta.

III. PDV

U pripremi tenderskih postupaka na osnovu mišljenja Ministarstva finansija br.01-3963/1 od 31.03.2013.god. Poreska Uprava je donijela Rješenje br. 81/31-03710-5 od 01.04.2013.god. kojim je Javno preduzeće ponovo od **01.04.2013. god.** registrovano kao obveznik PDV-a.

Javno preduzeće je predhodno na osnovu Mišljenja Ministarstva Finansija i Rješenja Poreske Uprave bilo oslobođeno plaćanja PDV od 31.12.2006 god.

Donijeto Rješenje je implementrano na način da su minimalne cijene godišnjeg zakupa, odnosno početne cijene u aukcijskim postupcima uvećane za iznos PDV.

IV. Odluke o objavljivanju javnih poziva

> Kupališta

Upravni odbor je 05.03.2013. god. usvojio dvije Odluke o objavljivanju javnog poziva za zakup kupališta prema Nacrt Plana i dostavio ih Ministarstvu održivog razvoja i turizma u cilju pribavljanja propisane saglasnosti Vlade CG.

Predmetnim odlukama obuhvaćena su sva kupališta (javna i hotelska) za koje su ugovori istekli, i to 241 kupalište (211 javnih i 30 hotelskih i specijalnih / banjska, dječija i ženska plaža).

Vlada Crne Gore je Zaključkom br.06-757/4 od 04.04.2013. god. dala saglasnost na Odluke o objavljivanju javnog poziva za zakup kupališta prema Planu objekata privremenog karaktera.

OPŠTINA	JAVNE PLAŽA	HOTELSKE PLAŽE	SPECIJALNA -banjska kupališta	SPECIJALNA -ženska nudistička	SPECIJALNA -dječija odmarališta
HERCEG NOVI	46	2	2		2
KOTOR	17	2			
TIVAT	9	2			
BUDVA	75	8			1
BAR	34	5			
ULCINJ	30	5		1	

➤ Privremene lokacije

Na osnovu Plana objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra, Upravni odbor na svojoj sjednici održanoj 03.04.2013.god. usvojio je odluke o tenderima za davanje u zakup dijelova državne imovine, svih lokacija na kojima je planirano postavljanje privremenih objekata i terasa.

U skladu sa zakonskom procedurom Vlada Crne Gore je Zaključkom br.06-929/2 od 18.04.2013.god. dala saglasnost na Odluke o objavljivanju poziva za javno nadmetanje-aukcije uz obavezu da svi učesnici u tenderskim postupcima moraju biti registrovani u Poreskoj upravi kao PDV obveznici.

Dana 20.04.2013. god. u dnevnom listu „Pobjeda“ i na internet stranici Javnog preduzeća objavljeni su:

1. Poziv za javno nadmetanje za davanje u zakup zemljišta za postavljanje sezonskih objekata broj 0207-1107/1 od 19.04.2013. god.
2. Poziv za javno nadmetanje za davanje u zakup zemljišta za postavljanje terasa ugostiteljskih objekata broj 0208-1109/1 od 19.04.2013. god.
3. Poziv za javno nadmetanje za davanje u zakup zemljišta za zakup 4 privremena objekta-tipa kiosk broj 0207-1111/1 od 19.04.2013. god.
4. Poziv za javno nadmetanje za davanje u zakup zemljišta za organizovanje sportsko-rekreativnih aktivnosti broj 0208-1108/1 od 19.04.2013. god.
5. Poziv za javno nadmetanje za davanje u zakup zemljišta za postavljanje pomoćnih objekata uz uzgajalište marikulture broj 0208-1110/1 od 19.04.2013. god.

V. Javni poziv

Javno preduzeće je u najkraćem roku, nakon dobijanja saglasnosti Vlade Crne Gore, dana **08.04.2013. god. objavilo :**

- 1) Javni poziv za zakup 211 javnih kupališta prema Planu objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra za period 2013-2015.god. i
- 2) Javni poziv za zakup 30 hotelskih i specijalnih kupališta.

Pored opštih uslova Javnim pozivom je precizirano :

- Da se godišnja zakupnina plaća u cjelini u momentu zaključenja ugovora ili u ratama uz obavezu dostavljanja **bezuslovne i naplative bankarske garancije,**
- Da je visina bankarke garancije ponude utvrđena u zavisnosti od visine minimalne cijene i da iznosi od 1.000 do 10.000,00 eura za cijenu zakupa preko 20.000,00 eura, *Podizanje visine bankarske garancije ponude, u odnosu na predhodne godine, imalo je za cilj eliminisanje neozbiljnih ponuda i spriječavanje odustajanja od ponuda i ponuđenih ugovora od strane izabраних ponuđača, što je dovodilo do ponavljanja postupaka i kašnjenju u zaključivanju ugovora.*
- **Da je svaki ponuđač fizičko lice/za pravno lice odgovorno lice u pravnom licu dužan da dostavi Uvjerenje mjesno nadležnog Osnovnog suda da nije pod istragom i da se protiv istog lica ne vodi krivični postupak.**
- **Da je ponuđač dužan da dostavi potvrdu iz Centralnog registra Privrednog suda u Podgorici da se pravno lice ne nalazi u kaznenoj evidenciji**
- Javnim pozivom su definisani kriterijumi za ponuđača hotelskog kupališta koji može biti vlasnik ili zakupac hotela visoke kategorije (4* ili 5*) smještenog u neposrednom zaleđu plaže koja je predmet javnog nadmetanja ili vlasnik/zakupac hotela niže kategorije ukoliko u neposrednom zaleđu ne postoji drugi hotel visoke kategorije.
- Ponuđač kupališta banjskih lječilišta mora biti zdravstvena ustanova i drugo pravno lice koje obavlja zdravstvenu djelatnost u banjskim lječilištima i ima smještajni objekat neposredno uz plažu ili je direktnom pješačkom stazom povezan sa plažom a ponuđač specijalnih/dječijih kupališta mora biti javna ustanova i drugo pravno lice koja obavlja djelatnost kolektivnog smještaja djece i ima smještajni objekat neposredno uz plažu ili je direktnom pješačkom stazom povezan sa plažom.
- Da rok zakupa lokacija gdje su donijete državne studije lokacije ne može biti duži od oktobra tekuće godine uz mogućnost produženja.
- Da se lokacije u čijem neposrednom zaleđu je u toku izgradnja hotela visoke kategorije (4 i 5****) daju u zakup uz uslov mogućeg raskida ugovora, bez naknade štete za slučaj da hotel otpočne sa radom.
- Da se rangiranje i ocjena ispravnih i prihvatljivih ponuda vrši prema jasnim i preciznim kriterijumima, i to :

Ponuđeni iznos godišnje zakupnine 50 bodova

Reference i predhodno iskustvo..... 50 bodova koje se boduju prema podkriterijumima:

- 1) Nosilac priznanja "Plava zastavica" u nekoj od predhodnih pet godina 10 bodova
- 2) Vlasnik nepokretnosti (zemljišta i objekta) u neposrednom zaleđu 5 bodova
- 3) Odobrenje nadležnog opštinskog organa za rad kupališta ili Saglasnost Javnog preduzeća za rad kupališta za 2011, 2010, 2009 i 2008. god..... najviše 28 boda (7 bodova po godini)
- 4) Odobrenje nadležnog opštinskog organa za rad kupališta za 2012. god..... 7 bodova.

Predloženi kriterijumimi su rezultat usaglašavanja stavova Javnog preduzeća, Ministarstva održivog razvoja i turizma i stavova dosadašnjih korisnika izraženih kroz Crnogorsko turističko udruženje, Uniju poslodavaca Crne Gore i Privrednu komoru Crne Gore.

VI. Tenderski postupci

➤ Kupališta

Deset tenderskih komisija koje su činili zaposleni u Javnom preduzeću u tri radna dana, prema terminima iz dva objavljena Javna poziva sprovele su postupak otvaranja 403 ponude za zakup ukupno 241 kupalište.

Interesovanje je bilo veoma veliko i u periodu od 15 dana koliko je trajao otkup, preko 700 lica je posjetilo prostorije Javnog preduzeća a 435 lica je izvršilo otkup tenderske dokumentacije.

Evidentirano je da je javnom otvaranju ponuda prisustvovalo ukupno 370 lica kao i predstavnici javnih medija.

Tenderske komisije imale su zadatak da izvrše otvaranje ponuda, sačine zapisnike, izvrše ocjenu ispravnosti vrednovanje ponuda, sačine rang liste i izvrše izbor najuspješnijih ponuđača, donesu i urade odluke, obavijeste ponuđače o rezultatima, kao i da razmotre i donesu odluke po eventualnim prigovorima.

Bez i jednog i najmanjeg incidenta Tenderske komisije, su saglasno Zakonu i Uredbi sprovele postupak, donijele Odluke i stvorile pretpostavke za zaključivanje Ugovora.

Statistika rada Tenderskih komisija za javna kupališta :

	HERCEG NOVI	KOTOR	TIVAT
Broj lokacija	46	17	9
Broj ponuda	41	21	11
Uspješno okočani postupci	28	11	7
Prigovori	5	1	0
Broj lokacija za koje nije bilo ponuda	10	3	1
Ponavljanje postupka	17	6	2
Odustanak od ponude	2	0	3

	BUDVA	BAR	ULCINJ
Broj lokacija	73	34	30
Broj ponuda	175	63	57
Uspješno okočani postupci	62	28	29
Prigovori	22	4	3
Broj lokacija za koje nije bilo ponuda	8	1	1
Ponavljanje postupka	11	2	1
Odustanak od ponude	12	4	3

Statistika rada Tenderske komisije za hotelskih kupališta :

	HERCEG NOVI	KOTOR	TIVAT	BUDVA	BAR	ULCINJ
Broj lokacija	6	2	2	9	5	6
Broj ponuda	7	2	2	11	5	8
Uspješno okočani postupci	2	0	1	9	1	4
Prigovori	0	0	0	1	0	1
Broj lokacija za koje nije bilo ponuda	0	0	0	0	0	0
Ponavljjanje postupka	3	2	1	0	4	2
Odustanak od ponude	0	0	0	0	0	1

Na prvostepene odluke Tenderskih komisija dostavljeno je ukupno **35 prigovora po kojima su donijete odluke**, sa napomenom da se nijedan prigovor nije odnosio na postupak i rad Tenderskih komisije već se tiču ocjene dokaza datih u ponudama (ukupno 403 ponude). Drugostepenim odlukama Tenderskih komisija najveći broj postupaka biće završen i od ukupnog broja ponuda, do sada su, **3 ponuđača tužbom pokrenula upravni spor**.

➤ Privremene lokacije i terase

U cilju realizacije Plana objekata privremenog karaktera dana 19.04.2013.god. nakon sprovedene procedure i dobijanja saglasnosti od strane Vlade Crne Gore br. 06-929/2 dana 18.04.2013.god. objavljeno je **5 javnih poziva za davanje u zakup lokacija na državnoj imovine uz posebnu obavezu da svi izabrani ponuđači moraju biti PDV obveznici prilikom zaključenja Ugovora o korišćenju**.

Ukupan broj lokacija koje su uključena u tender je iznosio **442 lokacije za koje je dostavljeno 367 ponuda**.

Zakup	Privremeni objekti	Terase	Zakup 4 kioska	Sportsko rekreativne aktivnosti	Objekti za potrebe marikulture
Broj lokacija	265	144	4	17	12
Broj ponuda	244	103	3	13	4
Uspješno okočani postupci	172	47	2	9	1
Broj lokacija za koje nije bilo ponuda	60	47	1	5	8
Neuredne prijave	9	9	1	2	0
Odustanak od ponude	3				
Neuspješni postupci	72	56	2	7	0

Postupak javne licitacije je sproveo je 5 komisija Javnog preduzeća formiranih rješenjem Direktora, od kojih su tri licitacije održane u Budvi, jedna je organizovana u Herceg Novom i jedna u Ulcinju.

Nakon sprovedenog postupka licitacije 3 ponuđača su odustala od zaključenja Ugovora i lokacije su ponuđene drugorangiranim ponuđačima a za jednu lokaciju su i prvi i drugi ponuđač odustali od ponuda.

Cijeneći izraženo interesovanja i veliki broj neuspješnih postupaka za zakup lokacija na prvom Javnom pozivu, Javno preduzeće je redukovalo broj lokacija i saglasno Odluci Upravnog odbora dana 08.06.2013. god. objavljeni su :

1. Ponovljeni poziv za javno nadmetanje za davanje u zakup 2 kioska u Herceg Novom,
2. Ponovljeni poziv za javno nadmetanje za zakup 52 lokacije za postavljenje privremenih objekata,
3. Ponovljeni poziv za javno nadmetanje za davanje u zakup 5 lokacija za organizovanje sportsko- rekreativnih aktivnosti,
4. Ponovljeni poziv za javno nadmetanje za davanje u zakup 43 terase ugostiteljskih objekata,
5. Ponovljeni poziv za javno nadmetanje za davanje u zakup 8 lokacija za postavljanje pomoćnih objekata uz uzgajalište marikulture.

VII. ZAKLJUČENJE UGOVORA

Istovremeno sa postupcima ugovaranja odvijala se intenzivna aktivnost na zaključenju ugovora o korišćenju morskog dobra u cilju brzog ulaska u posjed i stavljanja u funkciju prije svega kupališta ali i svih sezonskih privremenih objekata.

Budući da postupak ugovaranja podrazumijeva ispunjenje predhodnih obaveza uključujući plaćanje ugovorene naknade, obezbijeđenje bankarskih garancija (garancije plaćanja) za sve zakupce koji plaćaju u ratama i saglasno Zakonu o turizmu posebne činidbene garancije za zakupce/korisnike kupališta, zaključenje ugovora traje određeno vrijeme.

Istovremenu u cilju realizacije Zaključaka Vlade Crne Gore, ostvarena je saradnja sa poslovnim jedinicama Poreske uprave i Sekretarijatima za privredu primorskih opština u cilju registracije svih korisnika kao poreskih obveznika - PDV.

Od 01.01.2013.god. saglasno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave 50% prihoda po osnovu naknada za korišćenje morskog dobra direktno usmjerava Budžetima primorskih opština, a od 01.04.2013.god. Javno preduzeće registrovano je kao obveznik PDV-a.

U skladu sa navedenim intenzivnim aktivnostima obezbijeđeno je da je na dan **17.07.2013.god. zaključeno 596 Ugovora.**

Statistika ugovora data je Tabelarno :

OPŠTINA	BR. UG	UGOVOR. NAKNADA DO 17.7.13	FAKTURIS. DO31.7.2013 (K/6122) JPMD	FAKTURIS.- PRIPADA OPŠTINI- (K/43990	DOSPIJEVA ZA FAKTURISANJE OD 1.8.13-31.12.2013	50% PRIPADA OPŠTINAMA-OD UGOVORENE NAKNADE IZ TABELE-3
1	2	3	4	5	6	7
HERCEG NOVI						
-kupalište	46	172.495,44	71.832,74	71.832,70	28.830,00	86.247,72
-privremeni	31	113.532,34	52.214,40	52.214,36	9.103,58	56.766,17
-terase	19	45.305,60	20.237,94	20.237,92	4.829,74	22.652,80
-ostalo	1	50.747,03	25.373,51	25.373,52		25.373,52
Ukupno	97	382.080,41	169.658,59	169.658,50	42.763,32	50%- 191.040,21
KOTOR						
-kupalište	14	162.088,60	73.777,66	73.777,61	14.533,33	81.044,30
-privremeni	24	65.103,64	30.209,82	30.209,82	4.684,00	32.551,82
-terase	20	27.075,00	12.176,50	12.176,50	2.722,00	13.537,50
-ostalo	3	139.669,38	42.334,70	42.334,68	55.000,00	69.834,69
Ukupno	61	393.936,62	158.498,68	158.498,61	76.939,39	50%-196.968,31
TIVAT						
-kupalište	14	97.725,44	46.775,02	46.775,02	4.175,40	48.862,72

-privremeni	18	31.905,86	15.424,59	15.424,61	1.056,66	15.952,93
-terase	3	3.385,00	1.692,50	1.692,50		1.692,50
-ostab	1	195.262,74	97.631,34	97.631,40		97.631,37
Ukupno	36	328.279,04	161.523,45	161.523,53	5.232,06	50%-164.139,52
BUDVA						
-kupalište	81	1.673.624,04	645.634,02	645.633,61	382.356,41	836.812,02
-privremeni	101	663.510,88	295.799,47	295.799,42	71.911,99	331.755,44
-terase	34	102.424,90	44.739,96	44.739,94	12.945,00	51.212,45
-ostab						
Ukupno	216	2.439.559,82	986.173,45	986.172,97	467.213,40	1.219.779,91
BAR						
-kupalište	40	437.594,77	208.822,41	208.822,36	19.950,00	218.797,39
-privremeni	40	139.537,41	67.435,72	67.435,69	4.666,00	69.768,71
-terase	28	71.863,14	34.810,97	34.810,97	2.241,20	35.931,57
-ostab	1	4.000,00	2.000,00	2.000,00		2.000,00
Ukupno	109	652.995,32	313.069,10	313.069,02	26.857,20	50%-326.497,67
ULCINJ						
-kupalište	25	336.709,00	128.105,83	128.105,67	80.497,50	168.354,50
-privremeni	45	169.342,26	75.965,55	75.965,55	17.411,16	84.671,13
-terase			-	-		
-ostab			-	-		
Ukupno	70	506.051,26	204.071,38	204.071,22	97.908,66	253.025,63
BEZ -BOJANE	590	4.747.902,47	1.992.994,65	1.992.993,85	716.913,97	50%- 2.373.951,24
OBJEKTI NA BOJAN(6	14.065,00	7.032,50	7.032,50	-	50%- 7.032,50
UGSA BOJANOM	596	4.761.967,47	2.000.027,55	2.000.026,35	716.913,97	50.00%- 2.358.483,74
		50% OPŠTINI ILI 2.358.483,74				

Na kraju, u vezi sa pitanjem Poslanika, ukazujemo da je početno kašnjenje u proceduri donošenja Planova i Odluka koje su pretpostavke za otpočinjanje tenderske procedure i ugovaranje, prevaziđeno intenzivnom dinamikom u sprovođenju tenderskih postupaka i zaključivanju ugovora i posmatrano samostalno nije proizvelo štetu po turistički sezonu. Nezavisno od toga, ove tenderske procedure ubuduće će biti znatno ranije realizovane. U planu Ministarstva je da se tenderske procedure za naredni period realizuju u ovoj godini.



MINISTAR

Branimir Gvozdenović