



PRIMLJENO:	22.07	20 13. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/13-134	
VEZA:		
EPA:		
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Na osnovu čl. 187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, **resornom potpredsjedniku ili Ministru finansija**, postavljam sljedeće

POSLANIČKO PITANJE

Da li je oblast javnih nabavki jedno od glavnih žarišta korupcije u Crnoj Gori o čemu svjedoče sugestije sa brojnih, važnih međunarodnih ali i domaćih adresa pa čak i same Vlade? Naime Akcionim planom za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i oganizovanog kriminala, kao posebno osjetljia oblast, su označene upravo javne nabavke.

Da li se proces javnih nabavki može opisati kao proces koji se odvija pod političkim odnosno stranačkim uticajem a ne onako kako zakon nalaže u skladu sa javnim interesom?

U vezi sa ovim pitam: Koliko je u 2010, 2011 i 2012. godini poništeno postupaka javnih nabavki, šta je bio razlog? Da li je državna Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki pravilnim tumačenjem odluka i zakonskih rješenja bitno uticala na postupak vrednovanja referenci ponuđača? Koliko je iz Budžeta Crne Gore utrošeno novca za javne nabavke u 2010, 2011 i 2012. godini i da li je novac poreskih obveznika upotrijebljen na pravi način i usmjeren na prave investicije? Takođe pitam koliko je novčanih sredstava za navedene godine utrošeno za postupak dodjele javnih nabavki neposrednim prikupljanjem ponuda (šoping-metodom), i da li se u tim slučajevima striktno poštovao zakon koji nalaže javno otvaranje ponuda?

Da li sistem javnih nabavki predstavlja značajnu biznis barijeru?

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

U Podgorici, 22.07.2013.god

Poslanik
Popović Zdenka



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	25. VII 2013. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	0061-2/13-134/2
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Broj:07-9342

Podgorica, 24.07.2013. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
-Generalni sekretarijat-
-n/r generalnom sekretaru, g-dinu Damiru Davidoviću-

PODGORICA

Poštovani gospodine Davidoviću,

U prilogu dostavljamo odgovor na poslaničko pitanje, poslanice Zdenke Popović.

S poštovanjem,



SEKRETAR
Damir Rašketić

Damir Rašketić

Pitanje: „Da li je oblast javnih nabavki jedno od glavnih žarišta korupcije u Crnoj Gori o čemu svjedoče sugestije sa brojnih, važnih međunarodnih ali i domaćih adresa pa čak i same Vlade? Naime Akcionim planom za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, kao posebno osjetljiva oblast, su označene upravo javne nabavke.

Da li se proces javnih nabavki može opisati kao proces koji se odvija pod političkim odnosno stranačkim uticajem a ne onako kako zakon nalaže u skladu sa javnim interesom?

U vezi sa ovim pitanjem: Koliko je u 2010, 2011 i 2012. godini poništeno postupaka javnih nabavki, šta je bio razlog? Da li je državna Komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki pravilnim tumačenjem odluka i zakonskih rješenja bitno uticala na postupak vrednovanja referenci ponuđača? Koliko je iz Budžeta Crne Gore utrošeno novca za javne nabavke u 2010, 2011 i 2012. godini i da li je novac poreskih obveznika upotrijebljen na pravi način i usmjeren na prave investicije? Takođe pitam koliko je novčanih sredstava za navedene godine utrošeno za postupak dodjele javnih nabavki neposrednim prikupljanjem ponuda (šoping-metodom) i da li se u tim slučajevima striktno poštovao zakon koji nalaže javno otvaranje ponuda?

Da li sistem javnih nabavki predstavlja značajnu biznis barijeru?“

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

Odgovor:

Poštovana gospođo Popović,

U vezi sa Vašim pitanjem obavještavamo Vas da se Ministarstvo finansija povodom istog obratilo i Upravi za javne nabavke Crne Gore, kao i Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki Crne Gore, za izjašnjenje.

S tim u vezi odgovor kao u nastavku:

Svakako, Ministarstvo finansija prepoznaje percepciju korupcije koja postoji u oblasti javnih nabavki u Crnoj Gori.

U skladu sa tim, Ministarstvo finansija će biti orjentisano ka postupnom uvođenju centralizacije javnih nabavki, počev od najjednostavnijih, koje su predmet najšire potrošnje, pa do onih najsloženijih što je jedno od pitanja koje je razmatrano i na Vladi u okviru Plana reorganizacije javnog sektora.

Kadrovski ćemo jačati kapacitete organa koji se bave javnim nabavkama, jer kadrovska osposobljenost je uslov koji će omogućiti još bolju borbu protiv korupcije u ovoj oblasti. Svakako, smatramo da smo u dosadašnjem periodu dobrom praksom pokazali da smo u borbi protiv korupcije unaprijedili antikoruptivne mehanizme, koliko je bilo moguće u okviru postojećih zakonskih rješenja.

U prethodnom periodu Ministarstvo je dobilo preporuke Privredne komore i ostalih privrednih subjekata koje se odnose na postojeće odredbe Zakona, koje ćemo uzeti u obzir prilikom izrade izmjena Zakona o javnim nabavkama, u cilju jačanja transparentnosti, jednakosti, ekonomičnosti i efikasnosti sistema javnih nabavki.

Sistem javnih nabavki je zasnovan na međunarodnim evropskim standardnima i evropskom pravu, ali treba imati u vidu da specifičnosti svakog tržišta uslovljavaju duh zakona, a sve što je prepoznato od strane privrednih subjekata i dato kroz sugestije kao nedostaci ovog sistema, biće detaljno razmotrene i cijeneći njihovu opravdanost, u okviru pravnog i institucionalnog sistema, biće razmatrano prilikom izmjena postojećeg zakona.

Glavni stubovi na kojima počiva sistem javnih nabavki u našoj zemlji su: transparentnost, konkurentnost, jednak tretman, ekonomičnost i efektivnost upotrebe javnih sredstava. Bez kvalitetne implementacije ovih stubova nema dobre javne nabavke i to smo razumjeli kao ključni element dobrog upravljanja javnom nabavkom s jedne strane i sa druge strane kao ključni element borbe protiv korupcije i ostalih devijantnih pojava u nabavkama. To ujedno predstavlja i sastavni dio prakse crnogorskih institucija koje upravljaju ovim sektorom, kao i svih institucija uključenih u sistem javnih nabavki.

Transparentnost javnih nabavki je važna za dobijanje povjerenja poreskih obveznika da Vlada Crne Gore efikasno upravlja nabavkama, odnosno Budžetskim sredstvima.

Imajući u vidu da se postupci javnih nabavki sprovode u skladu sa zakonom jasno definisanim procedurama, za proces javne nabavke se ne može reći da se sprovodi pod političkim odnosno stranačkim uticajem.

U 2012. godini Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki je poništila 95 postupaka javnih nabavki u cjelosti, a djelimično je poništila 176 postupaka, koji su vraćeni naručiocima na ponovno odlučivanje pri čemu su pojedini postupci javnih nabavki više puta djelimično poništavani.

Detaljni podaci o poništenim postupcima javnih nabavki u 2012. godini i razlozima za njihovo poništenje sadržani su u Izveštaju o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2012. godinu, koji je u skladu sa članom 142 Zakona o javnim nabavkama dostavljen Skupštini Crne Gore i koji Izveštaj je objavljen na internet stranici Skupštine Crne Gore.

Kako prema ranijem Zakonu o javnim nabavkama nije bila propisana obaveza podnošenja izvještaja o radu Državne Komisije, to nismo u mogućnosti da dostavimo podatke o poništenim postupcima javnih nabavki u 2010. i 2011. godini.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki u skladu sa svojim ovlaštenjima utvrđuje osnovanost žalbi u pogledu ispunjenosti uslova za učešće u postupcima javnih nabavki, pa u tom smislu cijeni valjanost dostavljenih dokaza i reference ponuđača, a u postupcima javnih nabavki čija je vrijednost preko 500.000,00 € ove činjenice utvrđuje po službenoj dužnosti i o istima zauzima stav radi doniošenja meritorne odluke.

Shodni navedenom, Državna Komisija svojim odlukama, koje se javno objavljuju na portalu iste omogućava naručiocima, ponuđačima i svim ostalim zainteresovanim licima da imaju uvid u stavove Komisije u odnosu na pravnu valjanost određenih dokaza, za dokazivanje uslova za učestovanje u postupku javnih nabavki. Na ovaj način se utiče da svi naručioci i ponuđači u ovom dijelu postupaju u skladu sa zakonom o javnim nabavkama.

U tabelama koje slijede dat je pregled ugovorenih javnih nabavki za koje su sredstva obezbijedjena budžetom, ili na drugi način u skladu sa zakonom za 2010., 2011. i 2012. godinu.

U Tabeli 1 prikazane su ukupne ugovorene nabavke.

Tabela 1	2010	2011	2012
Ukupan broj ugovora	5229	5022	4423
Ukupna vrijednost	300.136.293,03 €	377.260.094,38 €	323.155.258,90 €

Za period 01. januara - 31. decembra 2012. godine, naručioci su Upravi za javne nabavka dostavili izvještaje za 4423 javne nabavke, čija ukupna vrijednost iznosi 323.155.258,90 €. Broj evidentiranih zaključenih ugovora se smanjio tokom zadnje četiri godine, tako da je njihov broj u 2012. godini iznosio 21% ukupnog broja zaključenih ugovora u odnosu na 2008.godine. Istovremeno se smanjila ukupna vrijednost evidentiranih nabavki tako da je ona za skoro 40% manja u 2012.godini u odnosu na 2008. godinu.

U Tabeli 2 prikazane su ugovorene nabavke male vrijednosti koje su zaključene primjenim šoping metode i neposrednim sporazumom.

Tabela 2

VRSTA POSTUPKA	2010		2011		2012	
	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost	Broj nabavki	Ugovorena vrijednost
Šoping metoda	2070	13.185.413,78 €	3475	15.507.728,70 €	1729	13.941.245,77 €