



PRIMLJENO:	22. 11. 20 21	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-01-1/21-50	
VEZA:		
SKRAĆENICA:	PRILOG:	



KLUB POSLANIKA

„Demokrate – Demos – Mir je naša nacija”

Br: 01/796

Podgorica 22.11.2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Aleksa Bečić, predsjednik

Na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predsjedniku Vlade Crne Gore, gospodinu Zdravku Krivokapiću, postavljam sljedeće pitanje:

Poštovani predsjedniče Vlade,

Da li će Vlada Crne Gore dati pozitivno mišljenje na Predlog zakona Demokrate o obeštećenju bivših korisnica naknada po osnovu rođenja troje ili više djece, kao i na Predlog zakona o izmjenama Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti, kojim se vraćaju dječiji dodaci svoj djeci do 18. godine života?

OBRAZLOŽENJE

Klub poslanika „Demokrate – Demos – Mir je naša nacija” je 2. novembra 2021. godine u skupštinsku proceduru predao dva zakonska rješenja, koja za cilj imaju ispravljanje dugogodišnje nepravde i vraćanje naknada majkama sa troje ili više djece u istom iznosu u kom su se te naknade stekle prije donošenja odluke Ustavnog suda o ukidanju njihovog već stečenog prava, i sa druge strane, unapređenje položaja najosjetljivije populacije našeg društva, kroz obezbjeđivanje dječijeg dodatka za svu djecu do 18. godine života.

Imajući u vidu prisutnost zlonamjernih insinuacija od strane određenih političkih subjekata, ekonomskih analitičara i dijela medija da država neće biti u stanju da obezbijedi neophodna finansijska sredstva koja bi zadovoljila potrebe navedenih kategorija našeg društva, postavljam pitanje da li građani Crne Gore treba da strahuju od takvog scenarija, te da li je država u stanju da obezbijedi stabilnost javnih finansija i u dijelu ovih zakonskih projekata.

S poštovanjem,



POSLANIK

Boris Bogdanović

Vaka Đurovića 82/3, Podgorica
demokrate.press@gmail.com
office@demos.co.me
+382 (020) 662 397





Vlada
Crne Gore
Kabinet predsjednika Vlade



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

Adresa: Karađorđeva bb,

PRIMLJENO:	25. 11	20 21	81000
			GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ: TISKA:	00-61-1/21-50/3		
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG.		

Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 530
fax: +382 20 242 329
kabinet@gov.me

Podgorica, 25.11.2021. godine

Poštovani predsjedniče,

Dostavljam Vam odgovor na pitanje **Kluba poslanika Demokrate – Demos – Mir je naša nacija:**

Poštovani gospodine Bogdanoviću,

U vezi dijela pitanja koje se odnosi na obeštećenje bivših korisnica naknada po osnovu rođenja troje ili više djece ukazujemo na sljedeće:

Pravo na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece bilo je propisano Zakonom o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Sl.list CG“, broj 42/15) sa početkom primjene od 01. januara 2016. godine. Ovim Zakonom pravo na naknadu je ostvarilo 22.051 žena. U 2016. godini za navedene potrebe je opredijeljeno oko 59.000.000,00 eura tj.više od sredstava koja su isplaćena za sva ostala prava iz socijalne i dječje zastite u iznosu od 52.843.244,53 eura.

Pravo na naknadu za troje i više djece Odlukom Ustavnog suda Crne Gore U-I br.6/16 od 19. aprila 2017. godine („Sl.list CG“, broj 31/17) je proglašeno neustavnim, jer je Ustavni sud utvrdio da osporene odredbe Zakona, nijesu u saglasnosti s odredbama čl. 8. i 18., člana 72. st. 1. i 2., člana 73. Ustava Crne Gore i člana 1. Protokola broj 12., uz Evropsku konvenciju kojima su utvrđeni principi o zabrani diskriminacije, rodnoj ravnopravnosti, zaštiti porodice i zaštiti majke i djeteta. U skladu sa navedenom odlukom Ustavnog suda Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Sl.list CG“, broj 31/17) navedeno pravo je brisano iz teksta Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.

Takođe, u skladu sa navedenom Odlukom Ustavnog suda donijet je Zakon o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Sl.list CG“, br. 42/17, 92/17, 3/18, 28/18 i 55/18) kojim je uređen pravni status korisnica prava na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece, kojim su pravo na naknadu sa pripadajućim doprinosima po navedenom zakonu ostvarile korisnice koje su prije korišćenja prava na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece bile u radnom odnosu.

Imajući prethodno u vidu, ukazujemo da Vlada podržava rješavanje pitanja nadoknada majkama koje su u prethodnom periodu pretrpjele štetu po prestanku važenja zakona. Međutim, treba ukazati da dostavljenim predlogom zakona nije urađena fiskalna procjena njegovog uticaja na budžet države, koja je neophodna kako bi se Vlada mogla izjasniti, imajući u vidu značaj ovog zakona na fiskalnu održivost sistema javnih finansija.

Naime, samo rješenja koja su fiskalno održiva na dugi rok, mogu i smiju biti predmet razmatranja u ovom visokom Domu. Fiskalna neutralnost mjera (rashodi pokriveni prihodima) je osnovni princip zdravih javnih finansija. Ukoliko ovaj princip ne bi bio ispoštovan, došli bismo u situaciju da danas majkama dajemo izvjesna novčana davanja koja bi za mjesec ili godinu dana morali da ukinemo, jer su fiskalno neodrživa.

U tom smislu važno je istaći da je Zakonom o budžetu za 2021. godinu, u postupku razmatranja u skupštinskoj proceduri i izglasavanja na plenumu, usvojen amandman poslanika kojim su predviđena sredstva za predmetne namjene, u iznosu od 25 miliona eura. Međutim, ova sredstva nisu mogla biti korišćena u odsustvu zakonskog rješenja koji bi bio osnov za isplatu ovih naknada. S tim u vezi, Prijedlogom zakona o budžetu za 2022. godinu, koji je u skupštinskoj proceduri, predviđen je istovjetan iznos od 25 miliona eura za navedene namjene, a koji će se efektuirati u slučaju donošenja relevantne zakonske regulative. Imajući u vidu značaj ovog zakona, smatramo da je od izuzetne važnosti ispunjavanje svih proceduralnih aspekata u postupku donošenja zakona, kroz konsultovanje sa svim zainteresovanim stranama i organizovanje javne rasprave, kako bi se, u krajnjem, došlo do zakonskog rješenja koje će fiskalno i sistemski biti održivo.

Dakle, da rezimiram – Vlada Crne Gore podržava rješavanje pitanja naknada majkama sa troje ili više djece, ali to mora biti učinjeno u skladu sa principom fiskalne neutralnosti, na zdrav način i bez bilo kakve diskriminacije.

U dijelu poslaničkog pitanja, kojim se traži odgovor da li će Vlada Crne Gore dati pozitivno ili negativno mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, kojim se uvodi dodatak za djecu do 18. godina života ukazujemo na sljedeće:

Predlog zakona je dostavljen bez procjene finansijskog uticaja na budžet Crne Gore.

S tim u vezi, potrebno je napraviti procjenu koliko je potrebno sredstava obezbijediti za uvođenje navedenog prava u odnosu na pretpostavljeni broj korisnika i koje su implikacije na " Informacioni sistem socijalnog staranja" u pogledu sredstava za njegovu izmjenu, kao i uticaj na broj izvršilaca u nadležnim centrima za socijalni rad.

Po obezbjeđenju podataka Vlada Crne Gore će se izjasniti o navedenom Predlogu zakona.

S uvažavanjem,

Predsjednik Vlade Crne Gore

Prof. dr Zdravko Krivokapić

