



PRIMLJENO:	3.04	20 24	GOD.	9:21
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/24-18			
VEZA:				
EPA:				
SKRAĆENICA:			PRILOG:	

SKUPŠTINA CRNE GORE
Predsjedniku Andriji Mandiću

U skladu sa članom 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ministru pravde Andreju Miloviću, postavljam sljedeće

POSLANIČKO PITANJE:

Poštovani ministre Miloviću,

Šta preduzima Ministarstvo pravde kada je u pitanju ispunjavanje priveremenih mjerila u poglavlju 23? U kojoj mjeri dobijanje IBAR-a (Interim Benchmark Assessment Report) zavisi od aktivnosti koje preduzima Ministarstvo pravde u ovom poglavlju? Kada je u pitanju priprema predloga zakonskih rješenja, na pripremi unapređenja kojih tačno zakona Ministarstvo pravde radi, a koja će doprinijeti ostvarivanju privremenih mjerila u poglavlju 23?

Obrazloženje:

Kao što je javnost već dobro upoznata, Crna Gora je u procesu dobijanja Izvještaja o ispunjenosti privremenih mjerila u poglavljima 23 i 24, a u ispunjenju privremenih mjerila u poglavlju 23 prepoznaje se nadležnost Ministarstva pravde.

S tim u vezi, neophodno je preduzimati određene korake koji podrazumijevaju izmjene i dopune normativnog okvira, posebno kada su u pitanju zakoni koji se tiču organizacije pravosuđa, ali i zakoni koji utiču na sprečavanje korupcije i generalno unapređenje krivičnog zakonodavstva.

Izmjena zakonodavnog okvira treba da doprinese ne samo pozitivnom Izvještaju o ispunjenosti privremenih mjerila, već stabilnijem pravosudnom sistemu u Crnoj Gori, ali i usvajanju efikasnijeg zakonodavnog okvira koji će biti osnov za borbu protiv korupcije, kriminala i organizovanog kriminala.

Miloš Pižurica
Poslanik



Ministarstvo
pravde

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	9. 04 2024. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/24-19/2
VEZA:	
EPA:	
SIGLAČENICA:	PRILOG:

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 482 926
www.gov.me/mpa

Broj: 01-008/24-3759/2

09. april 2024. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić,
Predsjednik Skupštine

Poštovani gospodine Mandiću,

Dostavljam odgovor na poslaničko pitanje g-dina Miloša Pižurice: „Šta preduzima Ministarstvo pravde kada je u pitanju ispunjavanje privremenih mjerila u poglavlju 23? U kojoj mjeri dobijanje IBAR-a (Interim Benchmark Assessment Report) zavisi od aktivnosti koje preduzima Ministarstvo pravde u ovom poglavlju? Kada je u pitanju priprema predloga zakonskih rješenja, na pripremi unapređenja kojih tačno zakona Ministarstvo pravde radi, a koja će doprinijeti ostvarivanju privremenih mejrila u poglavlju 23?“:

Uvaženi poslaniče Pižurica,

Ministarstvo pravde, u toku nekoliko proteklih mjeseci, **preduzima kontinuirane napore u cilju realizacije privremenih mjerila u poglavlju 23**, a koji napori se odnose na oblasti koje su u nadležnosti ovog ministarstva.

Rad na ispunjenju privremenih mjerila u poglavlju 23 obuhvata sprovođenje **niza legislativnih aktivnosti**, uključujući izradu strateških dokumenata i predloga zakona iz oblasti organizacije i digitalizacije pravosuđa, krivičnog zakonodavstva, kao i borbe protiv korupcije.

Navedene aktivnosti sprovodile su se **u prethodnih nekoliko mjeseci sa povećanim intenzitetom**, a sve u cilju realizacije obaveza koje će **doprinijeti da Crna Gora dobije Izvještaj o realizaciji privremenih mjerila (IBAR)** u junu tekuće godine. Važno je naglasiti da je ovaj naporan rad takođe bio i veoma **transparentan i inkluzivan**, pa su u zavisnosti od zakona na kojima se radilo, u rad radnih grupa bili uključeni predstavnici sudova i državnih tužilaštava različitih nivoa, predstavnici Vlade Crne Gore, drugih ministarstva, strukovnih udruženja i civilnog sektora.

1. Prvenstveno, želim ukazati na značaj rada na donošenju nove **Strategije reforme pravosuđa 2024-2027**. Naime, međuresorski Radni tim Ministarstva pravde je uz ekspertsku podršku projekta EUROL3, izradio *Nacrt Strategije reforme pravosuđa 2024-2027 sa pratećim Akcionim planom za period 2024-2025.*, o kome je uspješno sprovedena javna rasprava, te je isti dobio i pozitivnu ocjenu Evropske komisije. Očekuje se da će pomenuti dokument Vlada usvojiti do kraja aprila, a naša vizija je da postavljanjem mjerljivih ciljeva pružimo adekvatne odgovore koji se tiču unapređenja nezavisnosti,



nepriistrasnosti, odgovornosti i efikasnosti pravosuđa, kao i da se poboljša dostupnost pravde, transparentnost i povjerenje u pravosuđe.

2. Takođe, u okviru poglavlja 23, posebna pažnja se posvećuje i izmjenama i dopunama **Zakona o Sudskom savjetu i sudijama**. Izmjene i dopune ovog zakona vrše se cilju njegovog usklađivanja sa preporukama iz mišljenja Venecijanske komisije i usmjerene na unapređenje odredbi koje se odnose na sistem etičke i disciplinske odgovornosti sudija, izbor sudija, upućivanje i premještanje sudija, njihovo ocjenjivanje, rad Sudskog savjeta, kao i usaglašavanje sa međunarodnim standardima. Predlog izmjena i dopuna ovog zakona je 25. marta 2024. godine poslat na mišljenje Evropskoj komisiji, a 2. aprila na mišljenje Venecijanskoj komisiji.

3. Kada je u pitanju **Zakon o Državnom tužilaštvu**, izmjene i dopune ovog zakona usmjerene su na unapređenje odredbi koje se odnose na sistem etičke i disciplinske odgovornosti državnih tužilaca, izbor državnih tužilaca, upućivanje i premještanje državnih tužilaca, njihovo ocjenjivanje, kao i usaglašavanje sa međunarodnim standardima i preporukama Venecijanske i Evropske komisije. Međuresorska Radna grupa sastavljena od predstavnika Ministarstva pravde, Vlade, Tužilačkog savjeta, državnih tužilaštava različitih nivoa, Udruženja državnih tužilaca i civilnog sektora izradila je Predlog izmjena i dopuna ovog zakona, koji je 1. aprila 2024. godine poslat na mišljenje Evropskoj komisiji, a 2. aprila na mišljenje Venecijanskoj komisiji.

4. Ništa manje važan je i rad na izmjenama i dopunama **Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu**, u okviru koga je Radna grupa izradila Predlog izmjena i dopuna pomenutog zakona. Naime, izmjene i dopune vrše se radi prevazilaženja problema koji su se pojavili u praktičnoj primjeni postojećeg zakonskog rješenja zbog široko postavljene nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva, koja rezultira velikim opterećenjem ovog organa. Imajući u vidu veliki broj složenih predmeta za najteža krivična djela formiran u Specijalnom državnom tužilaštvu, a čije rješavanje zahtijeva angažovanje svih kapaciteta tog tužilaštva, u cilju djelotovornog procesuiranja osumnjičenih i okrivljenih lica u ovim predmetima neophodno je ovaj organ rasteretiti u budućnosti. Iz tih razloga se predložene izmjene ovog propisa odnose na smanjenje nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva u odnosu na krivična djela sa elementom korupcije, te se uvodi pojam visokog javnog funkcionera za čije eventualno krivično gonjenje bi bilo nadležno Specijalno državno tužilaštvo. Zakon o specijalnom državnom tužilaštvu upućen je na mišljenje Evropskoj komisiji 1. aprila 2024. godine.

5. Još jedno od značajnih zakonskih rješenja koje je pripremila Ministarstvo pravde jeste i Predlog **Zakona o sprečavanju korupcije**, koji je dat na javnu raspravu, a u čijoj izradi je učestvovala inkluzivna radna grupa. Razlog donošenja pomenutog zakona je usaglašavanje sa međunarodnim iskustvima i praksama u cilju propisivanja najboljih normativnih rješenja, sprečavanja potencijalne korupcije, kao i efikasne praktične primjene. Funkcionalan sistem



Ministarstvo pravde

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 482 926
www.gov.me/mpa

za prijavljivanje povreda javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije je bitan segment u održavanju jakog demokratskog društva, pa su lica koja prijavljuju te povrede zaštićena odredbama Zakona o sprečavanju korupcije, kojim je regulisan postupak podnošenja prijave zviždača, način postupanja po prijavi, kao i postupak po zahtjevu za zaštitu zviždača. Novim zakonom, za razliku od važećeg, dodatno je proširen obim materijalne primjene zakona, prava i obaveze zviždača, te je predviđen novi kanal prijavljivanja povreda javnog interesa koje upućuju na postojanje korupcije tj. javno objelodanjivanje informacija. Predlog Zakona o sprečavanju korupcije rađen je u skladu sa preporukama sadržanim u Analizama Savjeta Evrope, i to: Analizom djelova Zakona o sprečavanju korupcije koja uređuje osnivanje i rad Agencije za sprečavanje korupcije, Analizom djelova Zakona o sprečavanju korupcije koja uređuje plan integriteta, upravni i prekršajni postupak, Analizom djelova Zakona o sprečavanju korupcije koja uređuje sukob interesa, ograničenja u vršenju javnih funkcija, izvještaje o prihodima i imovini, poklone, donacije i sponzorstva, kao i Pregledom zakonodavnog okvira Crne Gore u oblasti zaštite zviždača. Takođe, prilikom pripreme finalnog Predloga, radna grupa je ostvarila neposrednu saradnju sa ekspertima Savjeta Evrope. Zakon o sprečavanju korupcije upućen je na mišljenje Evropskoj komisiji 29. marta 2024. godine.

6. Za ukazati je i da je Ministarstvo pravde Evropskoj komisiji uputilo Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku, a u dijelu koji se odnosi na prihvatljivost dokaza koji su pribavljeni putem Međunarodnog rezidualnog mehanizma u krivičnom postupku. Pomenute izmjene, omogućiće bolje procesuiranje ratnih zločina i efikasniji rad Specijalnog državnog tužilaštva na ovim predmetima. **Predlog zakona poslat je Evropskoj komisiji 25. marta 2024. godine.**

Važno je naglasiti i da su **predložili četiri zakona** (Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu, Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu, kao i Predlog zakona o sprečavanju korupcije), na predlog Evropske komisije, **upućeni i Venecijanskoj komisiji na mišljenje 2. aprila tekuće godine.**

7. Važno je naglasiti i da je Ministarstvo pravde završilo rad na izmjenama i dopunama **Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću**, koje su u skladu sa dogovorom, upućene Evropskoj komisiji 8. aprila radi dobijanja komentara u cilju daljnjeg unapređenja ovog zakonskog rješenja. Uporedo sa navedenim, pomenute izmjene i dopune zakona su predmet javne rasprave, koja ima trajati 20 dana, kako bi se osigurala transparentnost u ovom postupku. Takođe, Ministarstvo pravde je, po dogovoru sa Evropskom komisijom, a nakon konsultacija sa radnom grupom koju čine predstavnici Vlade Crne Gore, Vrhovnog tužilaštva, Specijalnog tužilaštva, Vrhovnog suda, advokature, Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave policije i Ministarstva finansija, došlo do zaključka da je, u što kraćem roku, neophodno prvo unaprijediti postojeći krivično- pravni model oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, a u okviru kojeg su



Ministarstvo pravde

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 482 926
www.gov.me/mpa

prepoznati nedostaci koji dovode do neefikasnog sprovođenja tih postupaka u praksi. Navedeno ni u kom slučaju ne znači odustajanje od građanskog modela oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, međutim, u ovom trenutku je naophodno učiniti ono što je realno i moguće u kratkom roku, odnosno ono što će doprinijeti ispunjenju privremenih mjerila i u konačnom dobijanju IBAR-a. Svakako, po pitanju ovog zakona nas u budućnosti čeka ozbiljna analiza koja će se baviti ispitivanjem mogućnosti uvođenja i građanskog modela oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću.

8. Nadalje, u cilju realizacije aktivnosti koje se odnose na racionalizaciju pravosudne mreže, međuresorski Radni tim intezivno radi na finalizaciji **Predloga Plana racionalizacije pravosudne mreže**, na osnovu preporuka iz revidirane Analize za potrebe racionalizacije pravosudne mreže. Usvajanje pomenutog Plana, a sa ciljem ukidanja malih, neodrživih sudova očekuje se krajem aprila mjeseca tekuće godine.

9. Takođe, bitno je ukazati i da je izrada nove **Strategije digitalizacije pravosuđa 2024-2027 sa Akcionim planom za period 2024-2025** u završnoj fazi. Definisan je osnovni kapacitet dokumenta sa Strateškim i operativnim ciljevima Strategije i indikatorima učinka, a u toku je i rad na akcionom planu za period 2024 – 2025. čiji će Prvi predlog, krajem aprila, biti upućen na mišljenje Evropskoj komisiji.

10. Na inicijativu ministra pravde formirana je međuresorna radna grupa, koju čine predstavnici više institucija i organa.

Cilj je da se efikasno i konačno izvrši **preseljenje SDT i SPO** u staru zgradu Vlade.

Nakon renoviranja i adaptacije ovog prostora, po najvišim standardima, ove dvije veoma važne državne institucije dobiće napokon sve neophodne i potrebne uslove za rad.

Radna grupa je sačinila **detaljan plan u 17 tačaka** sa preciznim rokovima, nosiocima posla i zadacima koji prate cio postupak, čime je tema preseljanja ovih institucija maksimalno uozbiljena i konkretizovana.

Pratimo postupak, i do kraja ćemo insistirati na doslovnoj realizaciji plana preseljenja SDT i SPO.

S poštovanjem,

