

Broj: 03-04-5/24

Datum: 03.04.2024. godina

PRIMLJENO	3. 04.	20 24	GOD.	109
KLASIFIKACIONI BROJ:	02-61-2/24-26			
VEZA:				
EPA:				
SVRHODNICA:				PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postavljam sledeće pitanje ministru unutrašnjih poslova, gospodinu Danilu Šaranoviću:

Poštovani ministre Šaranoviću,

Da li ste zatekli i ako jeste, koje neuspješne tendere? Koja je ukupna i pojedinačna vrijednost propalih tenderskih postupaka? Zašto tenderi nijesu realizivani? Da li su propali tenderi razlog zbog kojeg je posljednji komad uniforme pribavljen prije više od 10 godina? Da li policijska vozila odgovaraju EU standardima patrolnih vozila?

OBRAZLOŽENJE:

Obrazloženje ću dati na sjednici Skupštine.

Poslanik
mr Ervin Ibrahimović



Crna Gora
Ministarstvo unutrašnjih poslova



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	26. 04	20 24. GOD.
1 KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/24-26/2	
VEZA:		
EPA:		
SKRACENICA:	PRILOG: ,	

Adresa: Bulevar Svetog Petra Cetinskog 22,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 224 222
fax: +382 20 244 424
www.mup.gov.me

01 Br: 070/24-18701/2

26.04.2024. godine

Za: SKUPŠTINA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA " BOŠNJAČKE STRANKE"
Poslanik, Ervin Ibrahimović

POSLANIČKO PITANJE

Da li ste zatekli i ako jeste, koje neuspješne tendere? Koja je ukupna i pojedinačna vrijednost propalih tenderskih postupaka? Zašto tenderi nijesu realizovani? Da li su propali tenderi razlog zbog kojeg je poslednji komad uniforme pribavljen prije više od 10 godina? Da li policijska vozila odgovaraju EU standardima patrolnih vozila

ODGOVOR

Uvaženi poslaniče Ibrahimović,

Da li su propali tenderi razlog zbog kojeg je poslednji komad uniforme pribavljen prije više od 10 godina?

Tačan je podatak, da je posljednje ugovaranje za nabavku službenih uniformi bilo 2015. godine, da je nakon toga 2018.godine, vršena nabavka opreme za potrebe policije specijalne namjene, a da je u narednom periodu vršeno više postupaka nabavki nedostajućih djelova službene uniforme u skladu sa finansijskim i zakonskim mogućnostima.

Od stupanja na dužnost ministra unutrašnjih poslova urađeno je sljedeće:

Postupak javne nabavke - službene uniforme, procijenjene vrijednosti 4.131.800,00 eura bez uračunatog PDV-a, je objavljen dana 27.12.2023.godine, i isti je u toku i prema trenutnoj dinamici otvaranje ponuda je zakazano za 13.05.2024. godine, budući da je jedan broj ponuđača zahtijevao dodatni rok za pripremu uzoraka i prateće dokumentacije, na koji zahtjev smo, iz razloga transparentnosti i postizanja ekonomski najpovoljnije ponude, pristali da rok za otvaranje ponuda pomjerimo za navedeni termin.

Da li policijska vozila odgovaraju EU standardima patrolnih vozila?

U vezi policijskih vozila po EU standardima, obavještavamo Vas da je formirana posebna komisija na nivou Ministarstva – Uprave policije, uz učešće eksternog eksperta – profesora Mašinskog fakulteta Univerziteta Crne Gore, koja je sačinila tehničku specifikaciju shodno potrebama Policije i fiskalnim mogućnostima i opredijeljenim finansijskim sredstvima u Zakonu o budžetu za 2024. godinu.

Postupak javne nabavke za nabavku novih vozila putem operativnog lizinga, procijenjene vrijednosti 2.479.338,84 eura bez uračunatog PDV-a, je objavljen dana 15.03.2024.godine, i isti je u toku.

Dakle, za policijska vozila koja se koriste kao patrolna, sprovedena je EU homologacija, tj. sproveden je postupak kojim tijelo za homologaciju države članice EU potvrđuje da je tip vozila, njegovi djelovi i oprema u skladu sa odgovarajućim tehničkim i drugim zahtjevima koji su propisale države članice EU. U suštini, radi se o tipski proizvedenim vozilima koja imaju tipsku homologaciju u skladu sa uslovima UREDBE (EU) 2018/858 Evropskog parlamenta i vijeća od 30. maja 2018. (prethodna UREDBA 2007/46/EZ) o homologaciji i nadzoru tržišta motornih vozila i njihovih prikolica, sastavnih dijelova i zasebnih tehničkih jedinica namijenjenih za takva vozila, uz dogradnju sofisticirane opreme za obavljanje policijskih aktivnosti.

Da li ste zatekli i ako jeste, koje neuspješne tendere? Koja je ukupna i pojedinačna vrijednost propalih tenderskih postupaka? Zašto tenderi nijesu realizovani?

U prethodnom periodu, tokom 2023. godine (napominjem da sam na dužnost ministra stupio 1.novembra 2023.godine), pokrenuto 59 tendera-otvorenih postupaka javnih nabavki, od kojih je 13 postupaka poništeno, i to 5 postupaka iz razloga jer nije pristigla nijedna ponuda, a 7 postupaka iz razloga jer su dostavljene neispravne ponude od strane ponuđača.

Kod postupaka koji su sprovedeni po partijama, od ukupno 7 postupaka, kumulativno su poništene 22 partije. Razlozi: jer nisu podnesene ponude za navedene partije, zbog podnošenja neispravnih partija, kao i isključenja ponuđača za pojedine partije.

Za poništene otvorene postupke javnih nabavki i pojedinih partija kroz prethodno navedenih 7 postupaka bilo je opredijeljeno 1.399.173,30 € bez uračunatog PDV-a, dok je za okončane otvorene postupke javnih nabavki opredijeljeno 11.174.096,50€ bez uračunatog PDV-a.

U istom periodu pokrenut je 81 postupak jednostavnih nabavki, od čega je poništeno 30 postupaka i u 3 postupka je poništena jedna ili više partija.

Od 30 postupaka koji su sprovedeni kao cjelina, 9 postupaka je poništeno zbog dostavljanja neispravne ponude ponuđača, 20 postupaka je poništeno jer nije bilo podnijetih ponuda ponuđača i jedan postupak je poništen na zahtjev Naručioca.

Kod preostala 3 postupka jednostavnih nabavki poništeno je kumulativno 10 partija, od toga: 3 partije zbog dostavljenih neispravnih ponuda ponuđača, 5 partija zbog nedostavljanja nijedne ponude za navedeni broj partija i 2 partije jer je došlo do isključenja ponuđača. Ukupna vrijednost poništenih postupaka jednostavnih nabavki iznosila je 465.729,32 € bez uračunatog PDV-a, dok je ukupna vrijednost okončanih postupaka iznosila 773.625,03 € bez uračunatog PDV-a.

Prilog: Hronološki prikaz otvorenih postupaka u cjelini i koji su poništeni u jednoj ili više partija, kao i hronološki prikaz poništenih jednostavnih nabavki koje su okončane u cjelini poništenjem ili samo za jednu ili više partija.

Otvoreni postupci, pokrenuti u 2023.godini, koji su okončani poništenjem:

1. Nabavka setova za saobraćajne nezgode (robe), procijenjena vrijednost 43.120,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
2. Nabavka usluge održavanja CoordCom Sistema OKC112 (usluge), procijenjena vrijednost 133.884,30 € bez uračunatog PDV-a, ponuđač dostavio neispravnu ponudu;
3. Nabavka rezervnih djelova za helikopter (robe), procijenjena vrijednost 24.900,00 € bez uračunatog PDV-a, ponuđač dostavio neispravnu ponudu;

4. Nabavka usluge popravke havarisanih vozila (usluge), procijenjena vrijednost 12.000,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
5. Nabavka proširenja optičke infrastrukture (usluge), procijenjena vrijednost 42.000,00 € bez uračunatog PDV-a, ponuđač dostavio neispravnu ponudu;
6. Nabavka sistema za detekciju i neutralizaciju dronova (robe), procijenjena vrijednost 120.000,00 € bez uračunatog PDV-a, dostavljene neispravne ponude ponuđača;
7. Radovi na nadogradnji postojećeg objekta u Spužu (radovi), procijenjena vrijednost 471.074,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
8. Nabavka usluge stručnog usavršavanja pripadnika AHJ po partijama (usluge), procijenjena vrijednost 81.595,00 € bez uračunatog PDV-a, dostavljena neispravna ponuda ponuđača;
9. Nabavka rezervnih djelova(robe), procijenjena vrijednost 18.000,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
10. Nabavka usluge remonta propelera (usluge), procijenjena vrijednost 35.400,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
11. Nabavka mobilne biometrije (robe), procijenjena vrijednost 65.000,00 € bez uračunatog PDV-a, ponuđač dostavio neispravnu ponudu;
12. Nabavka sistema i opreme za tehnički nadzor objekata (robe), procijenjena vrijednost 35.000,00 € bez uračunatog PDV-a, neispravne podnešene ponude dva ponuđača;
13. Nabavka mrežnih uređaja (robe), procijenjena vrijednost 100.000,00 € bez uračunatog PDV-a, ponuđač dostavio neispravnu ponudu;
14. Nabavka usluge servisiranja vozila Sektora granične policije (usluge), poništena partija 2, procijenjena vrijednost 1.000,00 € bez uračunatog PDV-a, dva ponuđača isključena iz postupka javne nabavke;
15. Nabavka usluge servisiranja vozila Sektora granične policije (usluge), poništena partija 9, procijenjena vrijednost 3.000,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda za navedenu partiju;
16. Nabavka auto djelova - djelovi i pribor za motorna vozila i njihove motore (robe), poništene partije 1,3,4,5,6,7,8,9,10,11 ukupne procijenjene vrijednosti 96.000,00 € bez uračunatog PDV-a, podnešene neispravne ponude ponuđača i nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
17. Nabavka usluge smještaja i ishrane tokom trajanja turističke sezone (usluge), poništene partije 3 i 4, procijenjene vrijednosti 93.200,00 € bez uračunatog PDV-a, ponuđači za navedene partije isključeni iz postupka;
18. Nabavka usluge popravke automobila (usluge), poništene partije 1,2,6,7 i 8 procijenjene vrijednosti 11.000,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača za navedene partije;
19. Nabavka usluge popravke automobila (usluge), poništene partije 2 i 3, procijenjene vrijednosti 12.000,00 € bez uračunatog PDV-a, za jednu partiju isključen ponuđač a za drugu partiju nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
20. Nabavka guma za motorna vozila, poništena partija 2, procijenjene vrijednosti 1.000,00 € bez uračunatog PDV-a, ponuđač za navedenu partiju isključen iz postupka;

Ukupna vrijednost : 1.399.173,30 € bez uračunatog PDV-a.

Jednostavne nabavke, pokrenute u 2023.godini koje su okončane poništenjem :

1. Nabavka usluge izrade Elaborata za mapiranje potreba za uspostavljanje nadzora (usluge), procijenjena vrijednost 25.000,00 € bez uračunatog PDV-a, neispravna ponuda ponuđača;

2. Nabavka sistema za otkrivanje i evidentiranje prekršaja u pokretu (robe), procijenjena vrijednost 24.000,00 € bez uračunatog PDV-a, neispravna ponuda ponuđača;
3. Nabavka kriminalističko tehničkog potrošnog materijala (robe), procijenjena vrijednost nabavke 10.000,00 €, neispravna ponuda ponuđača;
4. Nabavka lijekova i sanitetskog materijala (robe), procijenjena vrijednost nabavke 20.000,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
5. Nabavka opreme za autocentar (robe), procijenjena vrijednost nabavke 19.000,00 € bez uračunatog PDV-a, neispravna ponuda ponuđača;
6. Radovi na uređenju parkinga za potrebe UP u Rožajama (radovi), procijenjena vrijednost nabavke 12.390,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
7. Nabavka i instalacija video nadzora, poništene partije 3,4,5 procijenjene vrijednosti 3.900,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača za navedene partije;
8. Nabavka kriminalističko tehničkog potrošnog materijala (robe), procijenjene vrijednosti 10.000,00 € bez uračunatog PDV-a, neispravne ponude ponuđača;
9. Nabavka lijekova i sanitetskog materijala (robe), procijenjena vrijednost 20.000,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
10. Nabavka ogrijevnog drveta i peleta (robe), procijenjena vrijednost 24.990,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
11. Nabavka rezervnog materijala za instrumente GCMS i LCMSMS (robe), procijenjena vrijednost 9.500,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
12. Nabavka rezervnih dijelova za protivpožarni avion AT802/802A (robe), procijenjena vrijednost 20.041,32 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
13. Nabavka usluge sanacije administrativnog objekta na graničnom prelazu Kula (radovi), procijenjena vrijednost 6.950,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
14. Nabavka usluge pomoćne radne snage (usluge), procijenjena vrijednost 15.000,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
15. Nabavka kriminalističko tehničkog potrošnog materijala (robe), procijenjena vrijednost 10.000,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
16. Nabavka usluge tehničkog pregleda (usluge), procijenjena vrijednost 11.000,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
17. Nabavka usluge pomoćne radne snage (usluge), procijenjena vrijednost 15.000,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
18. Nabavka izvođenja radova na izradi podkonstrukcije za pokrivanje kontejnera (radovi), procijenjena vrijednost 15.000,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
19. Servis fotokopirnih aparata (usluge), procijenjena vrijednost 19.000,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
20. Testovi za utvrđivanje prisustva psihoaktivnih supstanci (robe), procijenjena vrijednost 19.900,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
21. Nabavka prekršajnih naloga (robe), procijenjena vrijednost 24.999,00 € bez uračunatog PDV-a, prvorangirani ponuđač nije potpisao Ugovor u zakonskom roku i vratio ga sa garancijom za dobro izvršenje Ugovora, a drugorangirani ponuđač je ponudio cijenu koja je 10% veća od ponuđene cijene prvorangiranog ponuđača;

22. Nabavka personalnih komunikacionih i navigacionih uređaja za posade (robe), procijenjena vrijednost 8.700,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
23. Nabavka usluge štalskog smještaja za službene konje (usluge), procijenjena vrijednost 11.000,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
24. Nabavka usluge ishrane za službene konje (usluge), procijenjena vrijednost 16.000,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
25. Nabavka usluge tehničkog pregleda (usluge), procijenjena vrijednost 11.000,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
26. Nabavka usluge zakupa kapaciteta i sistema i prenosa za uspostavljanje primarnih komunikacionih linkova (usluge), procijenjena vrijednost 15.842,00 € bez uračunatog PDV-a, nije bilo podnijetih ponuda ponuđača;
27. Nabavka antivirusnog Sistema i znavljanje licenci, poništena partija 1, procijenjena vrijednost 9.917,00 € bez uračunatog PDV-a za navedenu partiju, dostavljena neispravna ponuda ponuđača za partiju 1;
28. Usnici za alkotest (robe), procijenjena vrijednost 9.100,00 € bez uračunatog PDV-a, Naručilac je poništio postupak jednostavne nabavke iz razloga što su korišćenjem ESJN-a postojale smetnje ograničenja i postupanje Naručioca koja se nisu mogla naknadno ispraviti ili ponoviti;
29. Testovi za utvrđivanje prisustva psihoaktivnih supstanci (robe), procijenjena vrijednost 19.900,00 € bez uračunatog PDV-a, dostavljena neispravna ponuda ponuđača;
30. Održavanje rendgen i metal detektor vrata, poništene partije 2 i 3 , procijenjene vrijednosti 2.150,00 € bez uračunatog PDV-a, ponuđači isključeni iz predmetne nabavke za partije 2 i 3;
31. Usluga zakupa optičkih linkova operatora (usluga), procijenjena vrijednost 14.950,00 € bez uračunatog PDV-a, prvorangirani ponuđač nije potpisao Ugovor u zakonskom roku i vratio ga sa garancijom za dobro izvršenje Ugovora, a drugorangirani ponuđač je ponudio cijenu koja je 10% veća od ponuđene cijene prvorangiranog ponuđača;
32. Nabavka usluge testiranja kandidata (usluge), procijenjena vrijednost 4.000,00 € bez uračunatog PDV-a, podnijeta neispravna ponuda ponuđača;
33. Nabavka usluge tehničkog pregleda (usluge), procijenjena vrijednost 7.500,00 € bez uračunatog PDV-a, poništene partije 1,2,3,4 i 6 jer nije dostavljena nijedna ponuda ponuđača, dok za partije 5 i 6 su dostavljene neispravne ponude ponuđača;

Ukupna vrijednost : 465.729,32 € bez uračunatog PDV-a.

Na kraju, može se sumirati da su neuspješni tenderski postupci javnih nabavki, okončani iz gore navedenih razloga, onemogućili nabavku roba, usluga i radova, što je rezultiralo nedostatkom potrebnih resursa i uticalo na kvalitet obavljenih poslova.

Takođe, stanje materijalno tehničkih sredstava, naoružanja i opreme je na nezadovoljavajućem nivou. Nedostatak materijalno tehničkih sredstava se ogleda u činjenici da su u prethodnom periodu budžetska sredstva koja su obezbjeđivana za potrebe Ministarstva unutrašnjih poslova bila dovoljna isključivo za obezbjeđivanje ličnih dohodaka i goriva za potrebe policije, dok je ulaganje uz znavljanje i obezbjeđenje savremenih materijalno tehničkih sredstava i opreme za rad i funkcionisanje policijskih službenika bilo u prethodnom periodu potpuno zanemarljivo.

Navodim neke primjere za navedeno:

- višegodišnja nerealizacija projekta "Stacionarni radarski sistemi", kojima bi se obezbijedio video nadzor i registrovanje počinitelaca saobraćajnih prekršaja na najfrekventnijim putnim pravcima u Crnoj Gori. Vrijednost ovog projekta je procijenjena na oko 3.000.000 eura;
- zastarjela računarska oprema;
- neposjedovanje adekvatnog softvera za finansijski istrage;
- nepostojanje pune optičke povezanosti na graničnim prelazima (veoma spor protok podataka);
- nepostojanje Case Management System i Entity Management System sistema u okviru svih relevantnih jedinica Uprave policije, pri čemu posebno ističemo Specijalno policijsko odjeljenje. U saradnji sa međunarodnim partnerima aktivno se radi na uspostavljanju ovog sistema koji bi u što skorijem periodu bio funkcionalan.
- neadekvatan sistem tehničke zaštite, nedostatak i neispravnost dijela sistema tehničke zaštite (metal-detektorska vrata i rendgen uređaji),
- loše i neadekvatno stanje voznog parka u većini organizacionih jedinica, zatim nepostojanje rezervnih djelova za motorna vozila (procedura opravke i servisiranja je veoma usporena), nedostatak servisiranja službenih plovila, zastarjela računarska oprema, nedovoljan broj sigurnih kasa za čuvanje dokumentacije označene stepenom tajnosti.

Osim navedenog, postoje materijalno tehnički nedostaci koji ne smiju biti javno iznijeti, jer bi njihovo objavljivanje moglo proizvesti dodatni rizik po bezbjednost.

Zahvaljujem Vam se na interesovanju za uslove u kojima radi Policija i sanje materijalno tehničkih sredstava koja joj nedostaju, jer je za rješavanje ovih problema potrebno angažovanje svih nas bez obzira koju funkciju trenutno obavljamo, a rješavanje ovih problema je cilj kojem moramo zajedno da stremimo.

S poštovanjem,



MINISTAR

Danilo ŠARANOVIĆ
Danilo ŠARANOVIĆ