



SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku

PRIMLJENO:	3. 4.	20 24. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/24-64	
VEZA:		
EPA:		
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Na osnovu člana 187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ministru finansija gosp. Novici Vukoviću. postavljam sljedeće

POSLANIČKO PITANJE

S obzirom na to da su dva ključna sistema koja utiču na održivost javnih finansija, finansiranje lokalnih samouprava i upravljanje privrednim društvima u većinskom vlasništvu države, koristim priliku da postavim sledeće poslaničko pitanje:

Koliko je trenutno zaposlenih u Glavnom gradu, Prijestonici i svim opštinama u Crnoj Gori? Molim Vas da date i podatke o broju zaposlenih u privrednim društvima, lokalnim preduzećima i ustanovama čiji su osnivači opštine. Koliko je trenutno zaposlenih u privrednim društvima u većinskom vlasništvu države? Molim Vas da za obje kategorije zaposlenih date tabelarni prikaz i podatke na 1.3.2024. godine. Takođe, da li ste do sada utvrdili koji je to optimalan broj zaposlenih u opštinama, lokalnim preduzećima i državnim kompanijama, da li ste evidentirali viškove zaposlenih u jedinicama lokalne samouprave, koliki su ti viškovi i u kojim jedinicama lokalne samouprave, kao i koliki su viškovi u preduzećima u državnom vlasništvu? Ukoliko postoje viškovi koji je način njihovog rješavanja, otpuštanje, naknade, tehnološki viškovi. Da li ste napravili plan optimizacije javne uprave? Koliko će to koštati državu Crnu Goru i da li je izvjesno smanjenje javne potrošnje kada su ovi izdaci u pitanju?

Obrazloženje pitanja ću dati na sjednici.

Odgovor tražim i u pisanoj formi

POSLANIK

Nikola Milović



Ministarstvo
finansija



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	05. 04.	20 24. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/24-64/2	
VEZA:		
EPA:		
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 01-076/24-2355/2

Podgorica, 03. 04. 2024. godine

Za: SKUPŠTINU CRNE GORE

Bulevar Svetog Petra Cetinjskog broj 10, 81000 Podgorica

n/r: gospodinu Andriji Mandiću, predsjedniku Skupštine Crne Gore

Veza: Vaš akt br. 00-61-2/24-64 od 03. 04. 2024 godine

PREDMET: Zahtjev za dostavljanje podataka u skladu sa članom 187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore

Poštovani gospodine Mandiću,

Ministarstvu finansija obratili ste se dopisom kojim ste prosljedili zahtjev za dostavu podataka poslanika Nikole Milovića, shodno članu 187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Shodno navedenom, u prilogu Vam dostavljamo pripremljeni odgovor na poslaničko pitanje poslanika Nikole Milovića, iz nadležnosti Direktorata za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola i Direktorata za sistem finansiranja lokalne samouprave i politiku zarada.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Pitanje:

„S obzirom na to da su dva ključna sistema koja utiču na održivost javnih finansija, finansiranje lokalnih samouprava i upravljanje privrednim društvima u većinskom vlasništvu države, koristim priliku da postavim sledeće poslaničko pitanje:

- Koliko je trenutno zaposlenih u Glavnom gradu, Prijestonici i svim opštinama u Crnoj Gori? Molim Vas da date i podatke o broju zaposlenih u privrednim društvima, lokalnim preduzećima i ustanovama čiji su osnivači opštine. Koliko je trenutno zaposlenih u privrednim društvima u većinskom vlasništvu države? Molim Vas da za obje kategorije zaposlenih date tabelarni prikaz i podatke na 1.3.2024. godine.
- Takođe, da li ste do sada utvrdili koji je to optimalan broj zaposlenih u opštinama, lokalnim preduzećima i državnim kompanijama, da li ste evidentirali viškove zaposlenih u jedinicama lokalne samouprave, koliki su ti viškovi i u kojim jedinicama lokalne samouprave, kao i koliki su viškovi u preduzećima u državnom vlasništvu? Ukoliko postoje viškovi koji je način njihovog rješavanja, otpuštanje, naknade, tehnološki viškovi? Da li ste napravili plan optimizacije javne uprave? Koliko će to koštati državu Cru Goru i da li je izvjesno smanjenje javne potrošnje kada su ovi izdaci u pitanju?“

Odgovor:

U tabeli koja slijedi prikazan je broj zaposlenih u lokalnim samoupravama, uključujući privredna društva i ustanove čiji su osnivači jedinice lokalne samouprave, na dan 31.12.2023. godine (prema podacima iz izvještaja jedinica lokalne samouprave dostavljenih Ministarstvu finansija):

BROJ ZAPOSLENIH NA DAN 31.12.2023.				
Opština	Jedinice lokalne samouprave	Javne ustanove	Privredna društva	Ukupno 2023
Andrijevića	74	39	107	220
Bar	287	85	584	956
Berane	291	105	384	780
Bijelo Polje	344	98	242	684
Budva	495	331	850	1.676
Danilovgrad	147	41	121	309
Gusinje	65	20	22	107
Herceg Novi	319	131	539	989
Kolašin	101	22	63	186
Kotor	283	90	288	661
Mojkovac	101	26	66	193
Nikšić	493	211	540	1.244
Petnjica	46	8	16	70
Plav	123	51	51	225
Plužine	71	8	46	125
Pljevlja	255	72	432	759
Podgorica	843	284	2.806	3.933
Rožaje	279	123	198	600

Tivat	175	93	281	549
Ulcinj	225	52	348	625
Cetinje	195	50	177	422
Žabljak	64	6	47	117
Šavnik	43	7	41	91
Tuzi	109	23	141	273
Zeta	50	24	1	75
UKUPNO	5,478	2,000	8,391	15,869

Odgovor na postavljeno poslaničko pitanje u vezi reforme javne uprave i optimizacije broja zaposlenih u lokalnim samoupravama je u nadležnosti Ministarstva javne uprave.

U nastavku Vam dostavljamo pripremljeni odgovor na poslaničko pitanje poslanika Nikole Milovića, iz nadležnosti Direktorata centralne harmonizacije i razvoj unutrašnjih kontrola, sa aspekta poslovanja privrednih društava u većinskom vlasništvu države.

Ministarstvo finansija kao organ odgovoran za ocjenu i praćenje fiskalnih rizika javnih preduzeća i privrednih društava u većinskom vlasništvu države (u daljem tekstu: **sektor državnih preduzeća**), trenutno svoje analize zasniva na podacima iz zvanično predatih godišnjih finansijskih iskaza koje pribavljamo od Poreske uprave. U tom kontekstu, podatke o broju zaposlenih u sektoru državnih preduzeća u ovom trenutku možemo precizno saopštiti za sve godine unazad zaključno sa 2022. godinom dok podatak o ukupnom broju zaposlenih u 2023. godini još uvijek ne možemo sa sigurnošću da potvrdimo budući da je zakonski rok za predaju bilansa za 2023. godinu produžen do 05.04.2024. godine i da određeni broj pravnih lica iz sektora državnih preduzeća još uvijek nije dostavio set finansijskih iskaza. Takođe, informaciju o broju zaposlenih u sektoru državnih preduzeća na dan 01.03.2024. godine ne posjedujemo.

U narednoj tabeli dat je prikaz broja zaposlenih u sektoru državnih preduzeća u Crnoj Gori u periodu 2018-2022:

Broj zaposlenih u sektoru državnih preduzeća u periodu 2018-2022			
Godina	Broj zaposlenih u sektoru državnih preduzeća	Zaposleni u sektoru državnih preduzeća kao % ukupne zaposlenosti	Ukupan broj zaposlenih na nivou Države**
2018	11.332	5,96	190.132
2019	11.325	5,56	203.545
2020	10.748	6,08	176.693
2021	11.161	5,91	188.964
2022	12.359	5,52	223.744

**** Podaci o broju zaposlenih na nivou Države (uključujući privatni i javni sektor): izvor Monstat <https://www.monstat.org/cg/page.php?id=1164&pageid=23>**

Tabela: Pregled broja zaposlenih u sektoru državnih preduzeća u Crnoj Gori u periodu 2018-2022 sa % udjela u ukupnoj zaposlenosti u državi

Na osnovu raspoloživih podataka iz zvanično predatih finansijskih iskaza za 2023. godinu za 28 preduzeća, ukupan broj zaposlenih je 2.857.

Na narednom grafiku predstavljeno je kretanje prosječne godišnje zaposlenosti u sektoru državnih preduzeća, uz prikaz procentualnog učešća zaposlenih kao udjela ukupne zaposlenosti na nivou države.



Grafik: Zaposlenost u sektoru državnih preduzeća

Iz navedenih podataka se može zaključiti da je sektor državnih preduzeća značajan izvor zaposlenosti i samim tim veoma značajan učesnik u privrednoj aktivnosti. Broj zaposlenih je bilježio trend rasta u periodu 2018-2019, nakon čega slijedi pad broja zaposlenih u 2020 zbog stečaja u nacionalnoj avio kompaniji, da bi zatim uslijedio dalji rast zaposlenosti do 12.359 tokom 2022. godine, između ostalog usljed osnivanja nove kompanije energetskog sektora, ali i rasta zaposlenosti u pojedinim kompanijama. Na nivou ukupne zaposlenosti evidentan je rastući trend u svim godinama, uz izuzetak i izrazito veliki pad zaposlenosti 2020, što je dominantno posljedica negativnih efekata COVID krize. U kontekstu udjela ukupne zaposlenosti, zaposleni u sektoru državnih preduzeća čine udio između 5-6% ukupne zaposlenosti na nivou države uključujući i privatni i javni sektor.

Vlada Crne Gore je snažno opredijeljena da u sektoru državnih preduzeća sprovede značajne reformske aktivnosti. Uspostavljanje adekvatnog modela upravljanja i efikasnog sistema nadzora nad državnim preduzećima je reformska mjera koja ima za cilj definisanje jasnog strateškog pristupa u nadzoru nad radom državnih preduzeća uz definisanje optimalnog modela i mehanizama nadzora radi poboljšanja poslovnih performansi privrednih društava u većinskom vlasništvu države i smanjenje fiskalnih rizika njihovog poslovanja. Ministarstvo finansija je u proteklom periodu sprovedo više aktivnosti koje su usmjerene na implementaciju prethodno pomenute mjere. Jedan od segmenata reformske mjere će se ogledati i u sprovođenju analize optimalnog broja zaposlenih u svakom pojedinačnom preduzeću. Nakon sprovedene analize i implementacije aktivnosti predviđenih u okviru ove reformke mjere, Ministarstvo finansija će biti u poziciji da pruži konkretan odgovor o optimalnom broju zaposlenih u sektoru državnih preduzeća odnosno podatak o potencijalnim viškovima.

Prosječan broj zaposlenih po privrednim društvima i javnim preduzećima koja su u većinskom vlasništvu države za period 2017-2022 za 50 preduzeća, uključujući i prikaz po sektorima:

RB	Javna preduzeća i privredna društva u većinskom vlasništvu države po sektorima	PROSJEČAN BROJ ZAPOSLENIH						2023 ¹
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	
		2.679	2.660	2.655	2.683	2.749	3.411	-
	Trend rasta/pada u %	-	-0,71	-0,19	+1,05	+2,46	+24,08	-
1	ELEKTROPRIVREDA CRNE GORE AD NIKŠIĆ	975	961	975	975	975	1.109	N/A
2	CEDIS DOO PODGORICA	1.337	1.341	1.329	1.360	1.428	1.623	N/A
3	CRNOGORSKI ELEKTROPRENOSNI SISTEM AD PODGORICA	323	312	305	302	300	316	324
4	CRNOGORSKI OPERATOR TRŽIŠTA ELEKTRIČNE ENERGIJE DOO PODGORICA	17	19	17	18	20	18	19
5	BERZA ELEKTRIČNE ENERGIJE DOO PODGORICA	2	6	8	8	7	8	8
6	ZETA ENERGY DOO DANILOVGRAD	25	21	21	20	18	18	16
7	EPCG-SOLAR-GRADNJA NIKŠIĆ DOO	-	-	-	-	1	319	N/A
		1.724	1.752	1.779	1.823	1.855	1.951	-
	Trend rasta/pada u %	-	+1,62	+1,54	+2,47	+1,76	+5,18	-
1	RADIO-DIFUZNI CENTAR DOO PODGORICA	109	111	108	107	105	102	N/A
2	POŠTA CRNE GORE AD PODGORICA	884	922	952	988	1.015	1.103	N/A
3	RADIO TELEVIZIJA CRNE GORE (JP RT CRNE GORE - PODGORICA)	731	719	719	728	735	746	N/A
		3.317	3.531	3.550	3.104	3.151	3.445	-
	Trend rasta/pada u %	-	+6,45	+0,54	-12,56	+1,51	+9,33	-
1	ŽELJEZNIČKA INFRASTRUKTURA CRNE GORE AD PODGORICA	790	787	789	755	732	779	N/A
2	ŽELJEZNIČKI PREVOZ CRNE GORE AD PODGORICA	394	404	375	375	373	368	N/A
3	ODRŽAVANJE ŽELJEZNIČKIH VOZNIH SREDSTAVA AD PODGORICA	180	175	176	175	177	185	N/A
4	MONTECARGO AD PODGORICA	259	262	286	295	299	311	N/A
5	AERODROMI CRNE GORE AD PODGORICA	761	868	894	815	787	885	N/A

¹ Imajući u vidu da je produžen rok za predaju finansijskih izvještaja i godišnjih prijava poreza na dobit pravnih lica za 2023. godinu, napominjemo da Ministarstvo finansija ne raspolaže sa podacima o broju zaposlenih na kraju 2023. godine za sva privredna preduzeća u većinskom vlasništvu države, te se s toga ne može ni vršiti upredna analiza broja zaposlenih u odnosu na prethodne godine.

6	MONTEPUT DOO PODGORICA	129	133	141	147	154	230	294
7	LUKA BAR AD BAR	247	353	358	390	398	426	425
8	BARSKA PLOVIDBA AD BAR	57	53	50	45	39	34	33
9	MARINA AD BAR	29	28	31	32	35	35	36
10	CRNOGORSKA PLOVIDBA AD KOTOR	16	10	9	9	9	9	10
11	MONTENEGRO AIRLINES - U STEČAJU	394	388	373	-	-	-	-
12	JP ZA UPRAVLJANJE MORSKIM DOBROM CRNE GORE BUDVA	61	70	68	66	66	60	N/A
13	TO MONTENEGRO DOO PODGORICA	-	-	-	-	82	123	N/A
		787	758	752	564	786	628	-
Trend rasta/pada u %		-	-3,68	-0,79	-25,00	+39,36	-20,10	-
1	HOTELSKA GRUPA BUDVANSKA RIVIJERA AD BUDVA	542	585	599	412	599	412	595
2	HTP ULCINJSKA RIVIJERA AD ULCINJ	173	89	79	67	70	67	N/A
3	SVETI STEFAN HOTELI AD BUDVA			2	3	4	4	5
4	SKIJALIŠTA CRNE GORE DOO PODGORICA	1	1	14	30	54	73	N/A
5	HOTELSKO TURISTIČKO PREDUZEĆE "MILOČER" D.O.O. BUDVA	3	3	2	2	2	2	N/A
6	PIO DOO ULCINJ	45	45	29	28	38	48	49
7	TURISTIČKI CENTAR DURMITOR DOO ŽABLJAK	20	32	26	21	18	21	24
8	MONTENEGROTURIST AD BUDVA	3	3	1	1	1	1	N/A
		890	842	774	795	884	1.067	-
Trend rasta/pada u %		-	-5,39	-8,08	+2,71	+11,19	+20,70	-
1	INSTITUT ZA CRNU METALURGIJU AD NIKŠIĆ	57	57	68	68	69	63	58
2	RUDNIK UGLJA AD PLJEVLJA	792	746	670	691	779	966	N/A
3	MONTENEGRO BONUS DOO CETINJE	30	30	28	27	28	30	30
4	BUSINESSMONTENEGRO AD PODGORICA	11	9	8	9	8	8	10
		47	59	68	73	76	79	76
Trend rasta/pada u %		-	+25,53	+15,25	+7,35	+4,11	+3,95	-3,80
1	REGIONALNI VODOVOD CRNOGORSKO PRIMORJE DOO BUDVA	47	59	68	73	76	79	76

		281	304	314	328	374	402	-
Trend rasta/pada u %		-	+8,19	+3,29	+4,46	+14,02	+7,49	-
1	JP NACIONALNI PARKOVI CRNE GORE	216	234	238	245	288	307	N/A
2	CENTAR ZA EKOTOKSIKOLOŠKA ISPITIVANJA DOO PODGORICA	65	70	76	78	77	82	83
3	FOND ZA ZAŠTITU ŽIVOTNE SREDINE DOO PODGORICA	-	-	-	5	9	13	14
		678	647	646	628	628	631	-
Trend rasta/pada u %		-	-4,57	-0,15	-2,79	0,00	+0,48	-
1	PLANTAŽE 13. JUL AD PODGORICA (2019)	665	634	631	614	614	623	637
2	MONTEPRANZO - BOKAPRODUKT AD TIVAT	4	4	6	5	5	-	5
3	CASTELLO MONTENEGRO AD PLJEVLJA	9	9	9	9	9	8	N/A
		739	779	787	750	658	745	-
Trend rasta/pada u %		-	+5,41	+1,03	-4,70	-12,27	+13,22	-
1	INSTITUT ZA FIZ. MED. REH. I REUM. SIMO MILOŠEVIĆ AD IGALO	710	731	731	678	574	642	N/A
2	FOND ZA INOVACIJE CRNE GORE DOO	-	-	-	-	1	7	8
3	PROJECT - CONSULTING DOO PODGORICA	14	13	13	14	14	19	20
4	REGIONALNI RONILAČKI CENTAR ZA PODVODNO DEMINIRANJE I OBUKU RONILACA DOO PODGORICA	-	14	13	13	13	15	14
5	INOVACIONO PREDUZETNIČKI CENTAR TEHNOPOLIS DOO NIKŠIĆ	6	12	18	22	26	27	26
6	NAUČNO TEHNOLOŠKI PARK CRNE GORE DOO PODGORICA	-	-	3	3	3	3	5
7	SPORTSKI CENTAR "ADA" DOO PLJEVLJA	9	9	9	10	10	10	10
8	ZAŠTITA PROSTORA CRNE GORE DANILOVGRAD	-	-	-	10	17	22	23
50	UKUPNO:	11.142	11.332	11.325	10.748	11.161	12.359	N/A
Trend rasta/pada u %		-	+1,71	-0,06	-5,09	+3,84	+10,73	N/A