



SOCIJALISTIČKA NARODNA  
PARTIJA CRNE GORE  
KLUB POSLANIKA



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	28. 10. 2013. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/13-177
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Podgorica, 28.10.2013. godine

**SKUPŠTINA CRNE GORE**  
**-gospodinu Ranku Krivokapiću, predsjedniku -**

Na osnovu člana 187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ministru finansija Radoju Žugiću, postavljam sledeće:

**POSLANIČKO PITANJE**

U Izveštaju o radu Državne Komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2012. Godinu, konstatovano je da naručioci javnih nabavki čine bitne povrede Zakona u postupku javnih nabavki koje su od uticaja na zakonitost sprovedenih radnji i donijetih odluka. Takođe je iskazana zabrinutost što se u periodu od 02. 04- do 01.12.2012.godine nije sprovedlo 15 rješenja Državne Komisije od strane osam naručilaca.

Podaci da 45% javnih nabavki preko 500.000 eura nijesu sprovedeni u skladu sa Zakonom, kao i da 45 naručilaca nije dostavilo Izveštaj o sprovedenim javnim nabavkama u zakonski predviđenom roku ukazuje na elemente organizovanog kriminala i korupcije.

Stoga pitam: Ko su naručioci koji nijesu ispoštovali rješenja Državne Komisije za kontrolu javnih nabavki I zakonski rok za dostavu Izveštaja o sprovedenim javnim nabavkama?

Da li je shodno zaključcima Vlade od 14.03.2013.godine utvrđena odgovornost naručilaca koji krše Zakon?

Da li isti snose odgovarajuće sankcije nezakonitog postupanja?

Koje mjere Ministarstvo finansija namjerava da preuzme kako bi se poboljšao Zakon o javnim nabavkama, posebno u oblasti nadzora, hitnosti I odgovornosti svih koji ovako drastično krše Zakon o javnim nabavkama?

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

**POSLANIK**  
**Zdenka Popović**  
*Z. Popović*



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	30. X 20 13 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/13-177/2
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 01-12944/2  
Podgorica, 29.10.2013. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE  
-Generalni sekretarijat-  
-n/r generalnom sekretaru, g-dinu Damiru Davidoviću-

PODGORICA

Poštovani gospodine Davidoviću,

U prilogu dostavljamo odgovor na poslaničko pitanje, poslanice Zdenke Popović.

S poštovanjem,

MINISTAR  
dr Radoje Žugić



**Pitanje:** „U izvještaju o radu Državne Komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2012. godinu konstatovano je da naručioc i javnih nabavki čine bitne povrede Zakona u postupku javnih nabavki koje su od uticaja na zakonitost sprovedenih radnji i donijetih odluka. Takođe je iskazana zabrinutost što se u periodu od 02.04.- do 01.12.2012. godine nije sprovelo 15 rješenja Državne komisije od strane osam naručilaca.

Podaci da 45% javnih nabavki preko 500.000 eura nijesu sprovedeni u skladu sa Zakonom, kao i da 45 naručilaca nije dostavilo Izvještaj o sprovedenim javnim nabavkama u zakonski predviđenom roku ukazuje na elemente organizovanog kriminala i korupcije.

Stoga pitam: Ko su naručioc i koji nijesu ispoštovali rješenja Državne komisije za kontrolu javnih nabavki i zakonski rok za dostavu Izvještaja o sprovedenim javnim nabavkama?

Da li je shodno zaključcima Vlade od 14.03.2013. godine utvrđena odgovornost naručilaca koji krše Zakon?

Da li isti snose odgovarajuće sankcije nezakonitog postupanja?

Koje mjere Ministarstvo finansija namjerava da preduzme kako bi se poboljšao Zakon o javnim nabavkama, posebno u oblasti nadzora, hitnosti i odgovornosti svih koji ovako drastično krše Zakon o javnim nabavkama?

Odgovor tražim i u pisanoj formi.“

**Odgovor:**

Poštovana gospođo Popović,

U vezi sa Vašim pitanjem obavještavamo Vas sljedeće:

Ministarstvo finansija se u cilju pripremanja ovog odgovora obratilo Upravi za javne nabavke Crne Gore i Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki Crne Gore.

S tim u vezi, odgovor kao u nastavku:

Članom 135 stavom 2 Zakona o javnim nabavkama (»Sl. list CG« broj 42/11) propisano je da je naručilac dužan da postupi po odluci Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki i da je o tome obavijesti u ostavljenom roku, a stavom 6 istog člana propisano je da ako naručilac ne sprovede odluku Državne komisije u ostavljenom roku, Državna komisija o tome obavijštava Vladu Crne Gore, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave i predlaže postupak odgovornosti.

Nesprovođenje odluka ima za posljedicu povredu pravila upravnog postupka. Ovo imajući u vidu da se postupak javnih nabavki sprovodi po pravilima Zakona o javnim nabavkama i Zakona o opštem upravnom postupku.

Obzirom da Zakonom o javnim nabavkama nije propisana prekršajna odgovornost za nesprovođenje odluka Državne komisije, kao i da Zakonom o opštem upravnom postupku nije propisana prekršajna odgovornost prvostepenog organa za nepostupanje po odlukama drugostepenog organa, sprovođenje odluka Državne komisije može se obezbijediti isključivo preduzimanjem mjera prema naručiocima od strane njihovih osnivača, kao i vršenjem inspekcijskog nadzora.

S tim u vezi, Državna Komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki dostavila je Ministarstvu finansija Informaciju o nesprovođenju odluka Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki sa predlogom da se pokrenu postupci odgovornosti. Predmetnu

informaciju Vlada Crne Gore je razmatrala na sjednici od 7. marta 2013. godine, na kojoj je donijela zaključke broj 06-148/3, kojima je usvojila predmetnu Informaciju i zadužila naručioce koji nijesu sproveli rješenja Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki da ista sprovedu i o tome informišu Vladu preko resornog ministarstva.

Pomenutim zaključcima, tačkom 8, Vlada je, takođe, zadužila resorna ministarstva da u slučaju nesprovođenja tačaka 2, 3, 4, 5, 6 i 7 pokrenu postupak odgovornosti članova organa upravljanja i izvršnog organa naručioca koje je imenovala Vlada, kao i izvršnog organa naručioca koji je imenovao taj organ upravljanja naručioca, dok je tačkom 9 zadužila upravu za inspeksijske poslove da preko nadležnog inspektora izvrši inspeksijski nadzor pravilnosti sprovođenja postupaka javnih nabavki iz tački 2, 3, 4, 5, 6 i 7 zaključaka, u kojim nijesu sprovedena rješenja Državne komisije i da shodno utvrđenom stanju preuzme odgovarajuće mjere iz svoje nadležnosti.

Kako smo upoznati od Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki, od donošenja zaključaka Vlade Crne Gore broj 06-148/3 tri naručioca su postupila po rješenju Državne Komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki i to JPU „Ljubica Popović“ i Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, kao i Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić, ali samo po jednom rješenju.

U odnosu na dio pitanja koji se odnosi na naručioce koji nijesu dostavili izvještaj o sprovedenim javnim nabavkama, ukazujemo da su ti podaci sadržani u Izvještaju o javnim nabavkama u Crnoj Gori za 2012. godinu, koji je Uprava za javne nabavke, shodno članu 19 stav 1 tačka 18, a u vezi sa članom 118, Zakona o javnim nabavkama (“Sl. list CG”, broj 42/11), pripremila i dostavlja Vladi Crne Gore, a koji je objavljen i na web stranici Uprave za javne nabavke.

U cilju poboljšanja Zakona o javnim nabavkama, Vlada Crne Gore je svojim programom rada za 2013. godinu predvidjela izmjene i dopune Zakona o javnim nabavkama. Iste su planirane za IV kvartal ove godine. Radna grupa za izradu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama formirana je u junu mjesecu ove godine, koja intenzivno radi na izmjenama Zakona, a sve u cilju poboljšanja istog. Radna grupa, takođe, u toku izrade izmjena i dopuna Zakona razmatra sve dobijene primjedbe i sugestije date u prethodnom periodu na zakon koji je u primjeni. Napominjemo, sve date sugestije i primjedbe će biti razmotrene, u cilju eventualnog uključivanja istih u izmjene i dopune Zakona, koliko to bude moguće. Takođe, biće uključene i preporuke dobijene od strane Evropske komisije.

Ministarstvo finansija u saradnji sa drugim institucijama u sistemu javnih nabavki preuzima mjere u cilju jačanja i poboljšanja samog Zakona o javnim nabavkama. Kao što je pomenuto, u toku je izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, kojim će se pojednostaviti i olakšati postupak javne nabavke a istovremeno sačuvati njegov duh i koncept kao i usaglašenost sa standardima Direktiva EU, pružiti podrška kontinuiranoj edukaciji naručilaca i ponuđača, jačati međuinstitucionalnu saradnju Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki, Uprave za javne nabavke, Uprave za inspeksijske poslove, Komisije za sprečavanje sukoba interesa i drugih institucija, kao i jačati odgovornost svih subjekata uključenih za upravljanje javnim finansijama.