



СОЦИЈАЛИСТИЧКА НАРОДНА
ПАРТИЈА ЦРНЕ ГОРЕ
КЛУБ ПОСЛАНИКА

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	28. 10. 2013. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-01-2/13-182
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

На основу члана 187 Пословника Скупштине Црне Горе, потпредседнику Владе за политички систем, унутрашњу и вањску политику, Душку Марковићу, постављам следеће :

ПОСЛАНИЧКО ПИТАЊЕ

Да ли је Влада Црне Горе урадила Анализу поштовања начела ефективности (дјелотворности), конзистентности, одговорности, транспарентности, неопходности и економичности приликом израде, предлагања, усвајања и примјене прописа?

Уколико јесте, када је та Анализа урађена и какви су њени показатељи појединачно за свако начело.

Уколико постоји тражим да ми се достави текст наведене анализе.

Уколико није рађена оваква анализа, зашто није урађена?

Да ли сте задовољни квалитетом примјене прописа у Црној Гори?

Шта се десило са реализацијом Стратегије регулаторне реформе?

Савјет за регулаторну реформу и унапређење пословног амбијента је, на сједници одржаној 04.децембра 2009.године донио Одлуку о формирању Оперативног тима који је затим припремио, а Савјет усвојио Политику спровођења гиљотине.

Тражим да ми доставите Одлуку о формирању оперативног тима, и уколико је било измјена све њене измјене, као и све извјештаје о реализацији преузетих активности које је наведени Оперативни тим доставио Савјету, од дана његовог формирања до дана постављања овог питања.

Одговор тражим и у писаној форми.

ПОСЛАНИЦА,

Снежана Јоница
Снежана Јоница



PRIMLJENO:	01. 11	2013	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/13-182/2		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG: 4		



Vlada Crne Gore

Potpredsjednik za politički sistem, unutrašnju i spoljnu politiku i ministar pravde

Broj: 01-10440/13

Podgorica, 30. oktobar 2013. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Poštovani,

Poslanica Socijalističke narodne partije, gospođa Snežana Jonica postavila je poslaničko pitanje za sjednicu Skupštine Crne Gore zakazanu za 30. oktobra 2013. godine, koje glasi:

„Da li je Vlada Crne Gore uradila Analizu poštovanja načela efektivnosti (djelotvornosti), konzistentnosti, odgovornosti, transparentnosti, neophodnosti i ekonomičnosti prilikom izrade, predlaganja, usvajanja i primjene propisa?“

Ukoliko jeste, kada je ta Analiza urađena i kakvi su njeni pokazatelji pojedinačno za svako načelo.

Ukoliko nije rađena ovakva analiza, zašto nije urađena?

D li ste zadovoljni kvalitetom primjene propisa u Crnoj Goro?

Šta se desilo sa realizacijom Strategije regulatorne reforme?

Savjet za regulatornu reformu i unapređenje poslovnog ambijenta je, na sjednici održanoj 4. decembra 2009. godine donio Odluku o formiranju Operativnog tima koji je zatim pripremio, a Savjet usvojio Politiku sprovođenja giljotine.

Tražim da mi dostavite Odluku o formiranju operativnog tima, i ukoliko je bilo izmjena sve njene izmjene, kao i sve izvještaje o realizaciji preuzetih aktivnosti koje je navedeni Operativni tim dostavio Savjetu, od dana njegovog formiranja do dana postavljanja ovog pitanja.

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

U skladu sa članom 191 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dajemo

ODGOVOR NA POSLANIČKO PITANJE

Poštovana poslanice Jonica,

Vlada Crne Gore nije uradila posebnu Analizu poštovanja načela efektivnosti (djelotvornosti), konzistentnosti, odgovornosti, transparentnosti, neophodnosti i ekonomičnosti prilikom izrade, predlaganja, usvajanja i primjene propisa. Međutim, Programom rada Vlade za 2013. godinu predviđeno je da se uradi Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA) za svaki zakon.

Takođe, članom 33 Poslovnika Vlade Crne Gore utvrđena je obaveza predlagača zakona da u postupku pripreme zakona i drugih propisa, sprovede analizu uticaja propisa u skladu sa aktom Ministarstva finansija.

Implementacija propisa ostaje naš ozbiljan problem i generalno ne možemo biti zadovoljni implementacijom propisa. Evropska komisija je takođe prepoznala slabosti u tom pogledu, što je i konstatovano u Izveštaju o napretku. Svjesni ovog problema u sljedećem periodu Vlada će još veću pažnju posvetiti pitanju implementacije propisa, jedan od prvih koraka koji će biti preduzeti u tom pravcu je obaveza svih ministarstava da istovremeno sa prijedlogom zakona pripremaju i podzakonske akte predviđene zakonom u cilju njegove implementacije.

Takođe sva ministarstva će imati obavezu da u okviru upravne oblasti iz njihove nadležnosti, sagledaju stepen implementacije zakona u odnosu na podzakonske akte koje u vršenju javnih ovlašćenja donose regulatorna tijela, fondovi, komore, savjeti i drugi subjekti i o tome obavještavaju Vladu. Primjera radi, Ministarstvo pravde je nakon usvajanja Zakonika o krivičnom postupku pripremlilo Plan implementacije Zakonika o krivičnom postupku koji je sadržao tri cjeline. Prva se odnosila na propise koje trebalo usaglasiti sa Zakonikom o krivičnom postupku, podzakonske akte koje potrebno donijeti radi implementacije ZKP-a, rokove za njihovo donošenje i nadležne organe. Drugi dio se odnosio na obuku koji sadržao ciljne grupe i plan obuke. Treći dio je obuhvatio upoznavanje javnosti, četvrti dio nabavku potrebne opreme i procjenu kadrovskih i prostorno-tehničkih uslova u Državnom tužilaštvu.

Kada je u pitanju realizacija Strategije regulatorne reforme na predlog Savjeta za regulatornu reformu i unapređenje poslovnog ambijenta (u daljem tekstu: Savjet), Vlada Crne Gore je usvojila Akcioni plan za regulatornu reformu i unapređenje poslovnog ambijenta. Ovim dokumentom su objedinjena tri stuba reformi: Regulatorna reforma „Giljotina“, propisa, Reforma lakoće poslovanja i Procjena regulatornih efekata (RIA). Reforme obuhvaćene pomenutim Akcionim planom regulisane su Memorandumom o razumijevanju zaključenim 11. maja 2010. godine, između Vlade Crne Gore i Međunarodne finansijske korporacije (IFC), kao dijela Svjetske banke.

Prva komponenta Akcionog plana za regulatornu reformu i unapređenje poslovnog ambijenta, regulatorna reforma, odnosno „Giljotina propisa“, obuhvata 3 faze, koje podrazumijevaju: inventuru i sakupljanje propisa (i), analizu propisa (ii), pripremu preporuka za revidiranje pojedinih (iii).

Tokom 2011. godine sprovedena je prva i druga faza „Giljotine propisa“, gdje je analizom regulative obuhvaćeno oko 690 propisa i 320 administrativnih postupaka. Kao rezultat cjelokupnog procesa, konsultanti Međunarodne finansijske korporacije (IFC) su pripremili oko 1750 preporuka.

U proces "Giljotine propisa" bili su uključeni predstavnici resornih ministarstava kroz Operativni tim za regulatornu reformu, formiran od strane Savjeta 15. januara 2010. godine, kojim je koordinirao Kabinet potpredsjednika za politički sistem, unutrašnju i spoljnu politiku. Predstavnici resornih institucija bili su zaduženi za dostavljanje podataka i neophodnih informacija o regulatornom okviru. Kako bi se obezbijedila neophodna nezavisnost u razmatranju regulatornih rješenja i propisa, odnosno nepristrasna procedura izrade preporuka, Savjet, Ministarstvo finansija i drugi državni organi nijesu učestvovali u dijelu koji se odnosi na rad angažovanih konsultanata.

Nakon završetka prve faze, inventure i sakupljanja propisa, Operativni tim za Regulatornu reformu je prestao da postoji i sve dalje aktivnosti je preuzelo Ministarstvo finansija u ime Savjeta za regulatornu reformu i unapređenje poslovnog ambijenta.

Ministarstvo finansija je, u periodu januar – maj 2012. godine, razmatralo preporuke u saradnji sa resornim organima. Nakon prikupljenih stavova resornih organa o mogućnosti implementacije preporuka "Giljotine propisa" u crnogorski regulatorni sistem, Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 17. maja 2012. godine, na prijedlog Savjeta za regulatornu reformu i unapređenje poslovnog ambijenta, razmotrila i usvojila Akcioni plan za implementaciju preporuka "Giljotine" propisa.

U važavajući navedeno, Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 18. aprila 2013. godine usvojila Informaciju o realizaciji preporuka iz Giljotine propisa za period maj - decembar 2012. godine. Shodno usvojenoj Informaciji, utvrđeno je da je tokom perioda od 8 mjeseci 2012. godine realizovano svega 175 preporuka, odnosno stepen realizacije iznosi 40,05%. Na taj način izmijenjeno je 13 zakona i 27 podzakonskih akata.

Savjet za unapređenje poslovnog ambijenta, regulatornih i strukturnih reformi na svojoj sjednici održanoj 26. jula 2013. godine razmotrio je i usvojio Informaciju o statusu realizacije preporuka „Giljotine“ propisa za 2013. godinu i zadužio sve organe obuhvaćene Akcionim planom za implementaciju preporuka Giljotine propisa da nastave sa realizacijom aktivnosti predviđenih Akcionim planom.

Uz odgovor prilažem Vam i kopiju akata koje ste tražili.

S poštovanjem,



Duško Marković

Na osnovu člana 4. Odluke o osnivanju Savjeta za regulatornu reformu i unaprijeđenje poslovnog ambijenta i člana 7. Poslovnika o radu Savjeta, Savjet je na sedmoj sjednici održanoj dana 04. 12. 2009. godine, donio:

ODLUKU
o formiranju Operativnog tima za Regulatornu reformu

1. Formira se Operativni tim za regulatornu reformu (u daljem tekstu: Operativni tim)

2. U Operativni tim se određuju:

- Koordinator: - Lav Lajović, Kabinet potpredsjednika za politički sistem, unutrašnju i spoljnu politiku;
- Zamjenik Kordinatora - Snežana Zečević, Ministarstvo kulture, sporta i medija;
- Članovi
- Bojana Bošković, Ministarstvo finansija;
 - Goran Nikolić, Ministarstvo ekonomije;
 - Nataša Pešić, Ministarstvo pravde
 - Mira Radulović, Ministrastvo za evropske integracije;
 - Alen Nikezić, Ministarstvo unutrašnjih poslova i javne uprave
 - Maja Milić, Ministarstvo saobraćaja, pomorstva i telekomunikacija;
 - Danilo Gvozdrenović, Ministarstvo uređenja prostora i zaštite životne sredine;
 - Remzija Ademović, Ministarstvo rada i socijalnog staranja
 - Ananije Perović, Ministarstvo inostranih poslova;
 - Marina Pavićević, Ministarstvo odbrane;
 - Senka Klikovic, Ministarstvo zdravlja;
 - Milena Živković, Ministarstvo turizma;
 - Miodrag Radunović, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede;
 - Katarina Milović, Ministarstvo prosvjete i nauke;
 - Vladimir Koružić, Ministarstvo za informaciono društvo;
 - Biljana Marić, Generalni sekretarijat Vlade;
 - Vidra Vujošević, Sekretarijat za zakonodavstvo;
 - Ivan Radojičić, Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća;