



Socijaldemokrata  
Crne Gore

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	25.03.2025. GOD.
11 KLASIFIKACIJE:	00-61-2/25-17
BROJ:	
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

## SKUPŠTINA CRNE GORE

Na osnovu članaa 187 i 188 Poslovnika Skupstine Cme Gore, ministru javne uprave Marashu Dukaju postavljam sljedeće pitanje:

*Zbog čega ste izdvojili mišljenje na sjednici Vlade povodom utvrđivanja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim i službenicima i namještenicima, imajući u vidu činjenicu da je vaš resor pripremao predlog Zakona koji je dostavljen Vladi? Da li Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim i službenicima i namještenicima koji je Vlada utvrdila i dostavila Skupštini Crne Gore na dalju proceduru dobio pozitivno mišljenje Evropske komisije?*

POSLANIK,

mr Boris Mugoša

Ul. Svetlane Kane Radević br.3, 81 000 Podgorica

Tel: +382 20 510 015 i +382 20 510 013

[www.sdcg.me](http://www.sdcg.me)



Crna Gora

Ministarstvo javne uprave

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
27. 3.	2025 GOD.
B KLASFIKACIJSKI BROJ:	00-61-2/25-17/2
VEZA:	
EPA:	
BRITACENICA	PRILOG

Adresa: Rimski Trg br 45  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 482 131  
fax: +382 241 790  
[www.mju.gov.me](http://www.mju.gov.me)

Br: 01-076/25-1272/2

26.03.2025. godine

**SKUPŠTINA CRNE GORE**  
**gospodin mr Boris Mugoša, poslanik**

**Predmet:** Odgovor na poslaničko pitanje g-dina Borisa Mugoše, poslanika

Poštovani,

Poslanik mr Boris Mugoša, aktom broj: 00-61-1/25-17/1 od 25. marta 2025. godine obratio se Skupštini Crne Gore radi davanja odgovora na sljedeće pitanje upućeno ministru javne uprave, mr Marashu Dukaju:

„Zbog čega ste izdvojili mišljenje na sjednici Vlade povodom utvrđivanja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, imajući u vidu činjenici da je Vaš resor pripremao Predlog zakona koji je dostavljen Vladi? Da li Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima koji je Vlada utvrdila i dostavila Skupštini Crne Gore na dalju proceduru dobio pozitivno mišljenje Evropske komisije?“

**ODGOVOR:**

Značajna tema i značajno pitanje. Mislim da smo svi svjesni koliko je Zakon o državnim službenicima i namještenicima bitan za profesionalizaciju i depolitizaciju državne uprave, da je od suštinskog značaja za njeno funkcionisanje i za sam kvalitet usluga koje pružamo građanima. Znate i sami da se, u zadnje četiri godine, mnogo puta ovaj zakon mijenja u Skupštini, bez mišljenja relevantnih institucija, i na to smo više puta dobili kritike Evropske komisije.

U Ministarstvu javne uprave duži period smo radili na pripremi izmjena ovog zakona, u cilju da predložimo dobra rješenja, usaglasimo sa pozitivnim praksama evropskog administrativnog prostora i prilagodimo savremenim potrebama i izazovima, i smatram da smo napravili veoma značajan napredak u tom pravcu.

Tačno je da sam izdvojio mišljenje nakon diskusije povodom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima koji je utvrdila Vlada Crne Gore.

Hvala Vam što ste me pitali baš ovako direktno, jer kao što mudri ljudi znaju i razumiju – vrijeme je najbolji putokaz – pa sa današnje distance mogu da ocijenim da sam ipak donio pravu odluku povodom ovog važnog zakona.

Drugi dio Vašeg interesovanja takođe je važan za cijelokupnu javnost, i ja ću Vam saopštiti direktno - DA!

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, koji je dostavljen Vladi na utvrđivanje, Ministarstvo javne uprave je u potpunosti usaglasilo sa svim sugestijama Evropske komisije, kao što činimo i za sva druga zakonska rješenja. Sad Vam je vjerujem i jasnije zašto sam izdvojio mišljenje u odnosu na izmjene koje su predložili članovi Vlade na samoj sjednici.

Ne sporim njihovu dobru namjeru, i potrebu da državno-službenički sistem bude brži i efektivniji, ali ipak su iza nas mjeseci i godine rada u dijalušu sa Evropskom komisijom, na otklanjanju slabosti, pa sam cijenio da se u toku jedne iste sjednice ne može kvalitetno usmjeravati ovako važan sistemski zakon.

Evropska komisija je nakon usvajanja Predloga zakona na Vladi ukazala svim akterima da tekst Predloga zakona nije u potpunosti usaglašen sa sugestijama Evropske komisije i principima merit sistema, a posebno u odnosu na dvije izmjene:

- Prva - da je jedan od uslova za rukovodeća zvanja u državnoj upravi - najmanje VI nivo obrazovanja, odnosno bachelor diploma;
- Druga - da vršiocu dužnosti mogu biti i lica van državne uprave.

Ostaje da vidimo da li ćemo svi zajedno, i Vlada i Parlament, pronaći najbolji odgovor na ove dvije značajne dileme i zamjerke. Ja ipak vjerujem i nadam se da ćemo u dijalušu unutar Vlade i u saradnji i sa svima vama iz ovog Doma, i EU partnerima, iz ove situacije izići bez štete po sistemu javne i državne uprave.

Poslaniče Mugoša, podsjetiće i Vas i javnost da sva rješenja koja smo u Ministarstvu predložili, idu u pravcu depolitizacije i jačanja profesionalizacije javne uprave, a samim tim i njene optimizacije i racionalizacije, što je upravo ono za šta se sa svojim timom zalažem tokom cijelog ovog procesa, a kroz rad u okvirima 43. i 44. Vlade.

Višegodišnje prakse pokazale su slabosti pojedinih rješenja, unoseći nepovjerenje građana u sistem selekcije kod zapošljavanja; pravilnog vrednovanja stečenih kvalifikacija; i posebno imenovanja koja ne prolaze komisijsku provjeru sposobnosti.

Ovo je bila samo jedna etapa u tom kompleksnom i dugoročnom procesu; jedna po mom mišljenju neprecizno odmjerena stepenica; ali vjerujte da će Ministarstvo javne uprave nastaviti, u saradnju sa svim relevantnim institucijama, i dalje da radi u pravcu jačanja službeničkog sistema kroz predlaganje najboljih rješenja i stvaranja moderne javne uprave kao stručnog i efikasnog servisa građana i privrede.

Na kraju, sada vidite da sam mišljenje izdvojio iz suštinskih, profesionalnih i principijelnih razloga, a nikako iz političkih ili razloga medijske popularnosti.

