



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	28. 10	20. 25	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/25-121		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Broj: 25-10-28

Podgorica, 28.10.2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

n/r predsjedniku Andriji Mandiću

Na osnovu člana 187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, g-dinu Danilu Šaranoviću, ministru unutrašnjih poslova, 44. Vlade, postavljam sljedeće

POSLANIČKO PITANJE

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Kako se približava članstvu u Evropskoj Uniji, Crna Gora postaje sve atraktivnija destinacija za veliki broj stranaca, što izaziva veliko interesovanje javnosti. Često iznešeni podaci o broju stranih državljana u Crnoj Gori i njihovom statusu izazivaju zabunu i zabrinutost građana, shodno tome postavljam pitanje:

- Koliko stranih državljana boravi u Crnoj Gori,
- Po kom osnovu odnosno koju vrstu boravka imaju,
- Koje su zemlje njihovog porijekla,
- Kakav je njihov status po državljanstvu,
- Planirate li reformu migracione politike i na koji način,
- Koje aktivnosti sprovodi MUP a koje Uprava policije kada je u pitanju rješavanje njihovog statusa odnosno praćenje njihovog kretanja i boravka?

S poštovanjem,

POSLANICA
mr. Andela Vojinović

DEMOKRATSKA CRNA GORA

8. marta br. 72, Podgorica Kabinet: +382 (020) 662 397
Fax: +382 (020) 662 397 Mob: +382 (069) 342 045

www.demokrate.me



Crna Gora

Ministarstvo unutrašnjih poslova

CRNA GORA

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

Adresa: Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 22,

81000 Podgorica, Crna Gora

tel: +382 20 224 222

fax: +382 20 244 424

www.mup.gov.me

PRIMLJENO:	11. 11. 2025. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/15-121/2
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG

01 Br: 010/25-56428/1

11. 11. 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA DEMOKRATSKE CRNE GORE
Poslanica, mr Anđela Vojinović

POSLANIČKO PITANJE

Kako se približava članstvo u Evropskoj Uniji, Crna Gora postaje sve atraktivnija destinacija za veliki broj stranaca, što izaziva veliko interesovanje javnosti. Često iznešeni podaci o broju stranih državljana u Crnoj Gori i njihovom statusu izazivaju zabunu i zabrinutost građana, shodno tome postavljam pitanje:

- Koliko stranih državljana boravi u Crnoj Gori,
- Po kom osnovu odnosno koju vrstu boravka imaju,
- Koje su zemlje njihovog porijekla,
- Kakav je njihov status po državljanstvu,
- Planirate li reformu migracione politike i na koji način,
- Koje aktivnosti sprovodi MUP, a koje Uprava policije kada je u pitanju rješavanje njihovog statusa odnosno praćenje njihovog kretanja i boravka ?

ODGOVOR

Uvažena poslanice Vojinović,

Shodno svojim nadležnostima, Ministarstvo unutrašnjih poslova vodi evidencije o broju izdatih dozvola za privremeni boravak, dozvola za privremeni boravak i rad, te dozvola za stalni boravak.

Prema evidencijama Ministarstva unutrašnjih poslova, u Crnoj Gori **97.995** stranaca ima odobren privremeni i stalni boravak u skladu sa Zakonom o strancima ("Službeni list CG", br. 12/2018, 3/19, 86/22 i 77/24).

Ovim zakonom uređuju se uslovi za ulazak, izlazak, kretanje, boravak i rad stranaca u Crnoj Gori. Takođe, u skladu sa članom 33 Zakona o strancima boravak stranca u Crnoj Gori, u smislu ovog zakona je boravak do 90 dana, privremeni boravak i stalni boravak.

- Ukupan broj stranaca koji u Crnoj Gori borave po osnovu dozvole za privremeni boravak je **26.539**.
- Ukupan broj stranaca koji u Crnoj Gori borave po osnovu dozvole za privremeni boravak i rad je **41.792**.
- Ukupan broj stranaca koji u Crnoj Gori imaju odobren stalni boravak je **29.664**.

Zemlje porijekla stranaca koji u Crnoj Gori borave po osnovu odobrenog privremenog boravka a koji su najzastupljeniji u Crnoj Gori su: Ruska Federacija, Republika Srbija, Turska, Bosna i Hercegovina, Republika Kosovo. Takođe, po osnovu privremenog boravka u Crnoj Gori borave i državljani drugih država ali u znatno manjem broju.

Kada je u pitanju stalni boravak koji stranci imaju u Crnoj Gori najzastupljeniji su državljani Republike Srbije, Bosne i Hercegovine, Republike Kosova, Hrvatske i Ruske Federacije.

Tako je u Crnoj Gori **20.793** državljana Ruske Federacije ima odobren privremeni i stalni boravak; **23.980** državljana Republike Srbije ima odobren privremeni i stalni boravak; **13.506** državljana Turske ima odobren privremeni i stalni boravak; **7.287** državljana Bosne i Hercegovine ima odobren privremeni i stalni boravak; **4.023** državljana Kosova ima odobren privremeni i stalni boravak.

Prema podacima iz Registra prijave boravka do 90 dana, u prvih 9 mjeseci 2025. godine prijava boravka izvršena je za 2.476.729 stranih državljana (2,4% više u odnosu na isti period 2024.godine). Najviše prijava izvršeno je za državljane Srbije 434.850, Rusije 196.861, Bosne i Hercegovine 192.233, Turske 157.895, Njemačke 146.896, Kosova 78.504, Ukrajine 78.356 i Albanije 42.367.

Što se tiče odgovora na pitanje koje se odnosi na planirane reforme migracione politike ističemo da je Vlada Crne Gore u septembru 2021. godine donijela Strategiju o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori za period 2021-2025. godine. U Akcionom planu za implementaciju Strategije, kao jedna od aktivnosti, predviđena je izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima.

S obzirom da se u poslednjih deset godina pravna tekovina na području migracija intenzivno razvija, to je bilo potrebno pokrenuti procedure izmjene ovog zakona. S tim u vezi, ističemo da je Ministarstvo unutrašnjih poslova pripremilo, a Vlada Crne Gore, krajem jula ove godine, utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima. Ovaj Predlog zakona je 1. septembra ove godine dostavljen Skupštini Crne Gore na usvajanje.

Osnovni razlog izmjene ovog zakona prepoznat je u okviru Poglavlja 24, tj. potrebno je da se omogući slobodno kretanje ljudi uz garantovanje njihove bezbjednosti. Takođe, pravnom tekovinom za Pregovaračko poglavlje 2 omogućava se građanima jedne države članice EU da rade u drugoj državi članici. Odnos prema tzv. radnicima migrantima EU mora biti isti kao prema domaćim radnicima kada su u pitanju uslovi rada, socijalne i poreske olakšice. Sloboda kretanja radnika se svrstava među temeljne principe Evropske unije i jedno je od četiri slobode unutrašnjeg tržišta. Slobodno kretanje radnika je povezano s nizom pitanja, kao što su sloboda kretanja i boravka tokom zaposlenja u drugoj državi članici, kao i sa svim granama socijalnog osiguranja (penzijsko osiguranje, zdravstveno osiguranje, osiguranje za slučaj nezaposlenosti i pravo na porodična primanja). Osnovni cilj Pregovaračkog poglavlja 2 je podsticanje mobilnosti radne snage između država članica EU, što je važan faktor ostvarivanja unutrašnjeg tržišta. Uprkos garantovanim pravima, radnu snagu u EU karakteriše mala prostorna i profesionalna pokretljivost.

Naravno, ovim zakonom je potrebno ukloniti određene nedostatke koji su se pojavili u praksi prilikom primjene važećeg zakona, kao i pojednostaviti proceduru za izdavanje/produženje dozvola za privremeni boravak i rad.

Kako bi se preduzela zaštita i puna kontrola nacionalnog interesa Crne Gore, prije svega, u Predlogu zakona definisan je Vizni informacioni sistem (VIS). Na ovaj način se Crna Gora obavezuje da će uvesti dodatne sigurnosne mjere kako bi bolje provjeravala dolaske bez viza, kako bi postigla interoperabilnost između sistema i baza podataka koji se koriste u trenutno važećem sistemu izdavanja viza. U drugoj fazi Crna Gora treba da započne rad na prikupljanju biometrijskih podataka u skladu sa zahtjevima budućeg članstva u Šengenskoj oblasti. U tom smislu u ovom zakonu je propisano uspostavljanje i upravljanje VIS-a. VIS se koristi za prikupljanje, obradu, čuvanje i razmjenu podataka o vizama, obezbjeđivanje sigurnog i efikasnog procesa izdavanja viza, kao i olakšavanje saradnje organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove sa Ministarstvom, Agencijom i policijom, kao i saradnje sa drugim državama i međunarodnim organizacijama, u vezi sa kontrolom ulaska i boravka stranaca.

U ovom Predlogu zakona uvodi se ključna novina tj. definisane su odredbe kojima će se omogućiti strancima da zahtjev za izdavanje dozvola za privremeni boravak i dozvola za privremeni boravak i rad mogu podnijeti u elektronskom obliku, preko informacionog sistema kojim upravlja Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Takođe, Predlogom zakona uveden je restriktivniji pristup odobrenja dozvola za privremeni boravak i rad, u smislu da će kategorija stranaca - preduzetnici i izvršni direktori, morati da imaju najmanje tri zaposlena koji imaju zaključene ugovore o radu na puno radno vrijeme.

Zbog određenih zloupotreba koje su se dešavale u praksi u ovom zakonu uvedena je obaveza da se uz zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad prilaže i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja prethodne dozvole za privremeni boravak i rad.

Na osnovu navedenog jasno je da će se donošenjem ovog zakona izvršiti reforma kada su u pitanju migracije, koja je od suštinskog značaja na daljem putu Crne Gore ka EU, kroz punu implementaciju preporuka iz izvještaja Evropske komisije, što će značajno doprinijeti nastavku evropskih integracija Crne Gore.

S obzirom da je Zakon o strancima u nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova, aktivnosti koje ovo ministarstvo sprovodi kada je u pitanju status stranaca koji u Crnoj Gori planiraju da borave duže od 90 dana jesu procedure propisane ovim zakonom.

Tako se, članom 38 Zakona o strancima, privremeni boravak može odobriti strancu radi: spajanja porodice; školovanja; učešća u programima međunarodne razmjene učenika i studenata ili drugim programima mladih; specijalizacije, stručnog osposobljavanja ili praktične obuke stranaca; naučno-istraživačkog rada; liječenja; humanitarnih razloga; korišćenja i raspolaganja pravom na nepokretnosti koju posjeduje u Crnoj Gori; obavljanja vjerske službe; obavljanja volonterskog rada u okviru Evropske volonterske službe; boravka lica bez državljanstva; rada; boravka digitalnog nomada; i u drugim slučajevima u skladu sa zakonom i međunarodnim ugovorom.

Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak/privremeni boravak i rad stranac podnosi lično Ministarstvu u mjestu boravka, na propisanom obrascu, o čemu se izdaje potvrda. Uz zahtjev se prilažu dokazi o ispunjenosti uslova za izdavanje dozvole za privremeni boravak i to dokaz: o sredstvima za izdržavanje; obezbijeđenom smještaju; zdravstvenom osiguranju; da stranac ima važeću stranu putnu ispravu ili ličnu kartu koju mu je izdao nadležni organ druge države, čiji rok važenja mora biti najmanje tri mjeseca duži od roka na koji se odobrava boravak ili putnu ispravu za lice bez državljanstva; da stranac u državi porijekla nije pravosnažno osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili su prestale pravne posljedice osude; i priloži dokaz o opravdanosti zahtjeva za izdavanje dozvole.

Dozvolu za privremeni boravak izdaje Ministarstvo, uz prethodno mišljenje Agencije i policije o postojanju smetnji iz razloga nacionalne, odnosno unutrašnje bezbjednosti.

Stranac kome je izdata dozvola za privremeni boravak može da boravi u Crnoj Gori u skladu sa svrhom zbog koje mu je privremeni boravak odobren.

Zakonom o strancima u čl.65 i čl.83 propisani su razlozi zbog kojih strancu prestaje da važi dozvola za privremeni boravak/privremeni boravak i rad. Tako je, između ostalog, propisano da dozvola za privremeni boravak prestaje da važi ako stranac boravak u Crnoj Gori ne koristi u svrhu zbog kojeg je odobren, odnosno dozvola za privremeni boravak i rad prestaje da važi ako stranac obavlja poslove za koje mu nije izdata dozvola za privremeni boravak i rad. O postojanju razloga za prestanak važenja dozvole za privremeni boravak ili dozvole za privremeni boravak i rad policija, inspekcija rada, poslodavac i drugi organi koji u okviru svoje nadležnosti mogu utvrditi postojanje tih razloga, dužni su da obavijeste Ministarstvo, nakon čega Ministarstvo donosi rješenje o prestanku važenja dozvole za privremeni boravak.

Kada je riječ o stalnom boravku članom 86 Zakona o strancima propisano je da se dozvola za stalni boravak može se izdati strancu koji je do dana podnošenja zahtjeva za izdavanje dozvole zakonito boravio u Crnoj Gori neprekidno pet godina na osnovu odobrenog privremenog boravka. I u ovom slučaju stranac podnosi zahtjev lično Ministarstvu u mjestu boravka, na propisanom obrascu, o čemu se izdaje potvrda. Uz zahtjev prilaže dokaz o ispunjenosti uslova propisanih ovim zakonom i to dokaz da: ima važeću stranu putnu ispravu; ima stalna, redovna i dovoljna sredstva za izdržavanje; ima zdravstveno osiguranje; ima obezbijeđen smještaj; i ima znanje jezika u mjeri koja omogućava osnovnu komunikaciju. Dozvolu za stalni boravak izdaje Ministarstvo, uz prethodno mišljenje Agencije i policije o postojanju smetnji iz razloga nacionalne, odnosno, unutrašnje bezbjednosti.

Strancu se odobrava stalni boravak u Crnoj Gori na neodređeno vrijeme, dok se dozvola za stalni boravak izdaje sa rokom važenja do pet godina uz obavezu produženja.

Stranac koji ima dozvolu za stalni boravak ima pravo na: rad, posredovanje pri zapošljavanju i prava za vrijeme nezaposlenosti; obrazovanje i stručno usavršavanje; priznavanje diploma i sertifikata; socijalnu pomoć, zdravstveno i penzijsko osiguranje; poreske olakšice, u skladu sa zakonom; pristup tržištu roba i usluga; slobodu udruživanja, povezivanja i članstva u organizacijama koje zastupaju interese radnika ili poslodavaca.

Kada su u pitanju kontrole stranih državljana u unutrašnjosti teritorije Crne Gore, iste se vrše svakodnevno, kako samostalno od strane službenika Sektora granične policije, tako i u saradnji sa ostalim organizacionim jedinicama UP i MUP i inspekcijским službama.

Predmetne kontrole se odnose najviše na kontrolu pružaoca smještaja, gdje se kontroliše zakonitost prijave/odjave, kao i kontrola samih stranaca. Dalje se vrši kontrola privrednih subjekata svih tipova u kojima rade stranci, kao i gradilišta, ugostiteljskih objekata, objekata koji priređuju igre na sreću, noćnih klubova itd.

Ukazujem da shodno odredbama Zakona o strancima, na zahtjev MUP-a, Policija daje mišljenje za odobrenje/produženje privremenog i stalnog boravka strancima u Crnoj Gori i da se prije davanja mišljenja vrše terenske kao i provjere kroz postojeće baze podataka koje vodi Uprava policije u skladu sa zakonom, za svakog stranca pojedinačno. Nakon ostvarivanja prava na privremeni i stalni boravak Policija nastavlja sa vršenjem kontrola zakonitosti boravka ove kategorije stranih državljana.

Tokom 2025. godine, od strane Ministarstva unutrašnjih poslova, Policiji je dostavljeno ukupno 51.347 zahtjeva za davanje mišljenja za odobrenje/produženje privremenog boravka, **od kog broja za 9499 zahtjeva Uprava policije je dala negativno mišljenje.** Kada je u pitanju stalni boravak, u istom periodu podnijeto je ukupno 650 zahtjeva, **dok je 73 zahtjeva od strane policije dala negativno mišljenje.**

Napominjem da službenici Sektora granične policije, takođe po osnovu Zakona o strancima, daju saglasnost za izdavanje viza u diplomatsko konzularnim predstavništvima Crne Gore u inostranstvu, da se svaka provjera vrši na zakonit i

profesionalan način, a sama provjera između ostalog podrazumijeva terensku provjeru pravnog i fizičkog lica, kao i odgovornog lica u pravnom licu koje stranca poziva u posjetu, kao i samog stranca. Tom prilikom takođe se vrše detaljne provjere kroz sve postojeće baze podataka koje vodi Uprava policije u skladu sa zakonom, kako za lice – „pozivara“, tako i za stranog državljanina koji je aplicirao za vizu.

Tokom 2025. godine izvršene su **provjere po zahtjevima za izdavanje viza** za 7177 lica, za 4134 zahtjeva data je saglasnost Uprave policije, dok za 3043 nije data predmetna saglasnost.

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, koji je trenutno u Skupštini Crne Gore, pruža pravni okvir za dalju modernizaciju i pojednostavljenje procedura, uvođenje elektronskog sistema za podnošenje zahtjeva, pojačane bezbjednosne mjere, kontrolu nacionalnog interesa i bolju koordinaciju sa međunarodnim partnerima. Ovo zakonsko rješenje dodatno će omogućiti ministarstvu da nastavi da pruža efikasnu, transparentnu i zakonitu proceduru, balansirajući potrebe migracione politike, prava stranaca i standarde Evropske unije, sa ciljem da se postignu najbolja moguća rješenja u ovoj oblasti.

S poštovanjem,

MINISTAR
Daniilo ŠARANOVIĆ

The image shows an official circular stamp of the Ministry of Internal Affairs of Montenegro. The text around the perimeter of the stamp reads "CRNA GORA" at the top and "MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA" at the bottom. In the center of the stamp is the coat of arms of Montenegro. Overlaid on the right side of the stamp is a handwritten signature in dark ink.