



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	28.10	20 25. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/25-127	
REZA:		
EPA:		
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku

Na osnovu člana 187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ministru finansija, Novici Vukoviću, postavljam sljedeće

POSLANIČKO PITANJE:

Poštovani ministre Vukoviću,

Možete li precizno navesti koliki je ukupni iznos zaduženja Crne Gore u periodu trajanja ove Vlade, uključujući i sve oblike zaduženja - domaćeg i inostranog, direktnog i indirektnog?

Takođe, možete li objasniti u kojoj mjeri je ovo povećanje javnog duga posljedica loše ekonomske politike Vlade, posebno odluka da se povećavaju zarade u javnom sektoru bez stvaranja nove vrijednosti u ekonomiji, odnosno bez rasta produktivnosti i investicija u realni sektor?

Da li Ministarstvo finansija smatra da je ovakav model održiv i kako planirate spriječiti dalje povećanje javnog duga u situaciji kada se troškovi stalno uvećavaju, a prihodi ne prate taj trend?

Obrazloženje pitanja ću dati na sjednici Skupštine.

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

POSLANIK

Prof. dr Nikola Milović



Ministarstvo
finansija



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

PRIMLJENO:	OG. 11. 20. 25	GOB.
KLASIFIKACIONI BROJ:	OG-61-2/25-127/2	
VEZA:		
EPA:		
SKRAĆENICA:	PHILOG:	

Broj 01-076/25-37467/2

Podgorica, 29. oktobar 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
- generalnom sekretaru, g-dinu Bobanu Stanišiću -

Poštovani,

U skladu sa članom 187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dostavljam Vam odgovor na poslaničko pitanje poslanika Nikole Milovića, koje je, u pisanoj formi, dostavljeno Ministarstvu finansija, 28. oktobra 2025. godine.

S poštovanjem,

MINISTAR,
Novica Vuković



Poslaničko pitanje:

Možete li precizno navesti koliki je ukupni iznos zaduženja Crne Gore u periodu trajanja ove Vlade, uključujući i sve oblike zaduženja - domaćeg i inostranog, direktnog i indirektnog? Takode, možete li objasniti u kojoj mjeri je ovo povećanje javnog duga posljedica loše ekonomske politike Vlade, posebno odluka da se povećavaju zarade u javnom sektoru bez stvaranja nove vrijednosti u ekonomiji, odnosno bez rasta produktivnosti i investicija u realni sektor? Da li Ministarstvo finansija smatra da je ovakav model održiv i kako planirate spriječiti dalje povećanje javnog duga u situaciji kada se troškovi stalno uvećavaju, a prihodi ne prate taj trend?

Odgovor:

Uvaženi poslaniče Milović,

Crna Gora danas ima stabilne javne finansije, uredno izmiruje sve obaveze i zadržava visok stepen povjerenja međunarodnih partnera i investitora. To je najbolji dokaz da ova Vlada vodi odgovornu, predvidivu i evropski usmjerenu fiskalnu politiku, u interesu građana i budućnosti zemlje.

Više puta smo skrenuli pažnju zainteresovanoj javnosti da se nova zaduživanja države ne koriste za pokrivanje tekuće potrošnje, već samo i isključivo za otplatu ranijih dugova i finansiranje kapitalnih (infrastrukturnih) projekata. Na to nedvosmisleno ukazuje činjenica da se u svim godinama srednjeg roka projektuje suficit tekuće potrošnje, odnosno da se ispunjava zlatno pravilo javnih finansija da se izvornim prihodima pokrivaju tekući izdaci i transferi. Osim toga, suficit tekuće potrošnje se kontinuirano ostvaruje i na mjesečnom nivou tokom protekle dvije godine, što potvrđuje da su redovni prihodi dovoljni za pokrivanje tekućih troškova države (penzije, plate, socijalna davanja, javna administracija itd.).

Drugim riječima, država se ne zadužuje da bi finansirala svakodnevno funkcionisanje, već isključivo da bi refinansirala postojeće obaveze koje dospijevaju na naplatu, kao i investirala u razvojne projekte poput izgradnje puteva, projekte u energetici, prosvjeti, zdravstvu i druge projekte koji doprinose ekonomskom rastu. Stoga je odgovorno i efikasno fiskalno upravljanje naš glavni prioritet i odraz planiranja politika na principima fiskalne održivosti.

Podsjetiću da je od decembra 2020. godine do danas, država je vratila preko 2,3 milijarde eura naslijeđenih dugova iz prethodnih mandata, dok je u periodu mandata 44. Vlade uredno servisirano više od 1,3 milijarde eura obaveza po osnovu glavnice i oko 300 miliona eura po osnovu kamata.

U istom periodu, ukupno zaduženje države iznosilo je oko 2,1 milijardu eura, i to isključivo radi refinansiranja postojećih obaveza i finansiranja razvojnih projekata od strateškog značaja. Zahvaljujući takvom pristupu, stanje likvidnih sredstava danas iznosi oko 450

miliona eura, što potvrđuje da se veliki dio obaveza servisira iz redovnih prihoda, bez ugrožavanja fiskalne discipline.

Na kraju drugog kvartala 2025. godine, ukupan javni dug Crne Gore iznosio je 4,8 milijardi eura, odnosno 60,8% BDP-a, dok je neto javni dug 4,2 milijarde eura (53,6% BDP-a). Dakle, Crna Gora poštuje Mastroške kriterijume i održava nivo duga unutar granica koje garantuju fiskalnu održivost.

Ponovo ističem da Vlada nije pribjegavala novim zaduženjima radi potrošnje, već isključivo kako bi redovno servisirala naslijeđene obaveze i obezbijedila sredstva za kapitalne i razvojne projekte u oblastima infrastrukture, energetike, obrazovanja, zdravstva i sl. Time je potvrđena jasna orijentacija prema razvoju, transparentnosti i odgovornom upravljanju javnim sredstvima.

Dodatno, 44. Vlada apsolutno sprovodi ekonomske politike koje su dovele do jačanja životnog standarda svih građana. Kao što ste upoznati, program reformi koji je implementirala Vlada kroz Fiskalnu strategiju i program Evropa sad 2, doveo je do povećanja zarada svih zaposlenih, a naročito u privatnom sektoru. Mjere su uključivale snažno povećanje minimalne zarade, umanjeње stope doprinosa za penzijsko invalidsko osiguranje, što je dovelo do povećanja prosječne zarade i istovremeno smanjenja bruto troška za poslodavce, odnosno do znatno nižeg poreskog opterećenja rada. Rezultati su jasno vidljivi – prosječna plata u Crnoj Gori je u protekle četiri godine gotovo duplirana, sa nešto preko 500 eura na preko 1.000 eura koliko iznosi danas. Čak je i realni rast plate kada se uzme u obzir inflacija, u ovom periodu bio preko 40%. Sa druge strane, ovim mjerama je uz brojne druge, značajno stimulisan biznis ambijent u Crnoj Gori. Poresko opterećenje rada sada je najniže u Evropi, dok sveukupni poreski sistem ostaje jedan od najkonkurentnijih u odnosu na region i države članice Evropske unije. Mjere Fiskalne strategije Vlade daju očekivane rezultate, od kojih pojedine i premašuju naša očekivanja i planove.

Sve ovo je urađeno u skladu sa ciljem održivosti sistema javnih finansija i održanjem makroekonomske stabilnosti. Već tokom ove godine imamo snažnu dinamiku ekonomske aktivnosti, rast privrede u drugom kvartalu je jedan od najviših u Evropi, uz povoljne izgledе za dalji period. Sve ovo se dešava u ambijentu snažnih globalnih neizvjesnosti, usporavanja evropske ekonomije, trgovinskih ratova i brojnih geopolitičkih nestabilnosti. Dodatno, važno je istaći i da ukoliko pogledamo strukturu rasta naše ekonomije u ovoj i prošloj godini, ona je dominantno opredijeljena rastom potrošnje i investicijama, što je ključno za budući rast i razvoj. Svakako je neophodno sprovesti dalju diversifikaciju ekonomije i u tome ćemo kao Vlada i Ministarstvo finansija istrajavati, budući da prepoznamo razvojne potencijale u kojima kroz održiva ulaganja i strane direktne investicije, možemo stvoriti dodatnu vrijednost. Na bazi konkurentnog i stimulativnog poslovnog ambijenta, očekujemo dalji rast ulaganja i intenziviranje investicionog ciklusa u narednom periodu.

Kada je riječ o kretanju prihoda i ostvarenju budžeta, naplata se kao što znate i kao što Ministarstvo finansija redovno i transparentno objavljuje, kreće u skladu sa našim očekivanjima. Prihodi su na rekordnom nivou, naplata PDV-a je u odnosu na 2021. godinu duplirana, porez na dobit je višestruko veći, dok akcize i druge kategorije poreza bilježe snažne trendove porasta naplate usljed dinamične ekonomske aktivnosti i mjera kojima je smanjena neformalna ekonomija na tržištu. Samo u prvih devet mjeseci ove godine, prema preliminarnim podacima, prihodi budžeta premašili su prošlogodišnju naplatu za nekih 24 miliona eura, dok je u istom periodu naplata budžetskih prihoda realizovana na nivou od 99% plana. Navedeno potvrđuje fiskalnu odgovornost, stabilnost i efikasnost upravljanja javnim finansijama. Takođe je važno istaći i naplatu ključnih poreza: Porez na dobit pravnih lica već je premašio godišnji plan naplate za 2,7 miliona eura; porez na dohodak fizičkih lica je preko 18 miliona eura veći u odnosu na isti period 2024; prihodi budžeta po osnovu akciza i PDV-a kumulativno su veći u odnosu na isti period 2024. godine za čak 150,0 miliona eura. Samo u septembru mjesecu prihodi budžeta premašili su, kako plan za preko 8 miliona eura, tako i prošlogodišnje ostvarenje za snažnih gotovo 14 miliona eura.

Takođe, u navedenom periodu rast prihoda po osnovu indirektnih poreza u potpunosti kompenzuje pad prihoda po osnovu doprinosa za PIO, potvrđujući kredibilnost implementiranih mjera i stabilnost fiskalnog sistema.