



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

|                         |                |      |      |
|-------------------------|----------------|------|------|
| PRIMLJENO:              | 28.10          | 2025 | GOD. |
| KLASIFIKACIONI<br>BROJ: | 00-61-2/25-134 |      |      |
| VEZA:                   |                |      |      |
| EPA:                    |                |      |      |
| SKRAĆENICA:             | PRILOG:        |      |      |

## SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku

Na osnovu člana 187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ministru finansija, Novici Vukoviću, postavljam sljedeće

### POSLANICKO PITANJE:

Zdravstveni sistem Crne Gore se i dalje finansira kroz kratkoročne transfere i rebalanse, umjesto kroz stabilan i predvidiv model. EU insistira na uvođenju programskog budžetiranja i rezultatskog finansiranja u zdravstvu — kada Ministarstvo finansija planira da to sprovede? Da li će se u okviru Poglavlja 28 (Zaštita potrošača i zdravlja) pokrenuti projekat digitalne transparentnosti troškova zdravstva? Da li imate podatke koliko zdravstvene ustanove dobijaju sredstava po pacijentu? Koliko iznosi dug Fonda za zdravstvo i kako Ministarstvo finansija planira da stabilizuje finansijsku likvidnost zdravstvenog sistema i spriječi da se dugovi ponavljaju iz godine u godinu?

Obrazloženje pitanja ću dati na sjednici Skupštine.

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

POSLANIK

Prof. dr Elvir Zvrko

*EZ*



Ministarstvo  
finansija

|                         |                                                                                                                                   |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| CRNA GORA               |                                                                                                                                   |
| SKUPŠTINA CRNE GORE     |                                                                                                                                   |
| PRIMLJENO:              | Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,<br>20800 Podgorica, Crna Gora<br>tel: +382 20 242 835<br>fax: +382 20 224 450<br>www.mif.gov.me |
| KLASIFIKACIONI<br>BROJ: | CG. 11. 20800                                                                                                                     |
| VEZA:                   | CG-61-2/25-134/2                                                                                                                  |
| EPA:                    |                                                                                                                                   |
| SKRAĆENICA:             | PRILOG:                                                                                                                           |

Broj 01- 076/25-37486/2

Podgorica, 29. oktobar 2025. godine

**SKUPŠTINA CRNE GORE**  
**- generalnom sekretaru, g-dinu Bobanu Stanišiću -**

Poštovani,

U skladu sa članom 187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dostavljam Vam odgovor na poslaničko pitanje poslanika Elvira Zvrka, koje je, u pisanoj formi, dostavljeno Ministarstvu finansija, 28. oktobra 2025. godine.

S poštovanjem,

**MINISTAR,**

**Novica Vuković**



### **Poslaničko pitanje:**

**Zdravstveni sistem Crne Gore se i dalje finansira kroz kratkoročne tranfere i rebalanse, umjesto kroz stabilan i predvidiv model. EU insistira na uvođenju programskog budžetiranja i rezultatskog finansiranja u zdravstvu – Kada Ministarstvo finansija planira da to sprovede? Da li će u okviru Poglavlja 28 (Zaštita potrošača i zdravlja) pokrenuti projekat digitalne transparentnosti troškova zdravstva? Da li imate podatke koliko zdravstvene ustanove dobijaju sredstava po pacijentu? Koliko iznosi dug Fonda za zdravstvo i kako Ministarstvo finansija planira da stabilizuje finansijsku likvidnost zdravstvenog sistema i spriječi da se dugovi ponavljaju iz godine u godinu??**

### **Odgovor:**

Uvaženi poslaniče Zvrko,

Ministarstvo finansija je uspostavilo odgovarajući normativno-pravni okvir kroz usvojene akte kojima je definisan sam postupak, uloge i data uputstva za sprovođenje svih faza u postupku implementacije programskog budžetiranja. Naime, planiranje i izvršenje budžeta, sadržaj budžeta, fiskalna odgovornost i mnoga druga pitanja vezana za budžet uređena su Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Predmetnim zakonom propisano je da je programski budžet dio godišnjeg zakona o budžetu koji sadrži aktivnosti i projekte potrošačkih jedinica koje se sprovode u cilju efikasnog upravljanja sredstvima po programima, podprogramima i aktivnostima, a koji doprinose ostvarenju strateških ciljeva u skladu sa ekonomskom politikom države.

Napominjemo da je programsko budžetiranje ili budžetiranje zasnovano na učinku, uvedeno u Crnoj Gori 2021. godine te da je ovo četvrta godina od kada je programsko budžetiranje zamijenilo tradicionalni, tzv linijski budžet baziran samo na ekonomskoj klasifikaciji. Treba ukazati da je u kratkom vremenskom periodu izvršna značajna reforma, međutim koja zahtijeva redovno unapređivanje i usavršavanje, a koje se u kontinuitetu sprovodi. Tome u prilog ide i činjenica da se programska struktura Fonda zdravstva unapređuje svake godine kroz prepoznavanje ovih programskih aktivnosti i više aspekata funkcionisanja sistema zdravstva, čime se unapređuje kontrola potrošnje i transparentnost.

Pored navedenog, kako bi se obezbijedila dodatna informisanost o potrošnji u sektoru zdravstva, a koja bi prije svega trebala da služi Fondu za zdravstvo u procesu kontrole potrošnje, Ministarstvo finansije je, u skladu sa Zakonom o budžetu za 2025. godinu zahtijevalo obezbijedjivanje dodatnih informacija u postupku korišćenja sredstava, a koje se

odnose na nabavku lijekova, medicinskog materijala i pomagala. (stanje na zalihama, pregled po javnim zdravstvenim ustanovama, iznosi cesija i sl.).

Pored navedenog, a u skladu sa odredbama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija je, kroz proces pripreme budeta za 2025. godinu, iniciralo i uvođenje više aktivnosti kako bi budžet Fonda za zdravstveno osiguranje bio jasniji i pregledniji, tako da su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu izdvajanja za lijekove, medicinski materijal i pomagala, a koje JZU nabavljaju preko ZU Apoteke Crne Gore „Montefarm“ iskazana kroz posebnu aktivnost, kao i prepoznavanje kroz programsku strukturu Fonda za zdravstvo domova zdravlja, Kliničko-bolničkih centara Berane i Kotor, opštih i specijalnih bolnica i Kliničkog centra Crne Gore kao najveće zdravstvene ustanove u Crnoj Gori. Međutim, i dalje postoji prostor za unapređenje programske strukture Fonda za zdravstveno osiguranje koja je potrebno da u narednom periodu omogući uvid u u potrošnju svih javnih zdravstvenih ustanova pojedinačno.

Ključne aktivnosti u kontekstu reformisanja sistema zdravstva u prethodnom periodu je otpočelo Ministarstvo zdravlja, koje Ministarstvo finansija podržava i obezbijeduje finansijsku podršku.

Naime, u toku je sprovođenje projekta Digitalizacija zdravstvenog sistema koji implementira Ministarstvo zdravlja u skladu sa opredijeljenim sredstvima i definisanim prioritetima u sistemu zdravstva. U skladu sa novim politikama koje predlaže Ministarstvo zdravlja, a koji su prepoznati Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike, u narednom srednjoročnom periodu kroz digitalizaciju zdravstvenog sistema planira se: unapređenje poslovnih procese u zdravstvenom sistemu kroz proširenje telemedicine i usluga koje se mogu pružati na daljinu. Ključne mjere u narednom srednjoročnom periodu uključuju: obnovu informacione infrastrukture za podršku savremenim zdravstvenim uslugama; uvođenje standardnih operativnih procedura (SOP) za distribuciju lijekova i primarnu zdravstvenu zaštitu; zamjenu informacionih sistema u JZU Montefarm, KBC Berane, KBC Kotor i FZO, uz razvoj nacionalnog zdravstvenog računa; implementaciju DWH sistema za analitiku, predikciju i izvještavanje; izradu softvera za praćenje svih skrining programa u punom obimu; kreiranje platforme sa edukativnim materijalima za edukaciju i doedukaciju medicinskog kadra; podršku robotizaciji distribucije lijekova u KCCG radi povećanja efikasnosti potrošnje lijekova.

Takođe, ukazujemo da je Fond za zdravstveno osiguranje potrošačka jedinica u budžetu Crne Gore koja raspolaže sa detaljnim podacima vezanim za izdvajanja po pacijentu, po javnim zdravstvenim ustanovama, i Ministarstvo finansija ne raspolaže istim.

Na kraju ukazujemo da je Ministarstvo finansija odnosno Vlada Crne Gore u prethodnom periodu obezbijevala nedostajuća sredstava, u skladu sa članom 45 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se propisuje mogućnosti preusmjeravanja sredstava. S tim u vezi, ukazujemo da je u 2024. godini, koristeći prethodno navedeni mehanizam izvršeno preusmjeravanje sredstava u korist Fonda za zdravstveno osiguranje u iznosu od 19,04 mil. €, čime su obezbijeđena potreba sredstva da Fond za zdravstveno osiguranje izmiri sva

dospjela potraživanja i završi 2024. fiskalnu godinu bez prenošenja dospjelih dugova vezanih za nabavku lijekova, medicinskog materijala i pomagala, u skladu sa zahtijevom Fonda. Navedeni mehanizmi nadomješćivanja nedostajućih sredstava su raspoloživi i koristiće se i u narednom periodu u slučaju potrebe. Međutim, evidentno je da je potrebno unaprijediti efiksanost i predvidivosti potreba sistema zdravstva, što mora biti prioritetni fokus u narednom periodu.