

PRIMLJENO:	28. 12.	20. 25	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-1/25-52		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG		

SKUPŠTINA CRNE GORE
Predsjedniku

Obavještavam Vas da će na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, pitanje predsjedniku Vlade Crne Gore, Milojku Spajiću, na Osmoj - posebnoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2025. godini, zakazane za 30.12.2025. godine, postaviti ovlašćeni predstavnik Kluba poslanika Demokratske partije socijalista, poslanik Mihailo Anđušić.

PREDSJEDNIK KLUBA POSLANIKA

Andrija Nikolić

Andrija Nikolić

SKUPŠTINA CRNE GORE
Predsjedniku

Na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u ime Kluba poslanika Demokratske partije socijalista, predsjedniku Vlade Crne Gore, Milojku Spajiću, postavljam sljedeće pitanje:

Predsjedniče Vlade,

Da li na tragu upozorenja iz Brisela, javnu upravu u Crnoj Gori očekuju reforme i racionalizacija, i kako gledate na analizu ministarstva finansija da je u Crnoj Gori za četiri godine broj zaposlenih u državnim kompanijama uvećan za gotovo 30%?

Obrazloženje ću dati na sjednici Skupštine.

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

POSLANIK

Mihailo Anđušić




Crna Gora
Vlada Crne Gore
Predsjednik Vlade

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	30.12. 2024. GOD.
KLASIFIKACIJA:	01-61-114-02/2
VEŠTAČENJE:	Adresa: Karadorđeva bb, 81000 Podgorica, Crna Gora
SKRAĆENICA:	tel: +382 20 242 530 fax: +382 20 242 329 kabinet@gov.me

Broj: 01-076/25-5875/2
Podgorica, 30.12.2025. godine

Klub poslanika: Demokratska partija socijalista
Poslanik, g-din Mihailo Anđušić

POSLANIČKO PITANJE

Predsjedniče Vlade,

Da li na tragu upozorenja iz Brisela, javnu upravu u Crnoj Gori očekuju reforme i racionalizacija i kako gledate na analizu Ministarstva finansija da je u Crnoj Gori za četirti godine broj zaposlenih u državnim kompanijama uveden za gotovo 30%?

ODGOVOR

Uvaženi poslaniče Anđušiću,

Reforma javne uprave nije kratkoročna obaveza prema Evropskoj uniji, već dugoročna obaveza prema građanima Crne Gore. Ona predstavlja osnov za ekonomski razvoj, jačanje povjerenja u institucije i izgradnju države koja funkcioniše efikasno — u procesu pristupanja EU, nakon ulaska u EU i u interesu društva u cjelini.

Upravo zato, reforma javne uprave predstavlja jedan od ključnih i dugoročnih prioriteta Vlade Crne Gore a to je da su pravi ljudi na pravom mjestu, da zapošljavanje i napredovanje bude zasnovano na znanju, kompetencijama i rezultatima, te odgovorno i racionalno upravljanje ljudskim resursima.

Normativna i institucionalna reforma — kraj neplanskog zapošljavanja

Vlada Crne Gore i Ministarstvo javne uprave sproveli su niz sistemskih reformi usmjerenih na sprječavanje neplanskog zapošljavanja, jačanje merit sistema i profesionalizaciju državne uprave.

Usvajanjem novog Zakona o državnim službenicima i namještenicima obezbijedena je puna primjena principa zapošljavanja na osnovu zasluga. Zakonom je, između ostalog, previđeno:

- ograničen institut vršilaca dužnosti na maksimalno godinu dana, nakon čega se osigurava da se rukovodeća mjesta popunjavaju isključivo kroz transparentne i konkurentne procedure;
- izbor prvorangiranog kandidata;
- omogućena interna mobilnost i trajno preuzimanje zaposlenih između organa bez javnog oglašavanja;
- jača se pozicija zaposlenih na rukovodećim radnim mjestima.

Novom uredbom o zasnivanju radnog odnosa u državnim organima uspostavljen je i novi model zapošljavanja, koji će se primjenjivati od 1. januara 2026. godine, čime se uvodi provjera kompetencija za sve kategorije službenika i jača profesionalizacija državne uprave.

Jačanje kapaciteta — ključni izazov EU integracija

U kontekstu predpristupnih pregovora Crnoj Gori je potrebna moderna, efikasna, digitalizovana, transparentna i odgovorna javna uprava, i to u kratkom roku.

Suprotno čestim percepcijama, u državnoj upravi je konstatovan nedostatak administrativnih kapaciteta u ključnim oblastima, naročito u ključnim pregovaračkim poglavljima. Više od 40 završnih mjerila direktno se odnosi na jačanje administrativnih kapaciteta, što je potvrđeno i Analizom Ministarstva evropskih poslova i u posljednjem Izvještaju Evropske komisije o napretku.

Dodatno, značaj jačanja administrativnih kapaciteta je potvrđen i finansijskom podrškom od strane Evropske Komisije kroz zapošljavanje u oblastima zaštite životne sredine i socijalne politike, te obuke koje su neophodne za državne službenike.

Zbog toga je fokus reforme na kvalitetu kadra, pravilnom kadrovskom planiranju, raspoređivanju službenika gdje ima viška na radna mjesta gdje je popuna neophodna.

Transparentnost i suzbijanje neformalnog zapošljavanja

Prema podacima iz godišnjih izvještaja o implementaciji Strategije, udio zaposlenih na centralnom i lokalnom nivou u ukupnoj zaposlenosti smanjen je sa 26% u 2021. godini na 21,1% u 2024. godini, čime su već sada premašene projektovane vrijednosti za 2026. godinu. Ovaj rezultat je postignut zahvaljujući kvalitetno definisanom setu mjera Vlade, uključujući:

- sprovođenje ekonomskih reformi „Evropa sad” i unapređenje poslovnog ambijenta; fiskalnu konsolidaciju i kontrolu javne potrošnje; strožiji nadzor nad primjenom ugovora o privremenim i povremenim poslovima;
- unapređenje planiranja ljudskih resursa i jedinstvenu kadrovsku politiku u sistemu javne uprave.

Ove mjere nijesu bile samo prateće okolnosti, već ključni instrumenti kroz koje je Vlada direktno doprinijela stabilizaciji i racionalizaciji broja zaposlenih, čime se broj izvršilaca sve više približava evropskom prosjeku.

Posebna pažnja posvećena je kontroli i smanjenju ugovora o djelu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima. U periodu od decembra 2024. do oktobra 2025. godine.

- broj ugovora o djelu smanjen je sa 1.885 na 1.610 (- 14,58%),
- broj ugovora o PVP poslovima smanjen je sa 63 na 18 (- 71,42%).

Dodatno, po prvi put je uspostavljena online platforma, u saradnji Ministarstva javne uprave i Ministarstva finansija, na kojoj se kvartalno objavljuju podaci o broju zaposlenih na centralnom i lokalnom nivou.

Kada je u pitanju upravljanje državnim kompanijama, i u tom dijelu je upravo ova Vlada pripremila ključni sistemski zakon – Zakon o upravljanju privrednim društvima u državnoj svojini, kojim se po prvi

put uvode kriterijumi za izbor članova organa upravljanja čime će se obezbijediti profesionalizacija organa upravljanja državnih kompanija. Takođe, ovim zakonom prepoznati su važni mehanizmi koji po prvi put uvode periodičnu analizu portfolija državnih preduzeća, čime će se omogućiti sveobuhvatna procjena njihove finansijske održivosti, vlasničke opravdanosti i fiskalnih rizika. Takođe, kroz jasno definisanje i praćenje indikatora uspjeha u okviru pisma očekivanja, uspostaviće se transparentan odnos između države kao vlasnika i upravljačkih struktura, sa mjerljivim ciljevima, rokovima i odgovornošću menadžmenta za ostvarene rezultate.

Sve navedene mjere imaju zajednički cilj: profesionalnu, racionalnu i depolitizovanu javnu upravu koja građanima i privredi obezbjeđuje brze, kvalitetne i pouzdane usluge.

S poštovanjem,

PREDSJEDNIK VLADE
mr Milojko Spajić

