



SOCIJALISTIČKA NARODNA  
PARTIJA CRNE GORE  
KLUB POSLANIKA



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	25. 03. 2014. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/14-31
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Podgorica, 26.03.2014. godine

Na osnovu člana 187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Vladi Crne Gore, odnosno ministru održivog razvoja i turizma, Branimiru Gvozdenoviću, postavljam sledeće:

### POSLANIČKO PITANJE

Javna rasprava o Zakonu o morskome dobru održana je prije više od dvije godine i izazvala je velike polemike u javnosti. Ta javna rasprava je u potpunosti bila netransparentna. Protekle dvije godine vrlo često se manifestovalo nezadovoljstvo u skoro svim opštinama na Primorju. Najnovija nezvanična saznanja ukazuju da je od strane ministarstva formirana Komisija koja treba da utvrdi razgraničenje na morskoj obali iako Zakon još uvijek nije prošao skupštinsku proceduru. Kada se planira da predlog Zakona bude stavljen na skupštinska zasjedanja i na koji način misli nadležno ministarstvo da sagleda i uvaži sve primjedbe građana sa Primorja, jer su oni onemogućeni da to urade na javnim raspravama? Takođe zbog javnosti tražim da potvrdite informaciju da li je Komisija formirana, na koji način, sa kojim zadatkom i po kojim kriterijumima će raditi?

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

POSLANIK,

**Obrad Gojković**  
*Obrad Gojković*



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	17-04- 2014	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/14-31/2	
VEZA:		
EPA:		
SKRAĆENICA:	PRILOG:	



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA  
I TURIZMA

Broj 01- 253/3  
Podgorica, 26. mart 2014. godine

**RANKO KRIVOKAPIĆ, predsjednik Skupštine Crne Gore**

**PODGORICA**

Poštovani,

**Obrad Gojković**, poslanik Skupštine Crne Gore, postavio je poslaničko pitanje sljedeće sadržine:

„Javna rasprava o Zakonu o morskome dobru održana je prije više od dvije godine i izazvala je velike polemike u javnosti. Ta javna rasprava je u potpunosti bila netransparentna. Protekle dvije godine vrlo često se manifestovalo nezadovoljstvo u skoro svim opštinama na Primorju. Najnovija nezvanična saznanja ukazuju da je od strane ministarstva formirana Komisija koja treba da utvrdi razgraničenje na morskobalji iako Zakon još uvijek nije prošao skupštinsku proceduru. Kada se planira da predlog Zakona bude stavljen na skupštinska zasjedanja i na koji način misli nadležno ministarstvo da sagleda i uvaži sve primjedbe građana sa Primorja, jer su oni onemogućeni da to urade na javnim raspravama? Takođe zbog javnosti tražim da potvrdite informaciju da li je Komisija formirana, na koji način, sa kojim zadatkom i po kojim kriterijumima će raditi?

U skladu sa članom 191 poslovnika Skupštine Crne Gore, Ministarstvo održivog razvoja i turizma daje sljedeći

#### ODGOVOR

**Predlog zakona o morskome dobru**, Vlada Crne Gore je utvrdila na sjednici od 12. decembra 2013. godine i dostavila ga Skupštini dana 17. januara 2014. godine.

U proceduri koja je prethodila utvrđivanju Predloga zakona, ovaj propis bio je predmet sveobuhvatne i temeljite rasprave.

Naime, Vlada Crne Gore, na sjednici od 3. novembra 2011. godine, utvrdila je Nacrt zakona o morskome dobru, s Programom javne rasprave, koje je pripremiло Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Vlada je, istovremeno, zadužila Ministarstvo da javnu raspravu o Nacrtu zakona o morskome dobru organizuje u skladu s Programom javne rasprave i da, nakon toga, pripremi i Vladi dostavi Predlog zakona o morskome dobru, s Izvještajem o javnoj raspravi.

Prema programu, javna rasprava održana je u organizaciji Ministarstva održivog razvoja i turizma i Javnog preduzeća za upravljanje morskome dobrom Crne Gore i trajala je od 14. novembra do 15. decembra 2011. godine.

Javna rasprava organizovana je: objavljivanjem teksta Nacrta zakona na web sajtu Ministarstva održivog razvoja i turizma; objavljivanjem teksta Nacrta zakona na Portalu e Uprave Crne Gore; objavljivanjem teksta Nacrta zakona u dnevnom listu »Pobjeda«; u formi tri okrugla stola – kao opšta i stručna javna rasprava, koje su organizovane u Baru, Budvi i Kotoru (za po dvije opštine) i u formi okruglog stola, kao stručna javna rasprava, koji je organizovan u Podgorici.

Građani, opštine, naučne i stručne institucije, zainteresovani organi i organizacije, civilni sektor i dr. pozvani su da učestvuju u javnoj raspravi i da primjedbe, predloge i sugestije na Nacrt zakona dostave u pisanoj i elektronskoj formi na e-mail adresu Ministarstva održivog razvoja i turizma [javna.rasprava@mrt.gov.me](mailto:javna.rasprava@mrt.gov.me) ili preko arhive Ministarstva.

Javna rasprava organizovana je na način koji je omogućio cjelokupnoj stručnoj i laičkoj javnosti da iskažu svoje mišljenje i da predloge i sugestije u odnosu na materiju koja se uređuje Nacrtom zakona o morskome dobru. Rasprava je trajala 31 dan i ispoštovane obaveze koje proizilaze iz Zakona o lokalnoj samoupravi i Zakona o državnoj upravi.

Pri tome, važno je istaći da su lokalne samouprave imale posebnu mogućnost da u javnoj raspravi učestvuju na tri nivoa. Jedan je da svoje stavove dostave u pisanoj ili elektronskoj formi, drugi je prisustvom na okruglim stolovima koji su, opravdano, sa razloga cjelishodnosti, organizovani za po dvije opštine i treći je poziv predsjednicima primorskih opština da učestvuju na stručnom okruglom stolu u Podgorici.

Svim raspravama prisustvovao je 151 učesnik, a prispjelo je i 26 mišljenja u pisanoj ili elektronskoj formi.

Okrugli sto u Baru održan je 6. decembra 2011. godine, za opštine Ulcinj i Bar. Rasprava je bila opšta i stručna i prisustvovala su 42 učesnika. Okrugli sto u Budvi održan je 8. decembra 2011. godine, za opštine Budva i Tivat. Rasprava je bila opšta i stručna i prisustvovao je 37 učesnik. Okrugli sto u Kotoru održan je 12. decembra 2011. godine, za opštine Kotor i Herceg Novi. Rasprava je bila opšta i stručna i prisustvovao je 41 učesnik.

Okrugli sto u Podgorici održan je 14. decembra 2011. godine, a poziv za učešće upućen je Prof. dr Zoranu Rašoviću i Prof. dr Radoju Koraću sa Pravnog fakulteta u Podgorici, dekanima UCG: Arhitektonskog fakulteta, Građevinskog fakulteta, Prirodno - matematičkog fakulteta, Metalurško - tehnološkog fakulteta, Fakulteta za turizam i hotelijerstvo i Fakulteta za pomorstvo, rektoru UDG, rektoru Univerziteta »Mediteran«, direktoru Instituta za biologiju mora, Prof.dr Milenku Pasinoviću, predstavnicima Savjeta za uređenje prostora i **predsjednicima šest primorskih opština**. Rasprava je bila stručna i prisustvovao je 31 učesnik.

Predlog zakona upućen je Vladi decembra 2011. Godine, ali nije razmatran.

Radi pripreme što kvalitetnijeg teksta ovog Predloga zakona, Ministar održivog razvoja i turizma obrazovao je marta 2013. godine, multidisciplinarnu Radnu grupu, sa zadatkom da inovira prethodni tekst Predloga zakona. Radnu grupu su činili predstavnici: kabineta potpredsjednika Vlade Crne Gore za ekonomsku politiku i finansije, Ministarstva finansija, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva održivog razvoja i turizma, Uprave za nekretnine, Zajednice opština Crne Gore, opštine Ulcinj i Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom. Nakon završenog rada na Predlogu zakona, isti je dostavljen primorskim opština i zainteresovanim subjektima, radi davanja mišljenja.

Prispjele primjedbe razmotrene su i, u mogućoj mjeri, ugrađene u tekst Predloga zakona.

Predlogom zakona o morskom dobru (član 5) predviđeno je da granicu morskog dobra na kopnu i granicu morske obale utvrđuje Vlada, na predlog Državne komisije.

Komisija ima sedam stalnih članova i jednog predstavnika opština Ulcinj, Bar, Budva, Kotor, Tivat i Herceg Novi, za koje se opštine, u skladu sa fazama realizacije, utvrđuje granica morskog dobra. Predstavnik primorske opštine za koju se utvrđuje granica morskog dobra imenuje se na predlog te opštine.

Članove Državne komisije imenuje i razrješava organ državne uprave nadležan za poslove morskog dobra, **na predlog**: organa državne uprave nadležnih za poslove finansija, pomorstva, premjera i katastra, hidrografskih poslova, Agencije za upravljanje morskim dobrom, nevladinih organizacija iz oblasti zaštite životne sredine i uređenja prostora. Jedan član Državne komisije je i predstavnik organa državne uprave nadležnog za poslove uređenja prostora.

Bliže kriterijume, dinamiku i faze realizacije, način i postupak utvrđivanja granice morskog dobra propisuje Vlada. Vlada je dužna (član 55 Predloga) da ovaj propis donese u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Državna komisija za utvrđivanje granice morskog dobra obrazovaće se u roku od 30 dana od dana donošenja ovog propisa (Uredbe). Utvrđivanje granice morske obale izvršiće se u roku od 12 mjeseci, a utvrđivanje granice morskog dobra u roku od 24 mjeseca od dana imenovanja Državne komisije.

Predlog zakona o morskome dobru stavljen je u skupštinsku proceduru i već ga je razmatrao matični odbor Skupštine ( Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje ).

Državna komisija za utvrđivanje granice morskog dobra i morske obale **nije** imenovana – najprije treba donijeti Zakon, pa podzakonski akt od strane Vlade i tek je nakon donošenja podzakonskog akta, u roku od 30 dana, moguće imenovati Državnu komisiju.

**MINISTAR**

**Branimir Gvozdenović**

