



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	22. 04. 2014. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-1/14-7
VEZA:	
EPA:	
SKRACENICA:	PRILOG: 1

SKUPŠTINA CRNE GORE
PREDSJEDNIK SKUPŠTINE
g-din Ranko Krivokapić

Obavještavam Vas da će na osnovu člana 187 stav 4 Poslovnika Skupštine, pitanje predsjedniku Vlade, na petoj-posebnoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2014. godini, zakazanoj za 25. april 2014. godine, postaviti ovlašćeni predstavnik Kluba poslanika Socijaldemokratske partije, poslanik Izet Bralić.

Podgorica, 22.04.2014. godine

Predsjednik Kluba poslanika SDP

Borislav Banović



Skupština Crne Gore
Predsjedniku Skupštine

VLADA CRNE GORE

Premijeru Milu Đukanoviću

Uvaženi gospodine Đukanoviću,

U skladu sa članom 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postavljam Vam sljedeće pitanje:

Da li je egalizacioni fond opravdao svrhu svog postojanja i u kolikoj je mjeri doprinio smanjenju regionalnih razlika naročito na sjeveru. Koliko je do sada novca dodijeljeno opštinama iz ovog fonda od svog osnivanja, pojedinačno po opštinama i po godinama?

Obrazloženje:

Strategija regionalnog razvoja Crne Gore definiše razvojne ciljeve usmjerene ka smanjenju regionalnih razlika. Osnovni cilj Strategije regionalnog razvoja je postizanje ravnomjernijeg socio-ekonomskog razvoja Crne Gore u skladu sa principima održivog razvoja,

Stvaranjem uslova za povećanje konkurentnosti svih djelova zemlje i realizaciju njihovih razvojnih potencijala. Ovo predstavlja važan element procesa pridruživanja EU kao dugoročnog opredjeljenja Crne Gore, i važnu odrednicu u vođenju ekonomske politike.

Strategija regionalnog razvoja polazi od principa podrške manje razvijenim područjima, te podrške za održivo upravljanje prirodnim resursima, i odraz je nastojanja da se usaglasi sa regionalnom politikom Evropske unije. U skladu sa tim, ista je usklađena sa sedmogodišnjom finansijskom perspektivom EU, i prethodna se odnosila na period 2010-2014. godine. Strategiju donosi Vlada Crne Gore, a za njenu pripremu i sprovođenje zaduženo je Ministarstvo ekonomije.

Dosadašnji regionalni razvoj u Crnoj Gori je bio zasnovan na relativno neadekvatnom pristupu zasnovanom na planskoj ekonomiji, i karakteriše ga kontinuirana migracija stanovništva iz sjevernog prema središnjem i primorskom dijelu zemlje. Takodje, kao jedna od negativnih

posljedica tog perioda je činjenica da sjeverni region karakterišu i znatno nepovoljniji ekonomski indikatori, koji se prvenstveno odnose na niže prihode per capita i veću nezaposlenost u odnosu na ostala dva regiona. Paradoksalno, najviše realnih resursa i komparativnih prednosti je zapravo u najnerazvijenijem regionu zemlje.

Čak i u vrijeme kada smo bilježili pozitivni realni ekonomski rast skraja prethodne decenije kada je Crna Gora u 2008. godini, po paritetu kupovne moći stanovništva bila na nivou od 46% prosjeka EU-27, produbljena je neravnomjieranost na način što

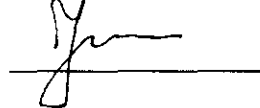
Rasle investicije, u primorskom i središnjem regionu, dok se beljezi pad u sjevernom regionu. Egalizacioni fonda je trabao ublažiti regionalne razlike naprotiv zbog nacina na koji su korišćena sredstava iz ovog fonda do danas uprkos ne malom iznosu sredstava

Brojnim dokumentima I nesumnjivoj dobroj namjeri, rezultati su izostali očigledno zbog neefikasnog utroška tih sredstava u jedinicama lokalne uprave ...i tu se nešto mora mijenjati .

Odgovor tražim u pisanoj formi, uz molbu da odgovor dobijem prije sjednice skupštine ako je moguće radi kvalitetnije rasprave na ovu temu.

Podgorica, 22.04.2014. godine

Poslanik Izet Bralić





CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLIJENO:	27.05. 2014. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-01-1/14-7/2
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Vlada Crne Gore
Predsjednik

Broj: 01 - 2510

Podgorica, 26. maj 2014. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin Ranko KRIVOKAPIĆ, predsjednik

Poštovani predsjedniče,

U skladu sa stavom 7 člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore u prilogu dostavljam pisane odgovore na poslanička pitanja, postavljena tokom Premijerskog sata održanog 25. aprila 2014. godine.

S poštovanjem,



MILO ĐUKANOVIĆ

POSLANIČKO PITANJE

Da li je egalizacioni fond opravdao svrhu svog postojanja i u kolikoj je mjeri doprinio smanjenju regionalnih razlika naročito na sjeveru. Koliko je do sada novca dodijeljeno opštinama iz ovog fonda od svog osnivanja, pojedinačno po opštinama i po godinama?

O b r a z l o ž e n j e

Strategija regionalnog razvoja Crne Gore definiše razvojne ciljeve usmjerene ka smanjenju regionalnih razlika. Osnovni cilj Strategije regionalnog razvoja je postizanje ravnomjernijeg socioekonomskog razvoja Crne Gore u skladu sa principima održivog razvoja.

Stvaranjem uslova za povećanje konkurentnosti svih djelova zemlje i realizaciju njihovih razvojnih potencijala. Ovo predstavlja važan element procesa pridruživanja EU kao dugoročnog opredjeljenja Crne Gore, i važnu odrednicu u vođenju ekonomske politike.

Strategija regionalnog razvoja polazi od principa podrške manje razvijenim područjima, te podrške za održivo upravljanje prirodnim resursima, i odraz je nastojanja da se usaglasa sa regionalnom politikom Evropske unije. U skladu sa tim, ista je usklađena sa sedmogodišnjom finansijskom perspektivom EU, i prethodna se odnosila na period 2010-2014. godine. Stragiju donosi Vlada Crne Gore, a za njenu pripremu i sprovođenje zaduženo je Ministarstvo ekonomije.

Dosadašnji regionalni razvoj u Crnoj Gori je bio zasnovan na relativno neadekvatnom pristupu zasnovanom na planskoj ekonomiji, i karakteriše ga kontinuirana migracija stanovništva iz sjevernog prema središnjem i primorskom dijelu zemlje. Takođe, kao jedna od negativnih posljedica tog perioda je činjenica da sjeverni region karakterišu i znatno povoljniji ekonomski indikatori, koji se prvenstveno odnose na niže prihode per capita i veću nezaposlenost u odnosu na ostala dva regiona. Paradoksalno, najviše realnih resursa i komparativnih prednosti je zapravo u najnerazvijenijem regionu zemlje.

Čak i u vrijeme kada smo bilježili pozitivni realni ekonomski rast skraja prethodne decenije kada je Crna Gora u 2008. godini, po paritetu kupovne moći stanovništva bila na nivou od 46% prosjeka EU – 27, produbljena je neravnomjernost na način što

su rasle investicije, u primorskom i središnjem regionu, dok se bilježi pad u sjevernom regionu. Egalizacioni fond je trebao ublažiti regionalne razlike. Naprotiv, zbog načina na koji su korišćena sredstva iz ovog fonda do danas uprkos ne malom iznosu sredstava.

Brojnim dokumentima i nesumnjivo dobroj namjeri, rezultati su izostali očigledno zbog neefikasnog utroška tih sredstava u jedinicama lokalne uprave, i tu se nešto mora mijenjati.

Odgovor tražim u pisanoj formi, uz molbu da odgovor dobijem prije sjednice Skupštine ako je moguće radi kvalitetnije rasprave na ovu temu.

ODGOVOR

Poštovani poslaniče Braliću,

Uz izvinjenje što nijesam zaista stigao zbog obaveza koje sam imao, da ranije dostavim ovaj odgovor, a opet u nadi da će on biti dovoljno precizan i dovoljno inspirativan za nastavak dijaloga na ovom ili nekom budućem premijerskom satu.

Dozvolite da podsjetim da je odredbama člana 29 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list RCG", br.42/03 i 44/03 i "Sl. list Crne Gore", broj 05/08 i 74/10) propisano je da se finansijsko ujednačavanje opština vrši preko Egalizacionog fonda koji se puni od dijela prihoda od: poreza na dohodak fizičkih lica, prihoda od poreza na promet nepokretnosti, prihoda od koncesionih naknada od igara na sreću i ukupno ostvarenih prihoda od poreza na upotrebu motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica.

Pravo na korišćenje sredstava fonda imaju lokalne samouprave čiji je fiskalni kapacitet po stanovniku, u godini koja prethodi godini za koju se vrši fiskalna egalizacija, manji od prosječnog fiskalnog kapaciteta po stanovniku na nivou svih lokalnih samouprava.

U periodu od 2004. do 2007. godine sredstava fonda koristile su sve jedinice lokalne samouprave u Crnoj Gori, a od 2008. godine sredstva ne koriste Glavni grad Podgorica i opštine: Bar, Budva, Kotor, Tivat i Herceg Novi, dok od 2011. godine, usljed poboljšanog fiskalnog kapaciteta, sredstva ne koristi ni opština Plužine.

Od 2004. godine kada je formiran Egalizacioni fond, pa do 2013. godine, prema konačom obračunu, iz ovog fonda je jedinicama lokalne samouprave u Crnoj Gori opredijeljeno 167.240.885 EUR. Ukupna sredstva na godišnjem nivou za sve jedinice lokalne samouprave korisnice sredstava Egalizacionog fonda, uz manje varijacije, isključujući 2009. i 2010. godinu, uglavnom su u porastu, pa sa 9.118.818 EUR, koliko su ta sredstva iznosila 2005. godine, imamo povećanje na 25.314.000 EUR u 2013. godini.

Strategijom regionalnog razvoja 2010-2014. godina, Egalizacioni fond je naveden kao jedan od instrumenata koji treba da doprinese smanjenju regionalnih razlika, u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave. Istaknuti su i ostali instrumenti od značaja za smanjenje regionalnih razlika, a koji su uređeni drugim zakonima poput Zakona o porezu na dobit pravnih lica, Zakona o koncesijama, Zakona o kontroli državne pomoći itd.

Posmatrano regionalno, u periodu 2004-2013. godine, najveći dio sredstava iz Egalizacionog fonda, prema konačnom obračunu, usmjeren je na lokalne

samouprave Sjevernog regiona, odnosno, u prosjeku 69,58% ukupnih sredstava iz Egalizacionog fonda u posmatranom periodu. U istom periodu 25,6% ukupnih sredstava iz Egalizacionog fonda, je opredijeljeno lokalnim samoupravama Središnjeg regiona i 4,8% sredstava lokalnim samoupravama Primorskog regiona.

Najveći značaj sredstva iz Egalizacionog fonda u finansiranju aktivnosti lokalnih samouprava imaju u lokalnim samoupravama Sjevernog regiona. Prema podacima za 2013. godinu, prihodi iz Egalizacionog fonda čine 33% ukupnih budžetskih prihoda (ili 15.567.457 EUR) u ovim opštinama. Sredstva iz Egalizacionog fonda prvenstveno su namijenjena za izmirenje tekućih rashoda lokalnih samouprava, odnosno tekućih aktivnosti opština, koje treba da doprinesu unapređenju poslovnog ambijenta i uslova života na njihovim teritorijama. Dio tekućih rashoda koji se može finansirati iz sredstava Egalizacionog fonda su i zarade zaposlenih u jedinicama lokalne samouprave. Imajući u vidu da je zaposlenost jedan od osnovnih razvojnih pokazatelja, onda se može konstatovati da su sredstva iz Egalizacionog fonda imala ulogu i u očuvanju radnih mjesta u jedinicama lokalne samouprave.

Pored Egalizacionog fonda, veliki značaj imaju instrumenti politike regionalnog razvoja koji su usmjereni na razvojne projekte u okviru osnovne i poslovne infrastrukture, kao i podršku preduzetništvu. Tu prvenstveno spadaju sredstva iz kapitalnog budžeta države i jedinica lokalne samouprave, sredstva iz IPA i ostalih EU fondova, grantovi i krediti razvojnih banaka, kreditna podrška Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore za razvoj malih i srednjih preduzeća, podrška Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja kroz Agrobudžet i MIDAS program, a takođe su značajni i programi državne pomoći za regionalni razvoj Ministarstva ekonomije - dominantno usmjereni na privrednike na Sjeveru i u manje razvijenim opštinama. Jedan od efekata realizacije ovih instrumenata od značaja za smanjenje regionalnih razlika je povećanje broja malih i srednjih preduzeća u 2013. godini u Sjevernom regionu za 6,5%, i povećanje broja preduzetnika za 5,5 % u odnosu na 2012. godinu. Pri tome je broj zaposlenih u MSP u Sjevernom regionu povećan za 14,3% (ili sa 16.800 zaposlenih u MSP u 2012. na 19.201 zaposlenih u 2013. godini).

Sredstva iz Egalizacionog fonda, kroz tekuću potrošnju opština, imaju indirektan uticaj na unapređenje poslovnog ambijenta kao važnog preduslova za povećanje investicija, odnosno osnivanje novih preduzeća i otvaranje novih radnih mjesta. Smanjenje nezaposlenosti, kao strateško opredjeljenje Vlade, doprinosi jačanju fiskalnog kapaciteta opština, a time i smanjenju korišćenja sredstava iz Egalizacionog fonda na dugi rok.

Imajući u vidu da, saglasno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave, sredstva Egalizacionog fonda nijesu namjenskog karaktera, već njima jedinice lokalne

samouprave samostalno raspolažu, ista su korišćena u skladu sa zakonskim odredbama za redovno finansiranje tekućih obaveza.

Strategijom regionalnog razvoja Crne Gore za period 2014-2020. godine, čije je usvajanje predviđeno do kraja juna 2014. godine, predložiće se efektivniji način korišćenja instrumenata podsticanja politike regionalnog razvoja iz domaćih izvora, kroz još veće usmjerenje kapitalnog budžeta države, podsticajnih mjera iz državne pomoći, kredite IRF-a, Agrobudžeta, za razvojne projekte privrede Sjevernog regiona. Takođe, efektivnije korišćenje instrumenata podsticanja regionalnog razvoja iz međunarodnih izvora će podrazumijevati sektorski pristup u korišćenju IPA fondova do kraja 2020. godine, kao i veće korišćenje programa EU poput: COSME (konkurentost i preduzetništvo), Life, Horizon 2020, Erasmus+, EaSI, i drugi.

Zahvaljujem na pažnji!

Tabela: Sredstva egalizacionog fonda na nivou JLS, regiona i nacionalnom nivou za period 2004-2013. godina (u EUR)-konačni obračun

Region/JLS	2004.	2005.	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	Ukupno
Sjeverni region	5.804.568	6.166.806	6.602.477	7.590.673	17.651.742	13.109.823	11.646.421	17.644.752	14.577.694	15.567.457	116.362.413
Andrijevića	279.282	343.851	346.035	396.711	871.285	509.786	513.099	927.930	673.193	776.398	5.637.570
Berane	1.258.928	1.262.542	1.669.416	1.818.376	3.996.570	2.843.214	2.441.200	4.182.472	3.165.620	3.313.559	25.951.897
Bijelo Polje	1.486.429	1.820.770	1.693.166	1.931.809	4.344.195	3.845.329	2.879.734	4.246.962	3.986.104	4.376.214	30.610.712
Zabljak	149.319	194.617	193.266	253.594	504.350	235.332	193.355	218.418	0	425.086	2.367.337
Kolašin	252.149	310.667	241.300	302.116	867.354	457.539	527.882	1.559.195	742.758	731.167	5.992.127
Mojkovac	352.581	447.915	575.034	625.452	1.417.555	640.696	559.363	513.998	590.911	697.691	6.421.196
Plav	480.720	422.853	495.486	560.351	1.599.385	949.214	826.929	792.055	959.415	971.076	8.057.484
Plužine	124.502	166.514	119.859	134.416	301.023	348.760	305.903	0	0	0	1.500.977
Pljevlja	474.853	204.813	273.433	365.612	985.570	1.095.281	1.422.571	2.208.981	1.722.605	1.545.130	10.298.849
Rožaje	765.877	799.045	780.610	910.217	2.031.930	1.477.916	1.388.557	2.097.519	2.001.897	2.041.388	14.294.956
Savnik	179.928	193.219	214.872	292.019	732.525	706.756	587.828	897.222	735.191	689.748	5.229.308
Sredlšnji region	1.728.824	2.310.408	2.337.882	2.636.133	4.797.324	3.253.541	3.652.008	5.146.852	7.959.460	9.000.872	42.823.304
Danilovgrad	607.626	677.769	880.825	960.420	1.662.264	796.027	558.089	590.833	1.045.237	1.131.991	8.911.081
Nišić	380.298	925.023	814.513	973.498	1.900.485	1.451.517	2.257.862	3.421.561	4.627.803	5.207.696	21.960.256
Podgorica	240.404	226.792	185.985	154.680	0	0	0	0	0	0	807.861
Getinje	500.496	480.824	456.559	547.535	1.234.575	1.005.997	836.057	1.134.458	2.286.420	2.661.185	11.144.106
Podgorinski region	739.238	641.604	1.294.541	1.063.644	862.919	747.576	670.971	657.261	631.743	745.671	8.055.168
Podgorica	179.518	129.783	101.354	198.110	0	0	0	0	0	0	608.765
Žitko	94.556	35.306	483.382	173.875	0	0	0	0	0	0	787.119
Žitko	64.938	35.190	216.150	124.987	0	0	0	0	0	0	441.265
Žitko	40.454	35.386	24.179	36.550	0	0	0	0	0	0	136.569
Žitko	285.815	268.609	402.349	493.272	862.919	747.576	670.971	657.261	631.743	745.671	5.766.186
Žitko	7.3957	137.330	67.127	36.850	0	0	0	0	0	0	315.264
GRUPNO	13.239.922	9.118.818	10.234.900	1.290.450	23.311.985	17.110.940	15.969.400	23.448.865	23.168.897	25.314.000	167.240.885