



Skupština Crne Gore
Predsjedniku Skupštine

VLADA CRNE GORE

Ministru ekonomije dr Vladimiru Kavariću

Uvaženi gospodine Kavariću,

U skladu sa članom 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postavljam Vam sljedeće pitanje:

Koje radnje je Ministarstvo ekonomije preduzelo povodom ispunjenja obaveze o donošenju podzakonskih akata u cilju pune implementacije Zakona o dopunama Zakona o državnim i drugim praznicima?

Obrazloženje:

Na prijedlog poslanika Socijaldemokratske partije Crne Gore u junu prošle godine usvojen je Zakon o dopunama Zakona o državnim i drugim praznicima, čijim je članom 5c određeno da Ministarstvo treba da donese podzakonske akte u roku od 60 dana od stupanju Zakona na snagu.

Tražim da mi odgovor dostavite i u pisanoj formi.

Draginja Vuksanović, poslanica

Draginja Vuksanović

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	26. 05. 2014 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	02-6A-2/14-75
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:



Crna Gora
Ministarstvo ekonomije

Broj: 01-1317/2
Podgorica, 27. maj 2014. godine



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	31. 07. 2014. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-7/14-75/2
VEZA:	
EPA:	
SRPACENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
g-din Damir Davidović, generalni sekretar

Predmet: Odgovor na poslaničko pitanje

Gospođa Draginja Vuksanović, poslanik Skupštine Crne Gore, postavila je ministru ekonomije dr Vladimiru Kavariću sljedeće

POSLANIČKO PITANJE

„Koje radnje je Ministarstvo ekonomije preduzelo povodom ispunjenja obaveza o donošenju podzakonskih akata u cilju pune implementacije Zakona o dopunama Zakona o državnim i drugim praznicima?“

Na postavljeno poslaničko pitanje daje se sljedeći

ODGOVOR

Poštovana gospođo Vuksanović,

dopunama Zakona o državnim i drugim praznicima, koje je Skupština Crne Gore usvojila 9. jula 2013. godine, propisano je da Ministarstvo ekonomije izdaje dozvolu za rad u praznične dane privrednim društvima i drugim oblicima obavljanja privredne djelatnosti čija priroda djelatnosti ili tehnologija rada zahtijevaju neprekidan rad. Takođe, dopunama Zakona je predviđeno da Ministarstvo ekonomije donese podzakonski akt kojim će se urediti kriterijumi i pravila za izdavanje dozvole za rad u praznične dane. S tim u vezi, Ministarstvo ekonomije je formiralo Radnu grupu za izradu navedenog podzakonskog akta koju čine predstavnici Ministarstva kulture, Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva ekonomije, Uprave za inspeksijske poslove, Privredne komore, Unije poslodavaca, Saveza sindikata Crne Gore i Unije slobodnih sindikata Crne Gore.

Već na prvom sastanku članova Radne grupe potencirani su problemi vezani za sadržinu i primjenu Zakona, kao i problemi pri izradi podzakonskog akta za njegovo sprovođenje. Navedeni problemi su između ostalog sljedeći:

- tumačenje prirode djelatnosti, tehnologije rada i neprekidnog rada iz člana 5 stav 1 Zakona, s obzirom da ova pitanja nijesu detaljnije razrađena Zakonom, pri čemu naročito treba imati u vidu da se dozvola može izdati samo privrednim društvima i drugim oblicima obavljanja privredne djelatnosti čija priroda djelatnosti ili tehnologija rada zahtijevaju neprekidan rad. Analizom ove odredbe utvrđeno je da ona proizvodi određene pravne posljedice usljed kojih može doći do problema u redovnom snabdijevanju građana u Crnoj Gori neophodnim robama (npr. prehrambenim artiklima) ili do problema u pružanju usluga (npr. nemogućnost rada ugostiteljskih objekata za vrijeme praznika od kojih pojedini padaju tokom turističke sezone) s obzirom da priroda ovih djelatnosti i tehnologija rada ne zahtijevaju neprekidan rad. Zbog nemogućnosti rada u dane praznika mogu javiti problemi pri organizovanju dočeka Nove godine i pratećih programa 1. i 2. januara, i slično. Ovom prilikom napominjemo da ovlašćenje za donošenje podzakonskog akta dato kroz izmjene Zakona ne sadrži osnov za detaljniju razradu ovih, po mišljenju Ministarstva ekonomije, izuzetno važnih pitanja za sprovođenje Zakona, što dovodi u pitanje mogućnost njegove primjene.

- tumačenje djelatnosti od javnog interesa iz člana 4 Zakona, imajući u vidu da je u crnogorskom pravnom sistemu samo djelimično uređeno koje se djelatnosti mogu smatrati djelatnostima od javnog interesa;

- problem u tekstu ovlašćenja za donošenje podzakonskog akta (član 5 stav 3 Zakona) u dijelu koji se odnosi na to šta se može smatrati kriterijumima i pravilima za izdavanje dozvole za rad, pri čemu treba jasno razgraničiti šta, u skladu sa crnogorskim pravnim sistemom i pravnotehničkim pravilima za izradu propisa, može biti predmet uređenja podzakonskog akta. U pravno tehničkim pravilima je navedeno: „Podzakonskim aktom se ne mogu uređivati prava i obaveze građana i drugih subjekata, uključujući uslove pod kojim se ostvaruju prava i obaveze, odnosno uslove za obavljanje određenih djelatnosti i poslova, nadležnosti organa koji odlučuju i postupci pred tim organima, kao i druga pitanja za koja je Ustavom izričito određeno da se mogu uređivati samo zakonom“. S tim u vezi, ovako postavljeno ovlašćenje ne pruža adekvatan pravni osnov za uređenje predmetne materije i izdavanje dozvole za rad od strane nadležnog organa.

- problemi koji se odnose na postupak pred nadležnim organom i rokove za postupanje po zahtjevu za izdavanje dozvole, s obzirom da navedeno nije uređeno Zakonom, te da isto ne može biti predmet uređenja podzakonskog akta.

- problem koji se odnosi na nadležnost za izdavanje dozvole, s obzirom na broj privrednih subjekata koji mogu podnijeti zahtjev za izdavanje dozvole, raznorodnost djelatnosti kojima se oni mogu baviti, te činjenicu da Ministarstvo ekonomije nije nadležno za pitanja iz velikog broj oblasti u kojima posluju privredni subjekti koji mogu podnijeti zahtjev za izdavanje dozvole za rad u dane praznika (npr. telekomunikacije, ugostiteljstvo, razne komunalne djelatnosti i sl.). U praksi bi se mogli javiti problemi prilikom ocjenjivanja ispunjenosti uslova za

izdavanje dozvole vezano za pitanja za koja službenici Ministarstva ekonomije ne posjeduju specifična stručna znanja.

- nemogućnost izjavljivanja žalbe drugostepenom organu od strane podnosioca zahtjeva koji smatra da su odlukom nadležnog organa povrijeđena njegova prava, već samo mogućnost vođenja upravnog spora.

- pitanje uticaja koji Zakon ima na poslovni ambijent u Crnoj Gori s obzirom na obaveze koje predviđa, što je bilo tema i 23. sjednice Savjeta za unapređenje poslovnog ambijenta, regulatornih i strukturnih reformi, kao i pitanje njegovog fiskalnog uticaja.

U vezi sa gore navedenim, a imajući u vidu činjenicu da su u međuvremenu inicirane izmjene ovog Zakona upravo u dijelu koji se odnosi na izdavanje dozvole za rad u dane praznika, koje su već bile predmet razmatranja na Zakonodavnom odboru Skupštine Crne Gore, potrebno je sačekati donošenje odluke o predloženim zakonskim izmjenama i pronaći adekvatno i održivo rješenje kako privredna društva i drugi oblici obavljanja privredne djelatnosti u međuvremenu ne bi trpjeli štetne posljedice.

S poštovanjem,


MINISTAR
dr Vladimir Kavarić