



SOCIJALISTIČKA NARODNA  
PARTIJA CRNE GORE  
**KLUB POSLANIKA**



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	26. V 20 14. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/14-89
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Podgorica, 26.05.2014.god

Na osnovu člana 187 i 188 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Ministru unutrašnjih poslova postavljam sljedeće:

### POSLANIČKO PITANJE

Da li je Ministarstvo unutrašnjih poslova zatražilo i dobilo informaciju od Gradonačelnika Glavnog grada Podgorica u vezi sa preduzetim aktivnostima na pripremi nove Odluke o mjesnim zajednicama?

Da li je Ministarstvo unutrašnjih poslova izvršilo upravni i inspeksijski nadzor u Glavnom gradu i ako jeste što je sve utvrđeno nalazom nadležne inspekcije tog Ministarstva?

Molim da mi uz odgovor na ovo poslaničko pitanje dostavi kopija informacije Gradonačelnika Glavnog grada koju je to Ministarstvo zatražilo, kao i kopija nalaza utvrđenog upravnim i inspeksijskim nalazom?

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

**POSLANIK**

**Velizar Kaluđerović**



CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLIJENO:	23. VIII 2014. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/14-89/2
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

CRNA GORA  
VLADA CRNE GORE  
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
Broj: 01-050/14-26005/2  
Podgorica, 22.06.2014. godine

**PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE**  
**-Gospodinu Ranku Krivokapiću-**

**PODGORICA**

Ul.Bulevar Svetog Petra Cetinskog

Poštovani gospodine Predsjedniče,

U prilogu dostavljamo odgovor na poslaničko pitanje poslanika Velizara Kaluđerovića, koje je postavio ministru unutrašnjih poslova za sedmu posebnu sjednicu prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja Skupštine Crne Gore, zakazanu za 28. maj 2014. godine.

S poštovanjem,

MINISTAR  
me Raško KONJEVIĆ



CRNA GORA  
Bul. Sv.Petra Cetinjskog 22, 81000 Podgorica  
Tel.+382 20 241 590, fax:+382 20 246 779, e-mail: kabinet@mup.gov.me  
[www.mup.gov.me](http://www.mup.gov.me)

**Poslanik, Velizar Kaluđerović za sjednicu Skupštine Crne Gore od 28. maja 2014. godine, postavio je ministru unutrašnjih poslova mr Rašku Konjeviću sljedeće poslaničko pitanje:**

“Da li je Ministarstvo unutrašnjih poslova zatražilo i dobilo informaciju od Gradonačelnika Glavnog grada Podgorica u vezi sa preduzetim aktivnostima na pripremi nove Odluke o mjesnim zajednicama ?

“Da li je Ministarstvo unutrašnjih poslova izvršilo upravni i inspekcijski nadzor u Glavnom gradu i ako jeste, šta je utvrđeno nalazom nadležne inspekcije tog Ministarstva?

Molim da mi uz odgovor na ovo poslaničko pitanje dostavi kopija informaije Gradonačelnika Glavnog grada koju je to Ministarstvo zatražilo, kao i kopija nalaza utvrđenog upravnim i inspekcijskim nalazom?»

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

**Ministarstvo unutrašnjih poslova saglasno čl. 190 i 191 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na postavljeno poslaničko pitanje daje sljedeći**

#### **O D G O V O R**

Ministarstvo unutrašnjih poslova, aktom od 05.02.2014. godine, obratilo se Glavnom gradu Podgorica, radi dostave podataka o aktivnostima koje su preduzete u pogledu donošenja nove Odluke o mjesnim zajednicama. Shodno navedenom aktu, Glavni grad je dostavio obavještenje, od 26. 02. 2014. godine, u kome su navedene sprovedene aktivnosti i procedure u vezi donošenja Odluke o mjesnim zajednicama, počev od 2006. godine i razlozi njenog nedonošenja. U prilogu pisanog odgovora, biće Vam dostavljena kopija navedenog obavještenja Glavnog grada.

Upravna inspekcija Ministarstva unutrašnjih poslova izvršila je inspekcijski nadzor u Glavnom gradu Podgorica, Sekretarijatu za lokalnu samoupravu, dana 21.03.2014. godine. Inspekcijski nadzor izvršen je, između ostalog, i u odnosu na primjenu Zakona o lokalnoj samoupravi, i to: odredbi člana 45 stav 1 tačka 10, člana 98 i člana 146 Zakona, usaglašenosti akata organa Glavnog grada i organa lokalne uprave Glavnog grada sa Zakonom, posebno Statuta Glavnog grada Podgorica, odredbe člana 49 stav 1 tačka 10 Statuta i Odluke o mjesnim zajednicama, odredbi člana 9, 10 i 11 Odluke.

U postupku inspekcijskog nadzora utvrđeno je da se u Sekretarijatu za lokalnu samoupravu ne vodi registar mjesnih zajednica, i pored toga što je članom 98 Zakona o lokalnoj samoupravi propisana obaveza nadležnog opštinskog organa, odnosno nadležnog organa lokalne uprave, da vodi registar mjesnih zajednica.

Saglasno odredbi člana 36 stav 1 Zakona o inspekcijskom nadzoru ukazano je subjektu nadzora na utvrđenu nepravilnost i određen rok od deset dana za uspostavljanje registra mjesnih zajednica.

Glavni grad Podgorica, odnosno Sekretarijat za lokalnu samoupravu je postupio po ukazivanju inspekcije i u roku otklonio utvrđenu nepravilnost.

U prilogu pisanog odgovora, biće Vam dostavljena kopija Zapisnika o izvršenom inspekcijskom nadzoru.



**CRNA GORA**  
**VLADA CRNE GORE**  
**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
**Direktorat za državnu upravu i lokalnu samoupravu**  
**Direkcija za inspeksijski nadzor**  
**Broj: 05/2-050/14-3639/3**  
**Podgorica, 16.04.2014.godine**

**Z A P I S N I K**

-o nadzoru izvršenom dana 21.03.2014.godine  
u organima lokalne uprave Glavnog grada Podgorica -

Upravni inspektori Ministarstva unutrašnjih poslova, Lidija Pantović i Senka Marojević, izvršili su po službenoj dužnosti, inspeksijski i upravni nadzor u organima lokalne uprave Glavnog grada Podgorica, u okviru nadležnosti utvrđene odredbom člana 290 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku („Sl.list RCG“, br.60/03 i „Sl. list CG“, br.32/11) i članom 154 i 155 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Sl.list CG“39/11, 50/11 i 66/12), saglasno Planu upravnog i inspeksijskog nadzora Direkcije za inspeksijski nadzor za 2014. godinu.

Subjekt nadzora: Sekretarijat za lokalnu samoupravu

Odgovorno lice u subjektu nadzora: Mišela Manojlović, sekretar Sekretarijata, Radomir Durutović, viši savjetnik za rad sa mjesnim zajednicama, službenik ovlašten za vođenje registra.

I Predmet inspeksijskog i upravnog nadzora je :

- 1/ Primjena Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl.list RCG“ br.42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i „Sl.list CG“ br.88/09, 3/10 i 38/12)- odredaba člana 45 stav 1 tačka 10, člana 98 zakona, 146;
- 2/ Usaglašenosti akata organa Glavnog grada i organa lokalne uprave Glavnog grada sa zakonom, posebno:
  - Statuta Glavnog grada Podgorica („Sl.list CG-opštinski propisi“ br.28/06)-odredbe člana 49 stav 1 tačka 10 statuta;
  - Odluke o mjesnim zajednicama („Sl.list RCG-opštinski propisi“ br.19/95)- odredbi člana 9, 10 i 11 odluke.

O vršenju inspeksijskog nadzora blagovremeno su obaviještena odgovorna lica subjekta nadzora, u smislu člana 13 stav 1 tačka 2 Zakona o inspeksijskom nadzoru ("Sl. list RCG", br. 39/03 i "Sl. list CG", br. 76/09 i br. 57/11).

Inspekcijski nadzor izvršen je uvidom u:

- Statut opštine
- Odluku o mjesnim zajednicama

U postupku inspekcijskog nadzora utvrđeno je sledeće stanje:

Na teritoriji Glavnog grada Podgorica, do 1995. godine, obrazovano je 57 (pedesetsedam) mjesnih zajednica. Prema izjavi Radomira Durutovića, višeg savjetnika za rad sa mjesnim zajednicama, za 55 (pedesetpet) odbora mjesnih zajednica istekao je četvorogodišnji mandat i pristupilo se iniciranju organizovanja zborova građana i izboru organa mjesne/ih zajednice/a: odbora mjesne zajednice, kao nosioca izvršne funkcije i predsjednika i zamjenika predsjednika odbora. U 2 (dvije) mjesne zajednice, nije istekao mandat predsjedniku mjesne zajednice.

Članom 18 važeće Odluke o mjesnima zajednicama propisano je da se zbor građana može održati i na njemu donositi punovažne odluke ako zboru prisustvuje najmanje 1/10 punoljetnih građana nastanjenih na teritoriji te mjesne zajednice. Ako na zboru prisustvuje manje od utvrđenog broja građana, zbor se odlaže za vrijeme koje sam odredi kada nastavlja sa radom i može punovažno odlučivati ako zboru prisustvuje najmanje jedna trećina propisanog broja prisutnih građana iz stava 1 ovog člana. Na zboru građana odlučuje se većinom glasova pristunih građana.

Uvidom u spise predmeta izbora organa mjesne zajednice u svih 55 mjesnih zajednica u kojima je mandat odbora istekao ustanovljeno je da zborovi građana nisu organizovani u skladu sa instrukcijama Sekretarijata, na način i u postupku propisanom članom 18 važeće Odluke o mjesnim zajednicama, već je u 33 mjesne zajednice odluku o izboru odbora mjesne zajednice donio Odbor kome je prestao mandat u proširenom sastavu (Izveštaji sa sjednice proširenog Odbora MZ Hoti br.06-032/13 -2732 od 24.10.2013. godine, MZ Komani br.06-032/13 -2697 od 22.10.2013. godine, MZ Dinoša br. 06-032/13- 2385 od 18.10.2013. godine, MZ Prvi maj br. 06-032/13 -2441 od 25.09.2013. godine, MZ Tološi I br. 06-032/13 -2405 od 20.09.2013 . godine , MZ Tološi II br. 06-032/13- 2407 od 20.09.2013. godine, MZ Gornja Gorica br. 01-02-034/11-611 od 27.04.2011 godine, MZ Gorica br. 06-032/14-172 od 23.01.2014. godine, MZ Mataguži br. 06-032/13 -2505 od 01.10.2013 godine, MZ Balabani-Gostilj br. 06-032/13 -2497 od 01.10.2013.godine, MZ Goričani-Šušanja br. 06-032/13 -2498 od 01.10.2013.godine, MZ Mahala-Mojanovići br.06-032/13-2499 od 01.10.2013.godine, MZ Botun br. 06-032/13 -2500 od 01.10.2013. godine, MZ Golubovci br. 06-032/13 -2501 od 01.10.2013 godine, MZ Vukovci-Ponari br. 06-032/13 -2502 od 01.10.2013.godine, MZ Donja Zeta br. 06-032/13 -2506 od 01.10.2013.godine, MZ Gornja Zeta br. 06-032/13 -2504 od 01.10.2013.godine, MZ Ljeskopolje br. 06-032/13 -2523 od 02.10.2013. godine, MZ Lijeva Rijeka br. 06-032/13 -2532 od 02.10.2013.godine, MZ Stijena br. 06-032/13-2554 od 04.10.2013.godine, MZ Bioče br.06-032/13-2492 od 30.09.2013.godine, MZ Brskut br.06-032/13-2445 od 25.09.2013.godine, MZ Doljani br.06-032/13-2418 od 23.09.2013.godine,

MZ Ubli br.06-032/13-2417 od 23.09.2013.godine, MZ Vranjina br.06-032/13-2579 od 08.10.2013.godine, MZ Milješ br.06-032/13-2587 od 08.10.2013. godine, MZ Vranj br.06-032/13-2575 od 08.10.2013.godine, MZ Zatrijebač br.06-032/13-2629 od 14.10.2014.godine, MZ Tuzi -kopije u prilogu). br.06-032/13-2635 od 14.10.2013.godine, MZ Velje Brdo br.06-032/13-2585 od 08.10.2013.godine, MZ Vuksanlekici-Podhum br.06-032/13-2727 od 06.10.2013.godine, MZ Fundina br.06-032/13-2976 od 28.09.2013.godine, MZ Zagoric br.06-032/13-2978 od 09.03.2013.godine.

U preostalih 22 mjesne zajednice odluku o izboru Odbora mjesne zajednice donio je zbor građana na kome je prisustvovao manji broj građana od propisanog (Izveštaji sa zbora građana MZ 13 jul br.06-032/13-2726 od 24.10.2013, MZ Momisici br.06-032/13-2420 od 23.09.2013.godine, MZ Drac br.06-032/13-2440 od 25.09.2013.godine, MZ 19.decembar br.06-032/13-2393 od 19.09.2013.godine, MZ Jedinstvo br.06-032/13-2458 od 26.09.2013.godine, MZ Krusevac br.06-032/13-2399 od 20.09.2013.godine, MZ Nova Varos br.06-032/13-2378 od 19.09.2013.godine, MZ Zabjelo br.06-032/13-2494 od 30.09.2013.godine, MZ Konik br.06-032/13-2509 od 30.09.2013.godine, MZ Zlatica br.06-032/13-2524 od 02.10.2013.godine, MZ Ljubovic br.06-032/13-2581 od 08.10.2013.godine, MZ Blok V i Blok VI br.06-032/13-2628 od 11.10.2013.godine, MZ Gradac br.06-032/13-2536 od 03.10.2013.godine, MZ Pelev Brijeg br.06-032/13-2510 od 01.10.2013.godine, MZ Rogami br.06-032/13-2453 od 28.09.2013.godine, MZ Trmanje br.06-032/13-2620 od 11.10.2013.godine, MZ Dajbabe br.06-032/13-2416 od 23.09.2013.godine, MZ Proleter br.06-032/13-2003 od 02.10.2013.godine, MZ Barutana br.06-032/13-2333 od 27.09.2013.godine, MZ Stara Varos br.06-032/13-2301 od 24.09.2013.godine, MZ Masline br.06-032/13-2322 od 19.09.2013.godine- kopije u prilogu).

Članom 33 Odluke o mjesnim zajednicama propisano je da predsjednik opštine, do samoorganizovanja mjesnih zajednica, imenuje privremeni organ, odbor mjesne zajednice i predsjednika odbora i da organi iz stava 1 ovog člana imaju prava i dužnosti utvrđene članom 21 i 22 ove odluke.

Nadzorom je ustanovljeno da je u svih 55 mjesnih zajednica gradonačelnik donio riješenja o imenovanju privremenog organa u sastavu kao i u izvještajima, odnosno odlukama sa sjednica odbora mjesnih zajednica u proširenom sastavu, odnosno zborovima građana koji nisu ispunjavali uslove za punovažno odlučivanje (Riješenje o imenovanju Odbora br.01-033/13-1106 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1107 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1108 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1110 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1111 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1112 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1113 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1114 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1115 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1116 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1117 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1103 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1118 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1119 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1120 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1121 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1122 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1123 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1124 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1125 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1126 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1127 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1128 od 31.10.2013.godine).

31.10.2013.godine, br.01-033/13-1129 od 31.10.2013.godine br.01-033/13-1130 od  
31.10.2013.godine, br.01-033/13-1131 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1132, od  
31.10.2013.godine, br.01-033/13-1133 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1134, od  
31.10.2013.godine, br.01-033/13-1136 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1137, od  
31.10.2013.godine, br.01-033/13-1139 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1140, od  
31.10.2013.godine, br.01-033/13-1141 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1142, od  
31.10.2013.godine, br.01-033/13-1143 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1144, od  
31.10.2013.godine, br.01-033/13-1145 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1146, od  
31.10.2013.godine, br.01-033/13-1147 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1148, od  
31.10.2013.godine, br.01-033/13-1149 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1150, od  
31.10.2013.godine, br.01-033/13-1151 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1152, od  
31.10.2013.godine, br.01-033/13-1153 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1154, od  
31.10.2013.godine, br.01-033/13-1155 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1156, od  
31.10.2013.godine, br.01-033/14-36 od 20.01.2014.godine, br.01-033/13-1189, od  
02.12.2013.godine, br.01-033/13-1105 od 31.10.2013.godine, br.01-033/13-1104, od  
31.10.2013.godine, br.01-033/10-758 od 08.04.2010.godine, br.01-033/10-6878 od  
26.11.2010.godine.

Podaci - akti o mjesnim zajednica vode se uredno i čuvaju se u posebnim omotima .

Nadzorom je utvrđeno da se u Sekretarijatu za lokalnu samoupravu ne vodi registar mjesnih zajednica, i pored toga što je Zakonom o lokalnoj samoupravi (odredbom člana 98 ) i odredbom člana 2 Pravilnika o obrascu i načinu vođenja registra mjesnih zajednica "Sl.list RCG" br.03/04) propisana obaveza nadležnog opštinskog organa odnosno nadležnog organa lokalne uprave, da vodi registar mjesnih zajednica.

Prema izjavi Rajka Durutovića, registar je bio uspostavljen još 2004.godine ali je u većem dijelu uništen prilikom selidbe ovog organa u nove prostorije 2012.godine te da je postupak njegovog obnavljanja u toku.

Odredbom člana 1 Pravilnika o obrascu i načinu vođenja registra mjesnih zajednica propisuje se obrazac i način vođenja registra mjesnih zajednica a odredbom člana 12 da će mjesne zajednice, osnovane po dosadašnjim propisima, nadležni opštinski organ lokalne uprave upisati u registar u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu pravilnika.

Pravilnik je objavljen 26.01.2004.godine u „Službenom listu RCG“ i stupio na snagu osmog dana od dana objavljivanja.

Saglasno odredbi člana 36 stav 1 Zakona o inspekcijskom nadzoru ( "Sl.list RCG", br.39/03 i "Sl.list CG", br.76/09 i 57/11) UKAZUJE se subjektu nadzora na utvrđenu nepravilnost, i određuje rok od trideset (30) dana od dana prijema ovog zapisnika za otklanjanje iste uspostavljanjem registra mjesnih zajednica .


  
**UPRAVNI INSPEKTOR**  
 Lidija Pantović



Crna Gora  
GLAVNI GRAD-PODGORICA  
Broj: 01-034/14-264  
Podgorica, 26.02.2014.godine

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
Podgorica

26.02.2014.				
01-011/14-5412/2				
Un. jed.	Klas. broj	Recept. broj	Prilog	W. adrost

**VLADA CRNE GORE**

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

**- Ministru -**

**PREDMET:** Obavještenje u vezi Nacrta odluke o mjesnim zajednicama

Postupajući po Vašem dopisu br. 011/14-541271, od 05.februara 2014.godine, obavještavamo Vas sljedeće:

Počev od 2006.godine, Glavni grad je više puta pristupao izradi nove Odluke o mjesnim zajednicama ali do njenog usvajanja nije došlo zbog nemogućnosti primjene odredbe člana 96 stav 2 Zakona o lokalnoj samoupravi u dijelu kojim je upućeno da se postupak izbora organa mjesne zajednice uredi odlukom skupštine opštine.

Procedura donošenja posljednjeg Nacrta počela je 07.septembra 2012.godine, kada je Sekretarijat za lokalnu samoupravu Glavnog grada pokrenuo postupak prethodnog konsultovanja građana o Odluci o mjesnim zajednicama (na jeziku u službenoj upotrebi i na albanskom jeziku), a u skladu sa Odlukom o učešću građana u vršenju javnih poslova (»SI.list CG-opštinski propisi«, br. 37/11 i 30/12). Izvještaj o realizaciji ovog postupka objavljen je na web sajtu Glavnog grada 26.oktobra 2012.godine.

Na osnovu rezultata prethodnog konsultovanja, ovaj Sekretarijat pripremio je Nacrt odluke o mjesnim zajednicama koji je utvrdio Gradonačelnik zaključkom broj 01-031/13-93, od 11.01.2013. godine, zajedno sa Programom javne rasprave. Nacrtom je postupak izbora organa mjesne zajednice bio uređen na isti način kao i važećom Odlukom o mjesnim zajednicama (glasanjem na zboru građana, uz propisani procenat prisutnih punoljetnih građana mjesne zajednice u kojoj se sprovode izbori). Međutim, ovo rješenje je i u toku izrade Nacrta bilo diskutabilno sa aspekta načina utvrđivanja legitimnosti održanog zбора i izabranih organa, budući da ne postoje zvanični podaci o ukupnom broju građana koji žive na području određene mjesne zajednice, što predstavlja osnovicu za utvrđivanje ispunjenosti uslova u pogledu propisanog procenta građana prisutnih na zboru. Osim toga, Nacrtom nisu bili utvrđeni organi koji će sprovođiti izbore ni njihov sastav, kao ni nadležnost za zaštitu povrijeđenog biračkog prava.

U skladu sa programom javne rasprave, Nacrt je 18. januara 2013. godine objavljen kao podlistak u dnevnom listu „Pobjeda“ i na internet sajtu Glavnog grada. Pored toga, dostavljen je Savjetu za razvoj i zaštitu lokalne samouprave, Gradskim

opština Tuzi i Golubovci, svim mjesnim zajednicama na području Glavnog grada i gradskih opština, odbornicima Skupštine Glavnog grada i CRNVO, a javna rasprava sprovedena je u intervalu od 21.01.2013. godine do 15.3.2013. godine.

Izještaj o rezultatima javne rasprave objavljen je takođe na web sajtu Glavnog grada 22. oktobra 2013. godine.

Utoku javne rasprave veliki broj primjedbi odnosio se upravo na neprimjenljivost rješenja vezanih za postupak izbora organa mjesnih zajednica, naročito kada su u pitanju velike mjesne zajednice koje, prema procjenama, broje po nekoliko desetina hiljada stanovnika (Stari aerodrom i sl.). Takođe su građani, ali i odbornici SNP-a u gradskom parlamentu koji su prisustvovali javnim raspravama u većem broju mjesnih zajednica, ukazivali na neodrživost rješenja koja se odnose na subjekte koji imaju biračko pravo, organe za sprovođenje izbora te neuređenu nadležnost za odlučivanje po prigovorima u slučaju povrijeđenog biračkog prava.

Obrađivač je ocjenio da su primjedbe opravdane i da ih treba prihvatiti ali je istovremeno ustanovio da je riječ o pitanjima koja se ne mogu urediti lokalnom odlukom.

Naime, Zakon o lokalnoj samoupravi ne uređuje čak ni ovlašćenje za sazivanje izbora u mjesnim zajednicama već samo daje pravni osnov za donošenje posebne odluke kojom će se urediti izbor organa MZ (član 96) i pravni osnov da se način sazivanja, rada i odlučivanja zbora građana reguliše statutom ili posebnim aktom (član 103 stav 3).

Statut Glavnog grada po tim pitanjima upućuje na posebnu odluku.

Napominjemo da su sve lokalne samouprave propisale postupak izbora organa mjesnih zajednica na zboru građana ali da nijedna nije utvrdila organe za sprovođenje ovih izbora, njihov sastav i način obrazovanja, nadležnosti i, u krajnjem, nadležnost za rješavanje u slučaju povrede biračkog prava tokom izbora. Ovaj problem je najizraženiji u Glavnom gradu obzirom na veličinu mjesnih zajednica i broj stanovnika. Međutim, isti je prepoznalo i nekoliko drugih opština koje su se obraćale Zajednici opština Crne Gore radi stručne pomoći.

Neizvedena zakonska i podzakonska rješenja tako pretvaraju ove izbore u puku improvizaciju bez ikakve institucionalne zaštite koja se lokalnim propisima ne može utvrditi.

Naime, članom 1 Zakona o izboru odbornika i poslanika propisano je da se ovim zakonom uređuje: način i postupak izbora odbornika u skupštinu opštine, gradske opštine, Glavnog grada i Prijestonice i poslanika u Skupštinu Crne Gore, zatim, organizacija, sastav i nadležnost organa za sprovođenje izbora, utvrđivanje rezultata glasanja i raspodjela mandata, zaštita biračkog prava i druga pitanja od značaja za organizaciju i sprovođenje izbora. Članom 7 istog zakona legitimisani su birački odbori i izborne komisije kao organi za sprovođenje izbora, a članom 8 je zaštita biračkog prava stavljena u nadležnost izborne komisije, Ustavnog suda Crne Gore i nadležnih sudova.

Zakonom o Ustavnom sudu Crne Gore, odredbama člana 19 stav 1 tačka 6 i člana 76-86) uređena je nadležnost tog suda i legitimisane stranke u postupku odlučivanja o izbornim sporovima i sporovima u vezi sa referendumom, u skladu sa

važićim izbornim zakonodavstvom (u toku izbora odbornika i poslanika, Predsjednika Crne Gore, gradonačelnika, predsjednika opštine i povrede prava u toku referenduma).

Iz svih citiranih zakonskih odredbi jasno je da su način i postupak izbora organa mjesne zajednice i pravna zaštita u slučaju povrede biračkog prava - isključeni.

Na navedeni problem Glavni grad je ukazivao Vašem ministarstvu u toku izrade Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi tokom 2013.godine, posredstvom svog predstavnika u Radnoj grupi za izradu tog Zakona. Radna grupa je u određenoj fazi prihvatila samo sugestiju za utvrđivanje ovlašćenja za sazivanje izbora u mjesnim zajednicama u nadležnost predsjednika opštine, dok se po drugim spornim pitanjima vezanim za izborni proces u mjesnoj zajednici nije izjašnjavala.

Osim toga, u Informaciji o uslovima za održivi razvoj lokalne samouprave, koju je Zajednica opština Crne Gore uputila Savjetu za unapređenje poslovnog ambijenta, regulatorne i strukturne reforme br. 02-38/13 od 04.11.2013.god, poseban akcenat stavljen na ovo pitanje u poglavlju »Mjesna samouprava - Izbori organa u mjesnoj zajednici«, str.8. S tim u vezi, podsjećamo da ste se, u Vašem odgovoru Savjetu proslijeđenom Zajednici opština CG pod br. 02-16223 od 25. decembra 2013.godine, po ovom pitanju odredili na način da je:«procjenjeno da isto treba da bude razmatrano prilikom pripreme novog Zakona o lokalnoj samoupravi, a ne Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi».

Takođe podsjećamo da je Upravni odbor Zajednice opština Crne Gore dostavio tom ministarstvu Odluku br. 02-45/13 od 03.decembra 2013.godine kojom je usvojeno izjašnjenje Komisije za razvoj lokalne samouprave na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, a kojim je, između ostalog, tretirano pitanje izbora organa u mjesnoj zajednici, te da se ministarstvo o istoj još uvijek nije izjasnilo.

Dodatno se Zajednica opština Crne Gore sredinom 2013.godine obraćala Radnoj grupi za izgradnju povjerenja u izborni proces radi dostave Nacrta zakona o jedinstvenom biračkom spisku na zvanično izjašnjenje, s tim što isti nije dostavljen.

Takođe je sa istog nivoa upućena Inicijativa Skupštini Crne Gore (Kolegijumu Predsjednika Skupštine) za uređivanje pitanja načina i postupka izbora organa u mjesnoj zajednici br. 03-43/14 od 27.januara 2014.godine koja se, pretpostavljamo, nije ni razmatrala.

Iz svega proizilazi da je Glavni grad preduzeo sve mjere koje su mu stajale na raspolaganju radi uređivanja pitanja izbornog procesa u mjesnoj zajednici na zakonit način koji će omogućiti otklanjanje normativnih prepreka za donošenje lokalne odluke na koje su ukazivali upravo članovi SNP-a.

U Programu rada Skupštine Glavnog grada za 2014.godinu predviđeno je donošenje Odluke o mjesnim zajednicama u III kvartalu, odnosno po donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, izbornih zakona i Zakona o Ustavnom sudu. Od rješenja u ovim zakonima zavise zakonita i primjenljiva rješenja u lokalnoj odluci.



GLAVNI ADMINISTRATOR,  
Željko Vuković