

## SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku


Gospodinu Ranku Krivokapiću

81000 Podgorica  
Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/ 242 161

faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me

 CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	22. VI 20 14. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-1/14-22
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Broj: \_\_\_\_\_

Datum, 22. 6. 2014.

Na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u ime poslaničkog kluba DPS-a, predsjedniku Vlade, postavljam sljedeće pitanje:

Gospodine predsjedniče,

Kako se ostvaruje ekonomska politika, posebno fiskalna kao njen osnovni stub?

### O b r a z l o Ź e n j e

Cijenimo da je upravo sredina kalendarske godine dobro vrijeme da se prezentira analiza ostvarivanja ekonomske politike.

Vlada Crne Gore je preduzela brojne mjere u pravcu ostvarenja ekonomske politike sa ciljevima intenziviranja oporavka privrednog sistema, podsticanja rasta i konkurentnosti privrede, kao i adekvatne fiskalne konsolidacije.

Kakvi su makroekonomski i finansijski indikatori ostvarivanja ekonomske politike u prvoj polovini 2014. godine?

Važan izazov sa kojim se susreće Crna Gora, kao i druge zemlje u okruženju i šire, jeste nezaposlenost. Koje aktivnosti je Vlada Crne Gore preduzela u ovoj oblasti u sklopu mjera ukupne ekonomske politike?

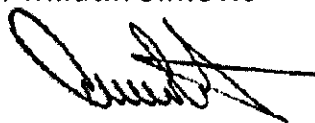
Pored izazova sa kojima se suočavamo na državnom nivou i brojne lokalne samouprave se suočavaju sa izazovima izgradnje i očuvanja finansijske stabilnosti. Sistem javnih finansija na lokalnom nivou u prethodnom periodu obilježio je pad tekućih prihoda, rast neizmirenih obaveza i nelikvidnosti, rast kreditnih zaduženja, visok nivo budžetskog deficita i nerealno planiranje njegovog finansiranja, kao i visok nivo zaposlenosti u organima lokalne uprave, javnim preduzećima i ustanovama čiji su osnivači opštine.

U cilju prevazilaženja pomenutih problema započeto je konsolidovanje finansija u lokalnim samoupravama donošenjem planova konsolidacije lokalnih javnih finansija.

Kojim instrumentima Vlada može podstaći dalju konsolidaciju finansija lokalnih samouprava?

PREDSJEDNIK KLUBA

mr Milutin Simović





*Vlada Crne Gore*  
*Predsjednik*

SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLIENO:	22.07.2014. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-6A-1/14-22/2
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Broj: 01 -3254

Podgorica, 22. jul 2014. godine

**SKUPŠTINA CRNE GORE**

**Gospodin Ranko KRIVOKAPIĆ, predsjednik**

Poštovani predsjedniče,

U skladu sa stavom 7 člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore u prilogu dostavljam pisane odgovore na poslanička pitanja, postavljena tokom Premijerskog sata održanog 25. jun 2013. godine.

S poštovanjem,



**Milo ĐUKANOVIĆ**

## **1. Milutin SIMOVIĆ**

### **POSLANIČKO PITANJE**

Gospodine predsjedniče,

Kako se ostvaruje ekonomska politika, posebno fiskalna kao njen osnovni stub?

#### **Obrazloženje**

Cijenimo da je upravo sredina kalendarske godine dobro vrijeme da se prezentira analiza ostvarivanja ekonomske politike. Vlada Crne Gore je preduzela brojne mjere u pravcu ostvarenja ekonomske politike sa ciljevima intenziviranja oporavka privrednog sistema, podsticanja rasta i konkurentnosti privrede, kao i adekvatne fiskalne konsolidacije.

Kakvi su makroekonomski i finansijski indikatori ostvarivanja ekonomske politike u prvoj polovini 2014. godine?

Važan izazov sa kojim se susreće Crna Gora, kao i druge zemlje u okruženju i šire, jeste nezaposlenost. Koje aktivnosti je Vlada Crne Gore preduzela u ovoj oblasti u sklopu mjera ukupne ekonomske politike? Pored izazova sa kojima se suočavamo na državnom nivou i brojne lokalne samouprave se suočavaju sa izazovima izgradnje i očuvanja finansijske stabilnosti.

Sistem javnih finansija na lokalnom nivou u prethodnom periodu obilježio je pad tekućih prihoda, rast neizmirenih obaveza i nelikvidnosti, rast kreditnih zaduženja, visok nivo budžetskog deficita i nerealno planiranje njegovog finansiranja, kao i visok nivo zaposlenosti u organima lokalne uprave, javnim preduzećima i ustanovama čiji su osnivači opštine.

U cilju prevazilaženja pomenutih problema započeto je konsolidovanje finansija u lokalnim samoupravama donošenjem planova konsolidacije lokalnih javnih finansija.

Kojim instrumentima Vlada može podstaći dalju konsolidaciju finansija lokalnih samouprava?

## ODGOVOR

Poštovani gospodine Simoviću,

Osnovni zadatak ekonomske politike je stvaranje institucionalnih pretpostavki za dinamičan ekonomski razvoj, koji će donijeti nova radna mjesta i viši nivo kvaliteta života. Zato su ključni izazovi ekonomske politike povećanje produktivnosti i konkurentnosti, kako na centralnom tako i na lokalnom nivou.

U tom kontekstu, najvažniji stubovi ekonomske politike su: jačanje fiskalne i finansijske stabilnosti; unapređenje poslovnog ambijenta i ubrzanje strukturnih reformi. Reforme u ove tri oblasti treba da prati efikasnija javna administracija i unapređenje fizičke infrastrukture. Ovim prioritarnim pitanjima Vlada je posvećena od početka svog mandata. Posebno u dijelu fiskalne politike gdje su značajni naponi uloženi na smanjenju sive ekonomije, povećanju budžetskih prihoda, smanjenju poreskih potraživanja, uređenju plata i zapošljavanja u javnom sektoru. Vjerujem da smo ostvarili vidljiv napredak.

Progres su prepoznale i relevantne međunarodne organizacije poput Svjetske banke, Međunarodnog monetarnog fonda i Svjetskog ekonomskog foruma. Kreditna rejting agencija „Standard and Poor’s“ objavila je novi izvještaj za Crnu Goru, kojim je potvrđena ranija ocjena kreditnog rejtinga - „BB-/B,“. U izvještaju se navodi da je Crna Gora premašila očekivanja analitičara ove rejting agencije, i to u dijelu ostvarenog ekonomskog rasta, kao i budžetskih performansi tokom 2013. godine. „Standard and Poor’s“ je pohvalio napredak Crne Gore u procesu fiskalne konsolidacije, kao i u dijelu unapređenja poslovnog ambijenta i istakao da će dodatnom poboljšanju u ovom segmentu doprinijeti proces evropskih integracija i sprovođenje strukturnih reformi.

I u 2014. godini mjere fiskalne politike usmjerene su na konsolidaciju javnih finansija, što podrazumijeva održivost javnog duga i smanjenje budžetskog deficita. Prihodi Budžeta u periodu januar – maj 2014 kontinuirano rastu. U tom periodu naplaćeno je 464,3 miliona eura, što predstavlja rast od 11% u odnosu na isti period 2013. godine. Rashodi budžeta u istom periodu izvršeni su u iznosu od 522,7 miliona eura i u odnosu na 2013. godinu povećani su za 5,7%. Deficit Budžeta na kraju maja 2014. godine iznosio je 58,4 miliona eura ili 1,7% BDP i manji je za 18,1 milion eura, u odnosu na isti period 2013. godine.

Mjerama koje je Vlada preduzela, stvorene su dobre osnove za dinamičniji ekonomski razvoj. Ostvareni rezultati upućuju da smo na dobrom putu. Nakon recesije 2012. godine, prethodnu godinu, obilježio je solidan ekonomski rast. Prema preliminarnim podacima Monstat-a, u 2013. godini, je ostvaren realni rast

BDP-a od 3,5%. Ovaj rast nije dovoljan da bismo osjetno poboljšali životni standard, ali jeste veći u odnosu na prosjek država regiona i Evrope.

Trend oporavka crnogorske ekonomije se nastavlja, tako da je, na osnovu dostupnih indikatora za prvi kvartal 2014, procijenjeni rast ekonomije je oko 2,3% gledano godina na godinu. Ovaj rast podstaknut je rastom u sektorima vađenja ruda i kamena, prerađivačkoj industriji, građevinarstvu, maloprodaji i poslovanju nekretninama uz dobru naplatu poreza na robe, dok je negativan uticaj imao sektor proizvodnje i snabdijevanja električnom energijom, zbog vrlo visoke osnove u prethodnoj godini. Do kraja 2014. projektovana je stopa rasta na istom nivou kao prethodne godine (3,5%).

Na bazi makroekonomskih projekcija, za period 2015-2017, predviđa se ubrzanje realnog rasta BDP-a od: 3,5% u 2014. i 2015; na 3,8% u 2016. i 4,0% u 2017. godini. Naime, u posmatranom periodu, brži rast crnogorske ekonomije, biće uslovljen snažnim rastom investicione aktivnosti, uz angažovanje domaćih potencijala, prvenstveno u sektorima građevinarstva i vezanim sektorima trgovine, transporta, vađenja ruda i kamena. Istovremeno, predviđa se i snažan doprinos sektora turizma i komplementarnih sektora, uz oslanjanje na domaću proizvodnju hrane. Prosječna stopa rasta BDP-a za period 2014-2017. biće 3,7 %.

I međunarodne finansijske institucije korigovale su na više procjene ekonomskog rasta Crne Gore. Nedavno je MMF poboljšljao prognozu rasta crnogorske ekonomije sa 2,4 na 2,8% za ovu godinu, dok je, početkom maja, Evropska komisija, pohvalivši konsolidaciju javnih finansija u prošloj godini, povisila procjenu rasta za Crnu Goru u 2014. godini sa 2,7 na 2,9%, i za 2015. sa 3,0 na 3,6%. Svjetska banka je u redovnom ekonomskom izvještaju za jugoistočnu Evropu projektovala rast u Crnoj Gori od 3,2 u 2014, i 3,5% u 2015.

Potencijalni ekonomski rast crnogorske ekonomije je iznad 5% BDP godišnje. Naši naponi u narednom periodu biće usmjereni na ostvarenje ove stope rasta. Tako ćemo se brže pridružiti razvijenim državama Evrope, ali što je važnije brže rješavati ekonomske i socijalne probleme građana.

Zato je, ponavljam, stvaranje preduslova za dinamičniji rast naš osnovni zadatak. I zato, moramo nastaviti sa intenzivnijim strukturnim reformama, posebno u oblastima tržišta rada i socijalne politike, obrazovanja, zdravstva i javne uprave.

Kako ste u obrazloženju svog pitanja pomenuli, posebno mjesto i važnost na ovom planu imaju reforme u finansiranju lokalne samouprave. Bez zdravih i snažnih lokalnih samouprava ne može biti snažan ukupan ekonomski sistem Crne Gore.

Zato je neophodno definisati održiva rješenja za fiskalno ozdravljenje i snaženje lokalnih samouprava, ubrzati izgradnju neophodne fizičke, turističke i komunalne infrastrukture, usvojiti urbanističke planove kako bi se valorizovali resursi, i što je posebno važno, unaprijediti poslovni ambijent na lokalnom nivou. Vlada će biti partner i podrška lokalnim samoupravama u kreiranju i u implementaciji konkurentnih rješenja. Međutim, lokalne samouprave moraju preuzeti odgovornost i ponijeti svoj dio tereta.

Lokalna administracija ne smije biti prepreka i barijera razvoju biznisa i realizaciji investicionih projekata. I državna i lokalna administracija moraju efikasno saradivati i biti partneri i podrška biznisu. To je jedini način i da unaprijedimo ukupnu konkurentnost ekonomskog sistema Crne Gore.