



PRIMLJENO:	19. VII	20 14	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-1/14-27		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG:		



Skupština Crne Gore
Predsjedniku Skupštine
VLADA CRNE GORE

Premijeru Milu Đukanoviću

Poštovani gospodine Đukanoviću,

U skladu sa članom 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore postavljam Vam sljedeće pitanje:

Kakve rezultate ostvaruju državni organi u borbi protiv nelegalne prodaje duvanskih proizvoda? Koliki su pretpostavljeni negativni efekti po budžet Crne Gore zbog nelegalne prodaje duvanskih proizvoda?

Kakvi su efekti postojeće akcizne politike u ovoj oblasti?

Obrazloženje:

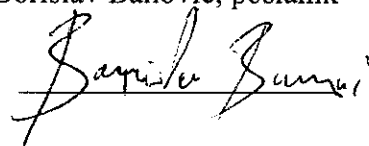
U posljednjih par godina smo svjedoci značajnog pada prodaje duvanskih proizvoda na koje su plaćene akcize i porezi. U nekim analizama taj pad je preko 20% u proteklih pet godina. Iako bi bili izuzetno zadovoljni da se u tom procentu smanjio broj pušača u Crnoj Gori, podaci pokazuju da je to smanjenje u jednocifrenim procentima i nekoliko puta je manje od smanjenja prodaje legalnih duvanski proizvoda.

Moje pitanje ima za cilj preispitivanje rada državnih organa zaduženih za suzbijanje nelegalne trgovine (carinskih, inspeksijskih, policijskih) kao i preispitivanje aktuelne akcizne i poreske politike u ovoj oblasti, jer se očigledno veliki promet duvanskih proizvoda preselio iz legalnih u nelegalne tokove.

Susjedne zemlje, prije svega Srbija i BiH, takođe imaju značajan pad prihoda po osnovu akciza na duvanske proizvode, tako da crnogorski slučaj nije izolovan i očigledno je potrebno uspostaviti snažniju saradnju institucija zemalja u regionu kako bi se stalo na put ovoj pojavi koja stvara velike budžetske minuse i bespovratan gubitak novca koji bi se mogao upotrijebiti za unaprjeđenje zdravstvenog, školskog ili nekog drugog državnog sistema.

Tražim da mi odgovor dostavite i u pisanoj formi.

Borislav Banović, poslanik

Handwritten signature of Borislav Banović in cursive script.



Vlada Crne Gore
Predsjednik



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	27. X	20 14	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-1/14-27/2		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Broj: 01 - 6414

Podgorica, 24. oktobar 2014. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Ranko KRIVOKAPIĆ, predsjednik

Poštovani predsjedniče Parlamenta,

U skladu sa stavom 7 člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore u prilogu dostavljam pisane odgovore na poslanička pitanja, postavljena tokom Premijerskog sata održanog 23. jula 2014. godine.

S poštovanjem,



Milo ĐUKANOVIĆ

3. Borislav BANOVIĆ

POSLANIČKO PITANJE

Kakve rezultate ostvaruju državni organi u borbi protiv nelegalne prodaje duvanskih proizvoda?

Koliki su pretpostavljeni negativni efekti po budžet Crne Gore zbog nelegalne prodaje duvanskih proizvoda?

Kakvi su efekti postojeće akcizne politike u ovoj oblasti?

O b r a z l o ž e n j e

U posljednjih par godina smo svjedoci značajnog pada prodaje duvanskih proizvoda na koje su plaćene akcize i porezi. U nekim analizama taj pad je preko 20% u proteklih pet godina. Iako bi bili izuzetno zadovoljni da se u tom procentu smanjio broj pušača u Crnoj Gori, podaci pokazuju da je to smanjenje u jednocifrenim procentima i nekoliko puta je manje od smanjenja prodaje legalnih duvanskih proizvoda.

Moje pitanje ima za cilj preispitivanje rada državnih organa zaduženih za suzbijanje nelegalne trgovine (carinskih, inspekcijskih, policijskih), kao i preispitivanje aktuelne akcizne i poreske politike u ovoj oblasti, jer se očigledno veliki promet duvanskih proizvoda preselio iz legalnih u nelegalne tokove.

Susjedne zemlje, prije svega Srbija i BiH, takođe imaju značajan pad prihoda po osnovu akciza na duvanske proizvode, tako da crnogorski slučaj nije izolovan i očigledno je potrebno uspostaviti snažniju saradnju institucija zemalja u regionu kako bi se stalo na put ovoj pojavi koja stvara velike budžetske minuse i bespovratan gubitak novca koji bi se mogao upotrijebiti za unapređenje zdravstvenog, školskog ili nekog drugog državnog sistema.

Tražim da mi odgovor dostavite i u pisanoj formi.

ODGOVOR

Poštovani gospodine Banoviću,

Siva ekonomija jedan je od najvećih izazova sa kojima se suočava Država i privreda Crne Gore, a njene posljedice vidljive su u oblastima utaje poreskih dažbina, distorzije tržišta, nelojalne konkurencije i nepravedne raspodjele resursa. Takođe, siva ekonomija se pokazala kao značajna biznis barijera crnogorske ekonomije, prevashodno zbog stvaranja uslova neregularne utakmice i slabljenja konkurentnosti preduzeća koja posluju u formalnoj zoni, što dodatno ugrožava održivost i konkurentnost crnogorske ekonomije, već pogođene tradicionalnim posledicama tranzicije, kao i efektima dugotrajne evropske ekonomske krize.

Imajući u vidu prethodno, jedan od najvažnijih ciljeva Vlade je identifikacija neformalne ekonomije i stvaranje uslova za njeno uvođenje u legalne tokove kako bi se uredilo crnogorsko tržište, a novi fiskalni prihodi značajno poboljšali stanje budžeta i platnog bilansa Crne Gore.

Odlučna da zatvori prostor sivom tržištu, Vlada je početkom prošle godine formirala Komisiju za suzbijanje sive ekonomije, u kojoj, pored predstavnika Vlade, rade i predstavnici Skupštine i socijalnih partnera. Takođe, u prethodnom periodu smo inicirali izmjene i dopune regulatornog okvira gdje god smo uočili da postoje određene „nedorečenosti“ ili „praznine“ koje su, u praksi, bile zloupotrebljavane. Uz to, pooštrili smo mjere kaznene politike. Istovremeno, pokrenuta je i snažna medijska kampanja na nacionalnom nivou, sa ciljem jačanja fiskalne discipline svih poreskih obveznika uz veće uključivanje civilnog sektora u borbu protiv sive ekonomije.

Zahvaljujući pomenutim aktivnostima, te transparentnoj i neselektivnoj „borbi“ protiv sive ekonomije, značajno je unaprijeđena poreska disciplina, kao i svijest građana o negativnim posledicama nelegalnog poslovanja. Podsjetiću da je u 2013. godini ostvarena naplata prihoda u iznosu koji je za 115,7 miliona eura, odnosno 10,3% veći u odnosu na 2012. godinu, te za 80 miliona eura, odnosno 6,9% veći u odnosu na plan. Uz mjere fiskalne konsolidacije, koje su dale najveći doprinos ostvarenju ovakvih rezultata i borba protiv sive ekonomije imala je, veoma značajan uticaj na poboljšanje fiskalnih parametara. I u ovoj godini nastavljeni su pozitivni trendovi, kada je u pitanju naplata izvornih prihoda Budžeta, kao i poreska disciplina.

Međutim, i pored svih realizovanih aktivnosti, u određenom obimu siva ekonomija i dalje opstaje, i nameće imperativ intenziviranja našeg rada na ovom planu. Početkom ove godine Vlada Crne Gore je, na predlog pomenute Komisije, usvojila Akcioni plan za suzbijanje sive ekonomije za 2014. godinu, kojim su definisane prioritete zakonodavne i operativne aktivnosti, kao i njihovi nosioci i rokovi izvršenja.

Djelatnost koja je, sa aspekta sive ekonomije, posebno senzitivna i označena kao rizična je promet duvanskih proizvoda. U ovoj oblasti je evidentiran pad prihoda, što ukazuje na mogućnost da se na tom dijelu tržišta održava određeni obim sive ekonomije. Naime, najsvježiji podaci pokazuju da je za nepunih sedam mjeseci ove godine, po osnovu akciza na duvanske proizvode, ostvareno cca. 21 milion eura, što je za 0,7 miliona eura manje u odnosu na uporedni period prošle godine.

Ipak, na osnovu preciznog uvida u iznos naplaćenih akciza po ovom osnovu u posljednjih nekoliko godina, mogu reći da stanje nije tako zabrinjavajuće kako bi se možda moglo zaključiti iz podataka koje ste iznijeli u vašem pitanju.

Imajući u vidu pokazatelje, koje sam vam saopštio, a u cilju intenzivnijeg praćenja stanja u okviru Komisije je formiran Radni tim za suzbijanje sive ekonomije na tržištu duvanskih proizvoda, čijim radom koordinira Agencija za duvan. Cilj ovog tima je da se, kroz tješnju koordinaciju svih involviranih subjekata, prije svega inspekcijskih službi, identifikuju rizična područja prometa duvanskih proizvoda (ulična prodaja cigareta i fino rezanog duvana, nelegalni uvoz, itd.), kao i da se, na osnovu analize stanja tržišta duvanskih proizvoda, predlože mjere za suzbijanje njihovog nelegalnog prometa. Postupajući po instrukcijama Radnog tima, inspekcijske službe su, u prethodnom periodu, preduzele mjere usmjerene na jačanje nadzora nad prometom duvana na uličnim i pijačnim površinama i u maloprodajnim objektima, uz asistenciju pripadnika policije. Izvršen je značajan broj inspekcijskih pregleda, u kojima su potvrđene nepravilnosti, koje su se, u najvećem dijelu, odnosile na neposjedovanje dokaza o nabavci za robu koja je predmet trgovine. U ovim slučajevima su preduzimane adekvatne zakonske mjere, u vidu oduzimanja robe, odnosno podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.

Paralelno sa operativnim aktivnostima na suzbijanju sive ekonomije na tržištu duvanskih proizvoda, Vlada u kontinuitetu preduzima mjere u cilju unapređenja politike u ovoj oblasti. Osnovni koncept je zasnovan na kontinuiranom i postepenom usklađivanju nivoa akciznih stopa na duvanske proizvode sa evropskim standardima, kako bi se obezbijedila stabilnost domaćeg tržišta, kao i regionalna usklađenost, a samim tim, i suzio prostor za nelegalnu trgovinu cigaretama. Takođe, u kontinuitetu se unapređuje kaznena politika i stvaraju uslovi za bolju poresku disciplinu i ubiranje većih budžetskih prihoda.

U tom pravcu su inicirane i izmjene Zakona o akcizama, koje su u skupštinskoj proceduri, a kojima se, između ostalog, predlaže nastavak postepenog povećanja akcize na duvanske proizvode u cilju harmonizacije i usklađivanja sa EU direktivama u ovoj oblasti. Takođe, ovim zakonom se predlaže donošenje akciznog kalendara, kojim bi se precizirala dinamika postepenog povećavanja akciza na duvanske proizvode u periodu od pet godina. Na ovaj način se obezbijeduje predvidivost regulatornog okvira, što je veoma bitno za sve akcizne obveznike i što, istovremeno, stvara preduslove za zadržavanje postojećih i privlačenje novih investitora.

Vlada Crne Gore će i u narednom periodu, uz poštovanje principa transparentnosti i neselektivnosti, odlučno nastaviti sa sprovođenjem mjera u pravcu suzbijanja sive ekonomije u svim oblastima, sa posebnim akcentom na tržište duvanskih proizvoda, a sve u cilju potpunije konsolidacije javnih finansija, time i stabilnosti ukupnog ekonomskog sistema.

Zahvaljujem na pažnji!