



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

 **POZITIVNA**
CRNA GORA

PRIMLJENO:	21. 07. 2014. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/14-110
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku Skupštine

Ministru pravde

Poštovani gospodine Markoviću,

U skladu sa članom 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postavljam Vam sledeće poslaničko pitanje:

Zašto se kasni u realizaciji dinamike predviđene u akcionim planovima Vlade za poglavlje 23 i 24? Koje institucije nijesu uspjele da ispune zadatke i kakve mjere namjeravate da preduzmete kako bi se dinamika realizacije predviđenih aktivnosti ubrzala?

O b r a z l o ž e n j e

Evidento je da se kasni u primjeni akcionih planova za poglavje 23 i 24 što je potvrđeno i od strane Vašeg ministarstva iz kojeg je takođe najavljeno da bi moglo doći do njihove korekcije vezano za vremenske rokove. Kako se radi o problematici koja je najsloženija na našem evropskom putu i poglavljima od krucijalnog značaja za cijeli proces, javnosti je važno pojasniti da li su akcioni planovi koje je Vlada usvojila bili preambiciozni, ili pak problem leži u nečemu drugom, kao što je nedostatak političke volje za aktivniju borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

Poslanik Pozitivne Crne Gore

mr Dritan Abazović
Dritan Abazović

KLUB POSLANIKA POZITIVNE CRNE GORE

| Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 10, Podgorica | pozitivna@skupstina.me | +382 20 404 583 | www.pozitivna.me |



PRIMLJENO:	1. VIII	20 14	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/14-110/2		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Vlada Crne Gore

*Potpredsjednik za politički sistem, unutrašnju i spoljnu politiku i
ministar pravde*

Broj: 01 - 13058/14-6

Podgorica, 23. jun 2014. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Poslanik Pozitivne Crne Gore, gospodin Dritan Abazović postavio je jedno poslaničko pitanje, u skladu sa članom 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, koje glasi:

„Poštovani gospodine Markoviću,

Zašto se kasni u realizaciji dinamike predviđene u akcionim planovima Vlade za poglavlje 23 i 24? Koje institucije nijesu uspjele da ispune zadatke i kakve mjere namjeravate da preduzmete kako bi se dinamika realizacije predviđenih aktivnosti ubrzala?

Obrazloženje

Evidentno je da se kasni u primjeni akcionih planova za poglavlje 23 i 24 što je potvrđeno i od strane vašeg ministarstva iz kojeg je takođe najavljeno da bi moglo doći do njihove korekcije vezano za vremenske rokove. Kako se radi o problematici koja je najsloženija na našem evropskom putu i poglavljima od krucijalnog značaja za cijeli proces, javnosti je važno pojasniti da li su akcioni planovi koje je Vlada usvojila bili preambiciozni, ili pak problem leži u nečemu drugom, kao što je nedostatak političke volje za aktivniju borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala.“

U skladu sa članom 191 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dajemo

ODGOVOR NA POSLANIČKO PITANJE

Poštovani poslanice Abazoviću,

O realizaciji mjera iz akcionih planova za poglavlja 23 i 24 izvještava se u skladu sa dinamikom koja je dogovorena sa Evropskom komisijom, pri čemu se razlikuju mjere koje su potpuno realizovane, one koje se realizuju u kontinuitetu, djelimično realizovane i nerealizovane mjere.

Prema podacima iz posljednjeg izvještaja o realizaciji mjera iz Akcionog plana za poglavlje 23:

- potpuno je realizovano 16% dospelih mjera (što znači da su svi indikatori rezultata realizovani),
- 49% mjera se realizuje u kontinuitetu (to su uglavnom mjere koje podrazumijevaju kontinuirane obuke u raznim oblastima koje pokriva 23. poglavlje, mjere koje će se realizovati tokom cijelog pregovaračkog procesa u kontinuitetu i mjere koje se odnose na praćenje sprovođenja pojedinih politika u praksi),
- 17% je djelimično realizovano (to su mjere koje su u većem obimu realizovane ili su stvorene pretpostavke za njihovu realizaciju) i
- 18% nerealizovanih mjera (od ukupnog broja mjera koje su dospjele na realizaciju u dosadašnjem izvještajnom periodu).

Podaci iz posljednjeg izvještaja o realizaciji mjera iz Akcionog plana za poglavlje 24 su sljedeći:

- 23% mjera je potpuno realizovano,
- 47% mjera se realizuje u kontinuitetu,
- 22% mjera je djelimično realizovano i
- 7% mjera nije realizovano.

U skladu sa oblastima koje pokrivaju pregovaračka poglavlja, Ministarstvo pravde koordinira aktivnosti vezane za 23. poglavlje, dok je poglavlje 24 u nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova. Ministarstvo pravde takođe ima bitnu ulogu i u poglavlju 24, i to u dijelu pravosudne saradnje u građanskim i krivičnim stvarima (u kojima je procenat realizacije dospelih mjera 100%), ali i kao nosilac pojedinih obaveza iz drugih oblasti koje to poglavlje pokriva u dijelu nadležnosti Ministarstva pravde.

Imajući u vidu Vaše pitanje koje se odnosi na kašnjenje u dinamici ispunjavanja obaveza predviđenih akcionim planovima, posebno ističem da se realizacija pojedinih mjera odvija u nekoliko faza. Tako mjere koje se odnose na usvajanje zakona podrazumijevaju sljedeće faze realizacije: pripremu radne verzije zakona od strane radne grupe, utvrđivanje Nacrta zakona od strane Vlade, organizovanje javne rasprave, pribavljanje mišljenja Evropske komisije na zakon, zatim utvrđivanje Predloga zakona do konačnog usvajanja u Skupštini. Dakle, radi se o koracima koji zahtijevaju protok određenog vremenskog perioda, kako bi se ispoštovale sve faze od pripreme do usvajanja, koje u konačnom doprinose usvajanju kvalitetnog zakonskog okvira koji će biti usklađen sa međunarodnim i evropskim standardima, ali i primjenljiv u pravnom sistemu Crne Gore.

U zavisnosti od raspoloživosti eksperata Evropske komisije koji učestvuju u izradi ili daju mišljenje na pojedine zakone, zavisi i dinamika pripreme i usvajanja tih zakona, što je svakako faza koja u pregovaračkom procesu mora biti ispoštovana i koju nikako ne bi smjeli preskočiti. Samim tim, raspoloživost eksperta predstavlja i objektivan razlog za kašnjenje u realizaciji pojedinih mjera, čiji je broj neznatan. Kašnjenja koja se uglavnom javljaju prilikom realizacije mjera iz akcionih planova odnose se na obezbjeđivanje infrastrukturnih i tehničkih preduslova kao i dovoljnih ljudskih i finansijskih resursa za implementaciju novih standarda.

I pored određenih kašnjenja u realizaciji, sa kojima je Evropska komisija redovno i u potpunosti informisana, zajednička je ocjena da je dinamika realizacije mjera iz akcionih planova na zadovoljavajućem nivou.

Međutim, radi daljeg unapređenja dinamike realizacije mjera, a imajući u vidu da sve mjere sa kojima se kasni u realizaciji nisu u nadležnosti Vlade, formiran je Savjet za vladavinu prava čiji je osnovni zadatak unapređenje dinamike ispunjavanja obaveza predviđenih akcionim planovima za poglavlje 23 i 24, koji čine starješine preko 40 institucija koji će na najvišim nivoima operativne i političke odgovornosti dati doprinos u realizaciji zacrtanih obaveza.

Takođe, izmijenjena je struktura u okviru radnih grupa za oba poglavlja, definisani zadaci članova radnih grupa i uvedeno kvartalno izvještavanje Vladi, osim polugodišnjeg koje se priprema za Evropsku komisiju.

U oba poglavlja je, prije svega, potrebno uspostaviti dobre normativne, institucionalne i administrativne temelje kako bi promjene bile održive i vidljive na terenu. Pregovarački proces podrazumijeva preduzimanje kontinuiranih aktivnosti od strane svih aktera društva, koje će u krajnjem doprinijeti ispunjenju ciljeva iz preporuka sadržanih u Skrining izvještaju. Benefite promjena koje će sa sigurnošću, nakon određenog vremenskog perioda, osjetiti cjelokupno društvo predstavljajući konačan rezultat i ispunjenje zacrtanih ciljeva na evropskom putu.

S poštovanjem,

Duško Marković
