



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	21. VII 2014. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/14-157
VEZA:	
EPA:	
SKRACENICA:	PRILOG:

**VLADA CRNE GORE**

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA I JAVNE UPRAVE**

-n/r Ministru Rašku Konjeviću-

Strategija reforme javne uprave (2011-2016) donijeta je u martu 2011 godine. Šta je do sada od ključnih aktivnosti realizovano i koje efekte možemo očekivati od realizacije tih aktivnosti?

### **O b r a z l o ž e n j e**

Strategijom su utvrđene konkretne mjere i zadaci ,kao i aktivnosti koje treba intezivirati u cilju jačanja administrativnih kapaciteta, odnosno kreiranja politike organizacije javne uprave, pripreme i izvršavanja politike zapošljavanja, obuke kadrova, nadzora i evaluacije.

Kako je Ministarstvo unutrašnjih poslova i državne uprave ključni nosilac aktivnosti u procesu dalje reforme javne uprave , opravdano je moje interesovanje, imajući u vidu da je Strategija usvojena 2011 godine, povodom realizacije aktivnosti koje su predviđene ovom Strategijom do sada.

Tražim da mi odgovor dostavite i u pismenoj formi.

**Poslanik**

Marta Šćepanović



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	22. 10. 2014. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/14-157/2
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

CRNA GORA  
VLADA CRNE GORE  
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
Broj: 01-007/14-36785/2  
Podgorica, 21.10.2014. godine

**PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE**  
**-Gospodinu Ranku Krivokapiću-**

**PODGORICA**

Ul. Bulevar Svetog Petra Cetinskog

Poštovani predsjedniče Krivokapiću,

U prilogu dostavljamo odgovor na poslaničko pitanje poslanice Marte Šćepanović, koja je postavila ministru unutrašnjih poslova za jedanaestu - posebnu sjednicu prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja Skupštine Crne Gore, zakazanu za 23. jul 2014. godine.

S poštovanjem,

MINISTAR  
**Ranko KONJEVIĆ**

CRNA GORA  
Bul. Sv. Petra Cetinskog 22, 81000 Podgorica  
Tel.+382 20 241 590, fax:+382 20 246 779, e-mail: kabinet@mup.gov.me  
[www.mup.gov.me](http://www.mup.gov.me)

**Poslanica, Marta Šćepanović za sjednicu Skupštine Crne Gore od 23. jula 2014. godine, postavila je ministru unutrašnjih poslova mr Rašku Konjeviću sljedeće poslaničko pitanje:**

„Strategija reforme javne uprave (2011-2016) donijeta je u martu 2011.godine. Što je do sada od ključnih aktivnosti realizovano i koje efekte možemo očekivati od realizacije tih aktivnosti?“

### **Obrazloženje**

Strategijom su utvrđene konkretne mjere i zadaci kao i aktivnosti koje treba intezivirati u cilju jačanja administrativnih kapaciteta odnosno kreiranja politike organizacije javne uprave, pripreme i izvršavanja politike zapošljavanja, obuke kadrova, nadzora i evaluacije.

Kako je Ministarstvo unutrašnjih poslova i državne uprave ključni nosilac aktivnosti u procesu dalje reforme javne uprave, opravdano je moje interesovanje, imajući u vidu da je Strategija usvojena 2011 godine, povodom realizacije aktivnosti koje su predviđene ovom Strategijom do sada.

Tražim da mi odgovor dostavite i u pisanoj formi.

**Ministarstvo unutrašnjih poslova saglasno čl. 190 i 191 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na postavljeno poslaničko pitanje daje sljedeći**

### **ODGOVOR**

**Uvažena poslanice Šćepanović,**

Vlada Crne Gore je u martu 2011. godine, usvojila Strategiju reforme javne uprave za period 2011 – 2016. godine, sa Okvirnim akcioni planom za njenu implementaciju. Strategijom su obuhvaćene tri podoblasti javne uprave i to: državna uprava, lokalna samouprava i javne službe i druge organizacije koje vrše javna ovlašćenja.

Osnovni cilj Strategije je uspostavljanje efikasne, profesionalne i servisno orijentisane javne uprave u funkciji građana i drugih društvenih i privrednih subjekata.

Vlada je, na sjednici od 26.12.2013. godine, usvojila Izvještaj o realizaciji aktivnosti iz okvirnog akcionog plana za implementaciju Strategije reforme javne uprave za period 2011-2013. godine i utvrdila Akcioni plan za period 2014-2015. godine.

U periodu od donošenja Strategije do danas, realizovane su brojne aktivnosti od značaja za ostvarivanje zacrtanih strateških ciljeva, od kojih su najznačajnije:

U cilju **strukturnog prilagođavanja sistema državne uprave** izmijenjen je Zakon o državnoj upravi, radi pojednostavljena organizacije sistema državne uprave i povećanja odgovornosti i transparentnosti organa državne uprave. Takođe, Vlada je na sjednici od 18. jula 2013.godine, usvojila Plan unutrašnje reorganizacije javnog sektora, čijom realizacijom se

želi uspostaviti moderna i efikasna uprava, koja će na najbolji mogući način, uz ograničena sredstva, servisirati potrebe građana i privrednih subjekata u Crnoj Gori.

U okviru **reformе službeničkog sistema**, donesen je novi Zakon o državnim službenicima i namještenicima (čija je primjena otpočela 1. januara 2013.godine) kojim je, između ostalog, unaprijeđen način selekcije kadrova u državnim organima utemeljen na „merit principu“, cjelovitije su uređena pitanja u vezi sa pravima, obavezama i integritetom državnih službenika i namještenika, ojačana je radno-pravna zaštita lica koja prijavljuju sumnju na korupciju u državnim organima i podignut nivo odgovornosti za vršenje poslova u državnom organu.

Kako bi se stvorile normativne pretpostavke za ostvarivanje **boljih rezultata u postupcima upravnog rješavanja**, prije svega u pogledu efikasnosti, ažurnosti i zakonitosti, prvo je 2011. godine, donijet Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o opštem upravnom postupku. Kako bi se obezbijedilo cjelovito uključivanje naše uprave u evropski upravni prostor, odlučeno je da se donese novi Zakon o upravnom postupku čiji je predlog Vlada utvrdila ove godine i dostavila ga Skupštini na razmatranje i donošenje. Primjena ovog zakona će obezbijediti veći broj sve kvalitetnijih usluga građanima, preduzetnicima i drugim subjektima.

Radi **unaprjeđenja sistema inspekcijskog nadzora u Crnoj Gori**, osnovana je Uprava za inspekcijske poslove, kao centralni organ uprave u okviru kojeg su objedinjeni poslovi inspekcijskog nadzora u većini upravnih oblasti.

Preduzete su aktivnosti usmjerene ka fiskalnoj konsolidaciji i autorizaciji sistema javnih finansija. Usvojen je Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Vlada je, na sjednici od 17. jula 2014. godine utvrdila Predlog o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, a u pripremi je Zakon o zaradama u javnom sektoru. Takođe, na godišnjem nivou, Vlada donosi Smjernice makroekonomske i fiskalne politike, bazirane na Fiskalnoj strategiji, kojima se utvrđuju trogodišnje makroekonomske projekcije, ciljevi ekonomske i fiskalne politike, limiti potrošnje i sl.

U cilju **unaprjeđenja e-uprave**, uspostavljen je portal E-uprave i donijet Zakon o elektronskoj upravi, čime su stvoreni uslovi za efikasnu komunikaciju sa korisnicima usluga državne administracije preko jedinstvenog e-portala u bilo koje vrijeme i sa bilo kojeg mjesta. Na portalu e - Uprave je, samo u 2014. godini, postavljeno 11 novih servisa koje je moguće izvršiti u potpunosti elektronskim putem i veći broj informativnih servisa – koji služe za davanje informacija korisnicima kako i gdje izvršiti pojedine zahtjeve/usluge.

U toku je realizacija aktivnosti usmjerenih na **reformu sistema komunalne policije**. Vlada Crne Gore je na sjednici od 29. maja 2014. godine, utvrdila Predlog zakona o komunalnoj policiji, dok je u završnoj fazi pripreme Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi.

Takođe, u završnoj fazi pripreme je Strategija za profesionalni razvoj lokalnih službenika i namještenika u Crnoj Gori, koja bi na jesen trebalo da bude usvojena na Vladi.

S obzirom da ne postoji normativni okvir koji uređuje sistem javnih službi i drugih organizacija koje vrše javna ovlašćenja, u toku je priprema Analize položaja organizacija sa javnim ovlašćenjima u Crnoj Gori, na osnovu koje će biti izrađen sistemski normativni okvir u ovoj oblasti donošenjem zakona o javnim službama (agencijama).

Takođe, treba imati u vidu da je na inicijativu Evropske komisije, u saradnji sa Ministarstvom vanjskih poslova i evropskih integracija, osnovana zajednička **Posebna grupe koja prati proces reforme javne uprave u Crnoj Gori u procesu pristupanja Evropskoj uniji**, koja će na cjelovit način, unaprijediti sistem praćenja sprovođenja Strategije reforme javne uprave,

s pratećim Akcionim planom i biti dobra prilika za razmjenu informacija i dobre uporedne prakse u oblasti javne uprave.

Hvala.