



Skupština Crne Gore
Predsjedniku Skupštine
VLADA CRNE GORE

Premijeru Milu Đukanoviću

Poštovani gospodine Đukanoviću,

U skladu sa članom 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore postavljam Vam sljedeće pitanje:

Kako ocjenjujete stanje finansija u lokalnim samoupravama i ukupnu državnu politiku u toj oblasti, odnosno da li smatrate da se lokalne samouprave, kao i državni organi nadležni kontrolišu zakonitost njihovog rada ponašaju odgovorno? Kako je moguće da pojedine lokalne samouprave funkcionišu uprkos višegodišnjoj blokadi budžeta i šta Vlada planira da preduzme u cilju rješavanja problema u ovoj oblasti?

Obrazloženje:

Zakon o finansiranju lokalne samouprave (član 64) propisuje do kog se nivoa opštine mogu zaduživati, uz prethodnu saglasnost Vlade, a u skladu sa procedurom koju propisuje Ministarstvo finansija. Prema javno dostupnim podacima samo neizmirene obaveze lokalnih samouprave prelaze iznos od 100 000 000 eura, a ukupni dugovi su duplo veći. Takođe prema informacijama kojima raspolazem pojedine opštine su zadužene u iznosu od 6, 7 ili 8 sopstvenih godišnjih prihoda. Prema informacijama koje godinama dobijamo iz medija dugovanja većine lokalnih samouprava su dominantno nastala neracionalnom javnom potrošnjom, a ne investicionim ulaganjima, što problem čini još većim.

Molim da mi odgovor dostavite i u pisanoj formi.

Borislav Banović, poslanik

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO: 24 X	20 14 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ: 00-61-1/14-31	
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:



Vlada Crne Gore
Predsjednik



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	20. XI	20. 14	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-1/14-31/2		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Broj: 01 - 6745

Podgorica, 20. novembar 2014. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin Ranko KRIVOKAPIĆ, predsjednik

Poštovani predsjedniče Parlamenta,

U skladu sa stavom 7 člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore u prilogu dostavljam pisane odgovore na poslanička pitanja, postavljena tokom Premijerskog sata održanog 28. oktobra 2014. godine.

S poštovanjem,

Milo ĐUKANOVIĆ

4. Borislav BANOVIĆ

POSLANIČKO PITANJE

Kako ocjenjujete stanje finansija u lokalnim samoupravama i ukupnu državnu politiku u toj oblasti, odnosno da li smatrate da se lokalne samouprave, kao i državni organi nadležni kontrolišu zakonitost njihovog rada ponašaju odgovorno? Kako je moguće da pojedine lokalne samouprave funkcionišu uprkos višegodišnjoj blokadi budžeta i šta Vlada planira da preduzme u cilju rješavanja problema u ovoj oblasti?

O b r a z l o ž e n j e

Zakon o finansiranju lokalne samouprave (član 64) propisuje do kog se nivoa opštine mogu zaduživati, uz prethodnu saglasnost Vlade, a u skladu sa procedurom koju propisuje Ministarstvo finansija. Prema javno dostupnim podacima samo neizmirene obaveze lokalnih samouprava prelaze iznos od 100 000 000 eura, a ukupni dugovi su duplo veći. Takođe prema informacijama kojima raspolaže pojedine opštine su zadužene u iznosu od 6, 7 ili 8 sopstvenih godišnjih prihoda. Prema informacijama koje godinama dobijamo iz medija dugovanja većine lokalnih samouprava su dominantno nastala neracionalnom javnom potrošnjom, a ne investicionim ulaganjima, što problem čini još većim.

Molimo da mi odgovor dostavite i u pisanoj formi.

ODGOVOR

Poštovani poslaniče Banoviću,

Finansiranje lokalnih samouprava i njihovo poslovanje su veoma važan segment ukupnog fiskalnog sistema. Stoga stanje i trendovi javnih finansija u lokalnim samoupravama, u značajnoj mjeri, utiču na fiskalnu održivost, finansijsku stabilnost, kao i na kvalitet i perspektive ekonomskog razvoja.

Nerealno planiranje i neusklađenost potrošnje sa realnim poreskim kapacitetom privrede i stanovništva u pojedinim opštinama rezultirali su problemima značajnijih razmjera, poput visokog nivoa neizmirenih poreskih obaveza, dugovanja prema bankama i dobavljačima, neodrživim fondom plata usled nerealno visoke zaposlenosti u javnim službama i dr.

Imajući u vidu prethodno, postavlja se pitanje da li je važeći zakonodavni okvir u saglasju sa realnim potrebama lokalnih samouprava. Sagledavanje stanja budžetskih parametara svih lokalnih samouprava daje najbolji odgovor na to. Naime, pojedine opštine, dio ste ih Vi pomenuli, a ja ću dio dodati, dakle Tivta, Plužina, Podgorice, Andrijevice, Kotor, Rožaja, Mojkovca... imaju stabilne javne finansije i ne suočavaju se sa ozbiljnim teškoćama u poslovanju. Ostale, poslujući u identičnom regulatornom okviru, karakteriše narušena održivost javnih finansija. Ovo jasno upućuje na zaključak da te opštine karakteriše neracionalna potrošnja i loša organizacija.

Uviđajući takvo stanje, Vlada i Ministarstvo finansija su, u prethodnom periodu, inicirali niz mjera u cilju saniranja javnih finansija lokalnih samouprava.

~ Već 2010. godine upozorene su opštine koje imaju finansijske probleme na potrebu definisanja sanacionih planova. Data im je mogućnost da sa Ministarstvom finansija zakluče ugovore o finansijskom restrukturiranju, kojima je predviđeno reprogramiranje poreskog i neporeskog duga na period od 5 godina. Ukupno 12 opština potpisalo je navedene ugovore i njihova realizacija je u toku.

~ Lokalnim upravama je omogućeno plaćanje dospjelih poreskih obaveza imovinom opština. Po ovom osnovu, poreske obaveze opština umanjene su za preko 3 miliona eura.

~ Kontinuirano je potencirana odgovornost za vođenje fiskalne politike, u cilju usklađivanja rashoda sa raspoloživim prihodima, kao i neophodnost racionalizacije u dijelu troškova zarada u lokalnim samoupravama i javnim preduzećima koja su u njihovom vlasništvu. Intencija je da politika zarada i u ovom dijelu javnog sektora bude sistemski uređena u okviru Zakona o zaradama u javnom sektoru, koji je u pripremi. Njime ćemo pokušati da afirmišemo princip da nivo zarada zavisi od fiskalnih parametara, kao i od potencijala za ozdravljenje javnih finansija pojedinačnih opština.

~ Takođe, Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, usvojenim aprila tekuće godine, predviđeno je da opština ne može usvojiti budžet ukoliko ne dobije pozitivno mišljenje Ministarstva finansija, što je novina koja nameće veću finansijsku disciplinu i odgovornost upravljačkih struktura u opštinama.

~ Vlada je opštinama, opredijelila i posebnu podršku, namjenjenu koofinansiranju otpremnina za radnike koji predstavljaju tehnološki višak u lokalnim samoupravama. Ukupan iznos ove podrške je oko milion eura.

~ Od 2011. godine, Vlada je, u cilju unapređenja infrastrukture i uslova života u lokalnim zajednicama, kofinansirala veći broj projekata koji se realizuju uz podršku EU. Po ovom osnovu, do sada je utrošeno 1.900.000 eura.

~ Iz Kapitalnog budžeta su, u prethodnim godinama, izdvajana značajna sredstva radi ulaganja u lokalnu infrastrukturu, prvenstveno saobraćajnu, vodovodnu i komunalnu, kao i društvenu.

Uprkos navedenim mjerama i ukupnim naporima Ministarstva finansija na planu fiskalne konsolidacije opština, dosadašnji rezultati nijesu zadovoljavajući i obavezuju na dalje aktivnosti. Ministarstvo finansija je najavilo hitan sastanak sa predstavnicima lokalnih samouprava, koje posluju sa teškoćama, kako bi se dodatno sagledali svi uzroci ovakvog stanja i definisala djelotvorna rješenja. Pažljivo ćemo se odnijeti prema svim idejama iz opština koje bi obezbjeđivale bržu i održiviju ravnotežu prihodne i rashodne strane opštinskih budžeta, vodeći računa da nova rješenja ne smiju dovesti u pitanje konkurentnost crnogorskog poslovnog ambijenta i predstavljati opterećenje razvoju ekonomije.

Nakon koordinacije sa opštinama, Ministarstvo finansija će pripremiti predlog konkretnih mjera, o čemu će se, u krajnjem, izjasniti Vlada. Vlada će, takođe do kraja mjeseca, razmotriti i analizu aktuelne fiskalne politike sa predlozima za reformu, koja će, jednim dijelom, tretirati i sistem javnih finansija opština. Razmotrićemo i mogućnost određenih regulatornih izmjena, u cilju stvaranja preduslova za ubiranje izdašnjih javnih prihoda lokalnih samouprava davanjem širih ovlašćenja za ubiranje sopstvenih prihoda, kao i pooštavanjem kaznene politike.

Podsjetiću i da odredbe Ustava i Zakona o lokalnoj samoupravi daju značajan nivo autonomije lokalnim samoupravama. U vršenju poslova lokalne samouprave opštine su samostalne i Vlada ne može donositi odluke koje bi ugrozile njihovu autonomiju. Takođe, finansijski položaj lokalnih samouprava, kako onih sa problemima, tako i onih koje su teškoće uspjeli da saniraju i prebrode, isključiva je odgovornost rukovodstva u tim jedinicama.

Sa druge strane, odgovornost Vlade je da spriječi ugrožavanje fiskalne i finansijske stabilnosti države, kroz neracionalno i neodgovorno planiranje i vođenje fiskalne politike na svim nivoima. U tom pravcu, Vlada će biti partner jedinicama lokalnih samouprava koje pokažu dovoljno odgovornosti i ulože napor da riješe svoje fiskalne probleme, ili unaprijede stanje svojih finansija, dok će, prema onima koji se suprotno ponašaju preduzimati zakonom predviđene mjere.

Hvala na pažnji!