



SOCIJALISTIČKA NARODNA  
PARTIJA CRNE GORE  
**KLUB POSLANIKA**



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	23 - XII 20 14 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-1/14-49
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

## SKUPŠTINA CRNE GORE

**Gospodin Ranko Krivokapić, predsjednik**

Obavještavam Vas da će na osnovu člana 187 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore pitanje predsjedniku Vlade, na osmoj – posebnoj sjednici drugog redovnog zasijedanja u 2014.godini, zakazanoj za 26.12.2014. godine, postaviti ovlašćeni predstavnik Kluba poslanika SNP CG, poslanik Srđan Milić.

Podgorica, 23.12.2014. godine

Predsjednik Kluba  
mr Aleksandar Damjanović





SOCIJALISTIČKA NARODNA  
PARTIJA CRNE GORE  
*KLUB POSLANIKA*

Podgorica, 23.12.2014. godine

Na osnovu člana 187 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predsjedniku Vlade Crne Gore, Milu Đukanoviću postavljam sledeće

### PITANJE

Tražim da mi dostavite ukupan iznos sredstava, po iznosima od konstituisanja obaveze u skladu sa Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba sa invaliditetom, sa informacijom za koje konkretno projekte su sredstva utrošena? Ukoliko postoji razlika u dijelu neuplaćenih sredstava u smislu da nije bio dostavljen dovoljan (očekivan) broj ponuda, potrebno je da mi dostavite informaciju za koje su namjene pomenuta sredstva utrošena?

Takođe, tražim da mi dostavite spisak svih poslodavaca koji su, u skladu sa članom 21 pomenutog Zakona, uplatili poseban doprinos za zapošljavanje lica sa invaliditetom od dana stupanja na snagu ovog Zakona, kao i spisak onih koji nisu ispunili ovu zakonsku obavezu? Tražim da mi, taksativno, navedete po godinama poslodavce, potrebni iznos kao i uplaćeni iznos za one koji su uplatili predviđena sredstva, kao i, po godinama poslodavce i potrebni iznos za one koji nisu izvršili obavezu? Takođe, tražim spisak poslodavaca koji su po članu 43 tačka 2 kažnjeni za neizvršavanje ove zakonske obaveze?

**POSLANIK,**  
**Srdan Milić**



---

KLUB POSLANIKA SOCIJALISTIČKE NARODNE PARTIJE CRNE GORE

| Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 10, Podgorica | [www.snp.co.me](http://www.snp.co.me) | [klubposlanika@snp.co.me](mailto:klubposlanika@snp.co.me) | +38220242084 |



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	4. 11. 20 15. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-1/14-494
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG: 1

*Vlada Crne Gore*  
*Predsjednik*

Broj: 01 - 325

Podgorica, 02. februar 2015. godine

**SKUPŠTINA CRNE GORE**  
**Gospodin Ranko KRIVOKAPIĆ, predsjednik**

Poštovani predsjedniče Parlamenta,

U skladu sa stavom 7 člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore u prilogu dostavljam pisane odgovore na poslanička pitanja, postavljena tokom Premijerskog sata održanog 26. decembra 2014. godine.

S poštovanjem,

**Milo ĐUKANOVIĆ**  
*M. Đ. J.*

**2. Srđan MILIĆ**

**POSLANIČKO PITANJE**

Tražim da mi dostavite ukupan iznos sredstava, po iznosima od konstituisanja obaveze u skladu sa Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba sa invaliditetom, sa informacijom za koje konkretno projekte su sredstva utrošena? Ukoliko postoji razlika u dijelu neuplaćenih sredstava u smislu da nije bio dostavljen dovoljan (očekivan) broj ponuda, potrebno je da mi dostavite informaciju za koje su namjene pomenuta sredstva utrošena?

Takođe, tražim da mi dostavite spisak svih poslodavaca koji su, u skladu sa članom 21 pomenutog Zakona, uplatili poseban doprinos za zapošljavanje lica sa invaliditetom od dana stupanja na snagu ovog Zakona, kao i spisak onih koji nisu ispunili ovu zakonsku obavezu? Tražim da mi, taksativno, navedete po godinama poslodavce, potrebni iznos, kao i uplaćeni iznos za one koji su uplatiti predviđena sredstva, kao i, po godinama poslodavce i potrebni iznos za one koji nisu izvršili obavezu? Takođe, tražim spisak poslodavaca koji su po članu 43 tačka 2 kažnjeni za neizvršavanje ove zakonske obaveze?

## ODGOVOR

Poslaniče Miliću,

U odnosu na Vaše interesovanje o ukupnom iznosu sredstava, od konstituisanja obaveze u skladu sa Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba sa invaliditetom, prema podacima Ministarstva finansija po tom osnovu za period 2009-2014 uplaćeno je 35.847.182.02 eura.

(U 2009. godini 1.431.004,00 eura; u 2010. godini 3.370.516,42 eura; u 2011. godini 6.435.581,85 eura; u 2012. godini 7.931.921,86 eura; u 2013. godini 8.799.756,74 eura; u ovoj godini uplaćeno je 7.878.400,74 eura.)

U periodu primjene ovog Zakona od 23. maja 2009. godine do kraja 2013. godine sredstva Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom nijesu bila izdvojena kao posebna pozicija u prihodnoj strani budžeta Zavoda za zapošljavanje, već su se za obaveze i programske aktivnosti profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja lica sa invaliditetom, koristila sredstva sa pozicije namijenjene za mjere aktivne politike zapošljavanja.

U pisanom prilogu ovom odgovoru dostaviću Vam i detaljan pregled programskih aktivnosti profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja lica s invaliditetom sa iznosima sredstava koja su po tom osnovu utrošena sa pozicije namijenjene za mjere aktivne politike zapošljavanja od 2009. do 25. decembra 2014. godine.

Ukratko, za programe profesionalne rehabilitacije, javne radove, subvencije za zapošljavanje lica sa invaliditetom od 23. maja 2009. godine do 25. decembra 2014. godine utrošeno je ukupno 1.970.080,01 eura (PRILOG 1).

Imajući u vidu ovakav način budžetskog opredijeljivanja sredstava za realizaciju mjera i aktivnosti profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja lica sa invaliditetom, odnosno problem neiskazivanja posebne pozicije opredijeljene za Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom, a na koji su u više navrata ukazivale i organizacije lica sa invaliditetom, Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2014. godinu, po prvi put, u okviru Budžeta Zavoda za zapošljavanje, izdvojena je posebna pozicija Fond profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom. Za ove namjene za 2014. godinu opredijeljena su sredstva u iznosu od 2,0 mil. eura.

Kada je riječ o spisku svih poslodavaca koji su, u skladu sa članom 21 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba sa invaliditetom, uplatili poseban doprinos za zapošljavanje lica sa invaliditetom od dana stupanja na snagu ovog Zakona, zbog obimnosti dokumentacije, dostaviću Vam ih u prilogu pisanog odgovora (PRILOG 2). Riječ je o materijalu preko 2000 strana.

Istovremeno napominjem da ne znači da poslodavci kojih nema na tom spisku nisu ispunili zakonsku obavezu. Postoji mogućnost da obveznik uplati poseban doprinos, ali ne podnese prijavu Poreskoj upravi radi izvršenja evidencije, zbog čega nije moguće istu rasknjižiti. Takođe, poslodavac ne mora biti na ovom spisku ukoliko ispunjava zakonom propisanu kvotu za zapošljavanje lica sa

invaliditetom (član 21, st. 1, 2 i 3), ili ako se kao poslodavac javlja udruženje lica s invaliditetom (član 22a, stav 1), pa je oslobođen plaćanja posebnog doprinosa. Isto tako, može biti riječi o novoosnovanom poslodavcu, budući da se obaveze iz člana 21 stav 2, za prvih 24 mjeseca od dana početka rada ne odnose na ta lica.

Da rezimiram, nije problem samo u prikupljanju novca za Fond, problem je u nedovoljno dobro profilisanoj politici njegovog trošenja. Činjenica da iz ZZZCG imamo podatak da novca za subvencije i zapošljavanje ima, ali da on nije potrošen, jasno govori da stvari nisu postavljene na optimalan način.

Mogu kazati da se novac troši u skladu sa zakonskim odredbama, ali očigledno sa nedovoljno dobrim efektima po kvalitet života onog dijela populacije čiji su nas problemi motivisali na zakonodavnu inicijativu. Novca za subvencije ima, one su najstimulativnije u regionu, a ipak, naši poslodavci ih jako malo traže.

Moramo se udubljenije pozabaviti ovim pitanjima. Preispitati - jesmo li napravili adekvatan poslovni ambijent za rješavanje problema zapošljavanja lica sa invaliditetom? Da li su dovoljni naponi koje preduzimamo za obrazovanje i ukupnu rehabilitaciju ovih lica da bi bili spremni za tržište rada? Jesmo li dovoljno uradili na otklanjanju biznis barijera?

Konkretni odgovori na ova pitanja i konkretna rješenja biće visoko u agendi Vlade i u narednom periodu.

I dozvolite, da samo kratko prokomentarišem ono što ste saopštili u završnom dijelu Vašeg obraćanja. Slažem se sa Vama da pitanje ekonomsko – socijalnog statusa građana Crne Gore jeste ključno pitanje za definisanje odgovornosti i rada Vlade i, rekao bih, svih subjekata državne politike. I prosto, tako i sami percipiramo svoju odgovornosti i spremni smo da na tu temu uvijek razgovaramo, i u Parlamentu i pred najširoom javnošću.

Mislim da je naš odgovor na to pitanje to što radimo, stimulišući ljude koji bi, da kažem iz reda preduzetnika i reda investitora mogli napraviti neke dopunske inicijative na privrednom prostoru Crne Gore kojim će se otvoriti nova radna mjesta. Mi mislimo da smo na tom planu napravili velike iskorake, ali očigledno nedovoljno velike da bismo sanirali sve teške posledice koje ima crnogorsko društvo, a koje su, rekao bih prije svega posledice viševjekovnog ekonomskog zaostajanja, a onda i posledica krize koja na evropskom ekonomskom prostoru traje već jako, jako dugo.

Evo ulazimo u sedmu, ili ušli smo u sedmu godinu trajanja krize. Dakle, to je tema o kojoj zaista treba da razgovaramo. Vjerujem da se slažemo da ne postoji mogućnost da se ovo pitanje riješimo dovoljno dobrim socijalnim naporima. Mnogi ekonomisti nas kritikuju da smo već previše razudili socijalnu politiku i da smo njome ostali nedovoljno stimulativni za radno upregnuće, da imamo puno ljudi koji danas kalkulišu je li im pametno da rade ili je pametnije da se oslone na socijalnu podršku države. Dakle, odgovor na pitanje koje ste sa pravom pokrenuli, koje se ne tiče samo invalida, nego rekao bih ukupne populacije. Odgovor na pitanje leži kroz odgovor na temu jesmo li učinili sve kao državna politika da podstaknemo ljude na radno upregnuće, preduzetnike i investitore. Ako nijesmo,

to moramo da popravljamo. Vrlo sam spreman na tu temu da razgovaram i sa Vama, i sa stručnom i sa ukupnom javnošću. Naprotiv, dio odgovora leži i u ovome što ste Vi kazali. Dakle, dio odgovora leži da u datom trenutku procijenimo je li vrijeme za izbore. Vama je valjda jasno iz svih dosadašnjih mojih javnih nastupa, da na tu temu nikad nijesam imao negativan odgovor. Moj odgovor je uvijek pozitivan. Kada god u ovom Domu većina donese odluke koje su pretpostavka za nove izbore. Ako cijenimo da ćemo nakon toga imati neka spremna i bolja rješenja koja će kvalitetnije odgovoriti na ovo pitanje, na spremnost partije koju ja predstavljam, apsolutno računajte.

Za programske aktivnosti profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja lica sa invaliditetom koristila su se sredstva sa pozicije namijenje za mjere aktivne politike zapošljavanja u periodu od 2009-2013. godine i to:

**Sredstva po osnovu profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja lica sa invaliditetom u periodu od 23. maja do 31. decembra 2009. godine su utrošena u ukupnom iznosu od 135.122,70 € za sljedeće namjene:**

1. Javni rad „Sunčana radionica „ -54.337,25 €
2. Pilot program „Primjena Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom u praksi“ 63.076,88 €
3. Projekat „Primjena Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom u praksi – slijepa i slabovidna lica“ -27.048,00 €
4. Program „Socijalna uključenost lica sa invaliditetom „ – 24.912,00 €
5. *Naknade za devet članova savjeta u iznosu od 12.608,32 €*

***U 2010. godini izmirene su dospjele obaveze po zaključenim ugovorima sa izvođačima programa za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom, subvencije zarada i naknade članovima savjeta u iznosu od 481.374,04 € i to:***

1. Javni rad „Socijalna uključenost lica sa invaliditetom „ -20.641,32 €
2. Program „Socijalna uključenost lica sa invaliditetom „ -34.349,51 €
3. Program profesionalne rehabilitacije lica sa invaliditetom i drugih teže zapošljivih lica i Program osposobljavanja budućih izvođača profesionalne rehabilitacije“ – 307.452,00 €
4. Javni rad „Sunčana radionica“ – 64.090,45 €
5. Javni rad „Naša ID Kartica“ – 41.812,68 €
6. Subvencija poslodavcima za zarade 8 zaposlenih lica sa invaliditetom – 17.941,41 €

**U 2011. godini iz sredstava Fonda za profesionalnu rehabilitaciju isplaćeno je ukupno 386.561,34 eura (preostali dug iz 2010. godine, dospjele obaveze po osnovu zaključenih ugovora sa izvođačima programa, isplate subvencija, novčanih pomoći za učesnike programa i novčanih naknada članovima saveta Fonda).**

Sredstva su opredijeljena za realizaciju programa:

1. Program profesionalne rehabilitacije lica sa invaliditetom, i drugih teže zapošljivih lica čija je ukupna vrijednost 70.622,50€



2. Program za razvijanje funkcionalnih i radnih vještina teže zapošljivih lica čija je ukupna vrijedost 90.097,35€

3. Pilot program „Radna terapija za osobe sa invaliditetom“ koji ima za cilj sticanje socijalnih vještina, radnih vještina i navika, samostaliji i kvalitetniji život pojedinca i njegove porodice i u kojem učestvuje 11 lica 12.564,00 €

4. Javni rad „Sunčana radionica“ -vrijednost projekta 91.657,14€

5. Javni rad „Naša ID kartica“ vrijednost projekta 43.556,75 €

6. Projekat „ Osobe sa invaliditetom u središtu društvene kohezije –Sunčane radionice“ – 14.223,15 €.

7. Subvencija zarade za poslodavaca koji su zaposlili lica sa invaliditetom 71.913,18 €

8. Subvencija - bespovratna sredstva za prilagođavanje radnog mjesta i uslova rada za zapošljavanje lica sa invaliditetom 16.980,24€

**U 2012. godini, iz sredstava Fonda za profesionalnu rehabilitaciju ukupno je utrošeno je 268.521,65 € i to za sljedeće namjene:**

1. Subvencije zarada za zapošljavanje lica sa invaliditetom -228.624,99 €

2. Javne radove -17.883,22 €

3. Dodjela bespovratnih sredstava za prilagođavanje radnog mjesta i uslova za zapošljavanje 2.467,34 €

4. Naknade članovima savjeta 19.546,10 €

**U 2013. o j godini, za realizaciju javnih radova, subvencija za zapošljavanje i drugih programa, utrošeno je 234.941,71 €.**

1. Subvencija zarada za zapošljavanje lica sa invaliditetom 204.687,30 €

2. Programi profesionalne rehabilitacije 7.328,32 €

3. Rad komisija za profesionalnu rehabilitaciju 4.504,41 €

4. Naknade članovima savjeta 18.367,68 €

**Budžetom za 2014. godinu Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom utvrđen je kao poseban program u**

**okviru Budžeta Zavoda za zapošljavanje i opredijeljena sredstva u iznosu od 2 mil.eura.**

Za realizaciju projekta grant šema opredijeljeno je 1 mil.eura, a u ovom trenutku se vrši odabir projekata koji su dostavljeni po objavljenom javnom pozivu za dodjelu bespovratnih sredstava za realizaciju mjera i aktivnosti profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja lica sa invaliditetom..

Na dan 25.decembar 2014. godine sredstva Fonda utrošena su u iznosu od 463.558,57 € i to za:

1. Subvenciju zarade 356.454,02 €
2. Pomoći polaznicima profesionalne rehabilitacije 10.936,27 €
3. Program profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja lica sa invaliditetom 43.701,98 €
4. Javni radovi 14.472,08 €
5. Prilagođavanje radnog mjesta 12.388,80€
6. Program asistenti u nastavi za lica sa invaliditetom 1.432,32€
7. Rad komisije i naknada članovima savjeta 24.173,10 €