



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	20. 4 20 15. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-01-1/15-3
VEZA:	
EPA:	
SKRACENICA:	PRILOG: 1



SNP

KLUB POSLANIKA

SKUPŠTINA CRNE GORE
-gospodin RANKO KRIVOKAPIĆ, predsjednik-

Obavještavam Vas da će na osnovu člana 187 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore pitanje Predsjedniku Vlade, na trećoj-posebnoj sjednici prvog redovnog (proljećnog) zasjedanja u 2015. godini, zakazanoj za 25.03.2015. godine, postaviti ovlašćeni predstavnik Kluba poslanika Socijalističke narodne partije Crne Gore, poslanik Srđan Milić.

Podgorica, 20.03.2015.godine

Predsjednik Kluba
za **mr Aleksandar Damjanović** S.M.



SNP

KLUB POSLANIKA

Podgorica, 20.03.2015.

Na osnovu člana 187 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predsjedniku Vlade Crne Gore, Milu Đukanoviću, postavljam sljedeće

P I T A N J E

U kojim oblastima Vlada Crne Gore i Vi kao njen predsjednik prepoznajete najveći stepen sive ekonomije u Crnoj Gori, i koje mjere ste konkretno preduzeli na smanjivanju njenog obima?

S obzirom da imamo ogroman evidentiran, a nenaplaćen poreski dug s jedne strane, i evidentnu potrebu za stalnim zaduživanjem zbog servisiranja osnovnih funkcija u državi s druge strane, šta konkretno Vlada namjerava da preduzme da se ovi procesi zaustave i obezbijedi puna primjena Ustavnog principa, da je svako dužan da plaća poreze i druge dažbine.

Odgovor tražim u pisanoj formi.

POSLANIK
Srđan Milić



Vlada Crne Gore
Predsjednik

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	17-IV 20 15
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-1/15-3/2
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Broj: 01 -1433

Podgorica, 09. april 2015. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin Ranko KRIVOKAPIĆ, predsjednik

Poštovani predsjedniče,

U skladu sa stavom 7 člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore u prilogu dostavljam pisane odgovore na poslanička pitanja, postavljena tokom Premijerskog sata održanog 25. marta 2015. godine.

S poštovanjem,

Milo ĐUKANOVIĆ

7. Srđan MILIĆ, SNP

POSLANIČKO PITANJE

U kojim oblastima Vlada Crne Gore i Vi kao njen predsjednik prepoznajete najveći stepen sive ekonomije u Crnoj Gori, i koje mjere ste konkretno preduzeli na smanjivanju njeog obima?

S obzirom da imamo ogroman evidentiran, a nenaplaćen poreski dug s jedne strane, i evidentnu potrebu za stalnim zaduživanjem zbog servisiranja osnovnih funkcija u državi s druge strane, šta konkretno Vlada namjerava da preduzme da se ovi procesi zaustave i obezbijedi puna primjena ustavnog principa, da je svako dužan da plaća poreze i druge dažbine.

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

ODGOVOR

Poštovani gospodine Miliću,

Poslovanje u sivoj zoni se zaista pokazuje jednim od ključnih problema crnogorske ekonomije. Iako su njegove posljedice brojne i sistemske, najtežom smatramo održavanje uslova neloyalne konkurencije time i slabljenja konkurentnosti preduzeća koja posluju legalno i društveno odgovorno. Polazeći od toga, kao i od posljedice rada neformalnog sektora na stanje fiskalnih indikatora, Vlada je na samom početku mandata, u cilju otklanjanja neregularnosti na tržištu i stabilizovanja javnih finansija inovirala i pokrenula politike suzbijanja sive ekonomije i fiskalne konsolidacije. Iako su neke od mjera iz spektra tih vladinih politika bile politički gledano veoma nepopularne, potvrdila se njihova opravdanost, tako da danas možemo sa sigurnošću reći da su doprinijele uspostavljanju veće regularnosti na tržištu, povećanju javnih prihoda i, posljedično, smanjenju budžetskog deficita.

Podsjećanja radi, Vlada je, početkom 2013. godine, formirala **Komisiju za suzbijanje sive ekonomije** u čiji sastav su, pored predstavnika nadležnih državnih organa, uključeni i predstavnici socijalnih partnera, privrede, Skupštine Crne Gore i Državnog tužilaštva.

Ukupne aktivnosti koje je koordinirala pomenuta Komisija, bile su zasnovane na osnovnim principima: neselektivnosti, transparentnosti i netolerancije prema sivoj ekonomiji.

Prioriteti, definisani godišnjim akcionim planovima, odnosili su se na oblasti koje karakteriše najveći stepen percepcije sive ekonomije, a to su: **tržište rada, promet akciznih proizvoda i neevidentiranje prometa i neizdavanje fiskalnih računa.**

Na regulatornom planu, usvojen je Zakon o sprečavanju nelegalnog poslovanja, kojim je unapređen poreski sistem, kroz regulisanje pravnih praznina i stvaranje normativnih pretpostavki za veći poreski obuhvat i efikasniju naplatu prihoda.

Takođe, izmjenama Zakona o poreskoj administraciji pojednostavljene su procedure za plaćanje poreskih obaveza i stvorene pretpostavke za efikasnije pružanje usluga poreskim obveznicima.

Istovremeno, data su šira ovlašćenja poreskom organu za preduzimanje adekvatnih mjera u slučajevima evidentiranja neregularnog poslovanja, poput oduzimanja imovine i zabrane poslovanja. Značajna novina pomenutog zakona je i davanje ovlašćenja poreskom organu da, po nalogu tužioca, sprovodi istražne radnje u slučajevima kada postoji sumnja da je počinjeno krivično djelo utaje poreza.

U kontinuitetu je rađeno na unapređenju kaznene politike, sa ciljem snaženja discipline poreskih obveznika. Povećani su iznosi novčanih kazni za određene poreske prekršaje, ne zbog ostvarenja većih budžetskih prihoda tim putem, već u cilju kvalitetnijeg poštovanja poreskih propisa i ažurnog izvršavanja poreskih obaveza.

Podsjetiću i na snažnu medijsku kampanju, čiji je cilj bio da građane i privredu motivišemo na odgovorno ponašanje, kroz jačanje svijesti o tome da siva ekonomija ima negativne posljedice po budžet Države, a samim tim i po svakog građanina, kao i po privredu, koja je, zbog sive ekonomije, izložena nelojalnoj konkurenciji.

Sve navedene mjere rezultirale su značajnim napretkom na planu suzbijanja neformalne ekonomije, koji je evidentan kroz unaprijeđenu fiskalnu disciplinu poreskih obveznika i ojačanu svijest o negativnim posljedicama sive ekonomije.

Efikasna borba protiv sive ekonomije je, uz mjere fiskalne konsolidacije i ostvareni rast BDP-a, dala značajan doprinos povećanju prihoda i poboljšanju fiskalnih parametara. Primjenom ovih mjera, u 2013. godini prihodi budžeta su povećani za 117,5 mil € ili 10,4 %, u odnosu na nivo ostvaren u predhodnoj godini. Pozitivan trend naplate nastavljen je i u 2014. godini, u kojoj je prema preliminarnim podacima, naplaćeno 1.351,9 miliona eura izvornih prihoda budžeta, što je više za 108,4 miliona, ili 8,7% u odnosu na 2013, a za čak 231,0 milion ili 20,6% u odnosu na 2012. godinu.

Fiskalna konsolidacija je, pored prihodne, bila usmjerena i na rashodnu stranu budžeta i po tom osnovu su ostvarene uštede, u 2013. i 2014. godini, u iznosu od 5,664 miliona eura. Treba imati u vidu da na rashodnoj strani Budžeta nijesu moguće velike uštede, jer se više od 80% odnosi na davanja za plate, penzije i socijalno zaštitna prava, tako da su uštede moguće uglavnom u dijelu diskrecionih troškova poput službenih putovanja, reprezentacije, troškova goriva i sl.

I pored uspješno realizovanih aktivnosti i ostvarenih rezultata, postoji potreba daljeg intenziviranja našeg rada u cilju podsticaja formalizacije sive ekonomije i poboljšanja konkurentnosti privrede i ekonomskog razvoja.

I u tekućoj godini definisan je ambiciozan plan za suzbijanje neformalne ekonomije, s osloncem na unapređenje edukacije i snaženje međuinstitucionalne saradnje. Takođe, akcenat će biti i na unapređenju regulative u smislu smanjenja prostora za izbjegavanje plaćanja poreskih obaveza i pojačan nadzor u osjetljivim oblastima, prije svega u oblasti tržišta rada i prometa duvanskih proizvoda.

Poreski dug je pod stalnom pažnjom Vlade. Nadležne institucije, u kontinuitetu, preduzimaju operativne mjere za njegovo smanjenje. Ukupan poreski dug iznosi 420 miliona eura, od čega se oko 180 miliona eura odnosi na dug preduzeća u stečaju i likvidiranih preduzeća, dok se oko 25 miliona eura odnosi na dug preduzeća koja faktički i ne obavljaju djelatnost. Ovakva struktura poreskog duga ukazuje na realnu nemogućnost njegove naplate u cjelini. U dijelu naplativog duga, Poreska uprava i ostale nadležne institucije, koristeći adekvatne mehanizme, preduzimaju intenzivne mjere za njegovu naplatu. U ove mjere, između ostalih, spadaju: aktiviranje instrumenata osiguranja i blokada računa poreskih obveznika, kontinuirano praćenje podnošenja poreskih prijava, unapređenje efektivnosti i efikasnosti IT sistema Poreske uprave, kako u pogledu obezbjeđivanja kvaliteta podataka, tako i u pojednostavljivanju procedura za izmirivanje poreskih obaveza, podnošenje krivičnih prijava, naročito u slučajevima izbjegavanja plaćanja poreza i doprinosa na zarade i sl. Podsjećanja radi, Država je prošle godine naplatila dio poreskog duga, u iznosu od 45 miliona eura, kroz povećanje učešća u vlasništvu nad EPCG.

Osim toga, vodeći računa o finansijskim problemima sa kojima se suočavaju pojedine jedinice lokalne samouprave, te potrebi naplate njihovog nagomilanog poreskog duga, koji iznosi blizu 90 miliona eura, Vlada je definisala održiv reprogram poreskih obaveza opština na duži rok.

Imajući u vidu efekte koje dostignuti nivo poreskog duga ima po fiskalne parametre i stanje javnih finansija uopšte, Vlada će, u narednom periodu, nastaviti sa aktivnostima na obezbjeđenju pretpostavki za punu primjenu zakonskih normi i redovno izmirivanje propisanih obaveza od strane svih poreskih obveznika.

Zaduživanje Države se realizuje u skladu sa godišnjim zakonima o budžetu i uzrokovano je činjenicom da se još uvijek suočavamo sa deficitom u javnim finansijama i potrebom otplate ranije formiranih dugova.

Na ovom planu ostvaren je izuzetan napredak, kroz nedavno uspješno okončanu emisiju euroobveznica tokom koje je Crna Gora uspjela da, u periodu od tri godine, smanji cijenu zaduživanja više nego duplo, sa 7,85% na 3,87%. Ovo će doprinijeti smanjenju troškova kamata u državnom budžetu i omogućiti da se ta ušteda usmjeri na saniranje budžetskog deficita i otvaranje prostora za pružanje podrške ekonomskom rastu.

I na samom kraju, gospodine Miliću, veoma kratko- dva komentara. Pitali ste me da li smo se bavili analizom rada komisije. Da, vrlo redovno. Prema redovnom programu rada Vlade mislim jednom šestomjesečno, ako se ne varam, da nam je obavezno na dnevnom redu izvještaj o radu komisije o kojoj smo govorili i Vi i ja, što govori o tome da Vlada ostvaruje puni uvid u kvalitet njenog rada, odnosno u efekte koje ostvaruje i pokušava da permanentnom inovacijom politike na tom planu obezbijedi veću efektivnost njenog rada na planu suzbijanja sive ekonomije.

Drugi komentar se tiče toga da li imamo dovoljno sredstava, i da li smo dovoljno stvorili. Ne bih se tu složio sa Vama, ali nije to najvažnije za ovu temu o kojoj govorimo. Dakle, Crna Gora je iz Jugoslavije izašla kao najmanje razvijena Republika jedne veoma nerazvijene države. To ne može potvrditi tezu da smo dovoljno stvorili. Mislim da nijesmo ni slučajno bili na potrebnom nivou odgovornosti da upotrijebimo resurse koje imamo na raspolaganju u interesu našeg ekonomskog i društvenog razvoja. I vrlo bih, naravno, rado i čuo i vidio to što ste najavili da imate konkretne predloge kako unaprijediti rad u ovoj oblasti. Naravno, biće mi zadovoljstvo da prihvatim te predloge, i da na taj način dopunimo našu politiku u ovoj oblasti.

Zahvaljujem.