



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	20 - VII 20 15	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/15-153	
VEZA:		
EPA:		
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

**Demokratski front
Klub poslanika
Podgorica, 20.07.2015.god**

SKUPŠTINA CRNE GORE

Na osnovu člana 187. Poslovnika Skupštine Crne Gore

VLADI CRNE GORE

Postavljam sledeće

POSLANIČKO PITANJE

Koje je mjere preduzela Vlada Crne Gore na suzbijanju i zakonskom sankcionisanju sve učestalije pojave neplaćanja poreza i doprinosa za socijalno osiguranje na zarade zaposlenih od strane velikog broja poslodavaca uključujući i državu kao najvećeg poslodavca.

Koliki je ukupan dug prema najnovijim podacima prema Poreskoj upravi na osnovu duga za PDV, poreza na nepokretnosti, poreza na dobit, koncesije i akcize kao i poreza na lična primanja i doprinosa za socijalno osiguranje zaposlenih. Da li se taj dug povećao ili smanjio u odnosu na isti period od prošle godine i koji su najveći dužnici.

Da li će i kada Vlada, odnosno njena nadležna ministarstva, riješiti problem neplaćenih doprinosa za beneficirani radni staž za bivše radnike nekadašnjih pogona "Željezare Nikšić"-A.D. Nikšić bez kojih oni ne mogu ostvariti njihovo zakonsko pravo za odlazak u starosnu penziju.

Poslaničko pitanje ću detaljnije obrazložiti na sjednici Skupštine posvećenoj poslaničkim pitanjima a odgovor tražim i u pisanoj formi.

Poslanik Demokratskog fronta

Janko Vučinić



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	23. VII 2015. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/15-1531/2
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Br: 01- 9274

Podgorica, 21.07. 2015. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

- n/r Generalnog sekretara, gospodina Siniše Stankovića -

Poštovani gospodine Stankoviću,

U prilogu Vam dostavljamo odgovor na pitanje poslanika Janka Vučinića.

S poštovanjem,



SEKRETAR

Damir Rašketić

Damir Rašketić

POSLANIČKO PITANJE:

Koje je mjere preduzela Vlada Crne Gore na suzbijanju i zakonskom sankcionisanju sve učestalije pojave neplaćanja poreza i doprinosa za socijalno osiguranje na zarade zaposlenih od strane velikog broja poslodavaca uključujući i državu kao najvećeg poslodavca?

Koliki je ukupan dug prema najnovijim podacima prema Poreskoj upravi na osnovu duga za PDV, poreza na nepokretnosti, poreza na dobit, koncesije i akcize kao i poreza na lična primanja i doprinosa za socijalno osiguranje zaposlenih? Da li se taj dug povećao ili smanjio u odnosu na isti period od prošle godine i koji su najveći dužnici?

Da li će i kada Vlada, odnosno njena nadležna ministarstva, riješiti problem neplaćenih doprinosa za beneficirani radni staž za bivše radnike nekadašnjih pogona „Željezare Nikšić“-AD Nikšić bez kojih oni ne mogu ostvariti njihovo zakonsko pravo za odlazak u starosnu penziju?

Poslaničko pitanje ću detaljnije obrazložiti na sjednici Skupštine posvećenoj poslaničkim pitanjima, a odgovor tražim i u pisanoj formi.

ODGOVOR:

U odgovoru na dio poslaničkog pitanja koji se tiče mjera Vlade CG usmjerenih na suzbijanje pojave neuplaćivanja poreza i doprinosa na zarade zaposlenih podsjećamo na zakonsku regulativu koja propisuje obaveze poslodavaca u pogledu isplate zarada, odnosno plaćanja poreza i doprinosa na zarade zaposlenih.

Odredbom člana 10 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica ("Sl. list RCG", br. 65/01...60/14) propisana je obaveza obračuna, obustave i uplate poreza na lična primanja od strane poslodavaca, odnosno isplatioca tih primanja. Članom 10 Zakona o objedinjenoj registraciji i sistemu izvještavanja o obračunu i naplati poreza i doprinosa ("Sl. list RCG", br. 29/05 "Sl. list Crne Gore", br. 73/10...40/11), propisana je obaveza podnošenja Poreskoj upravi izvještaja o obračunatim i plaćenim porezima i doprinosima na jedinstvenom obrascu. Takođe, članom 77 Zakona o radu ("Sl. list Crne Gore", br. 49/08... 31/14) propisano je da zaposleni ima pravo na odgovarajuću zaradu, koja se utvrđuje u skladu sa zakonom, kolektivnim ugovorom i ugovorom o radu. Isti Zakon u članu 88 propisuje da se zarada isplaćuje u rokovima i na način utvrđen kolektivnim ugovorom i ugovorom o radu, a najmanje jedanput mjesečno, te da poslodavac koji na dan dospelosti nije mogao da isplati zaradu ili je ne isplati u cjelini dužan je da, do kraja mjeseca u kojem je dospjela isplata zarade, zaposlenom uruči obračun zarade koju je bio dužan da isplati, a koji ima snagu vjerodostojne izvave.

Imajući u vidu navedene norme, proizilazi da poslodavac koji objektivno nema mogućnost da isplatu zarada izvrši jedanput mjesečno, nije u obavezi ni da podnese poreskom organu izvještaj o obračunatim zaradama za odnosni mjesec. U takvoj situaciji poreski organ ne može imati saznanje, na osnovu sopstvene evidencije, da li je došlo do isplata zarada zaposlenima bez plaćanja poreza i doprinosa, ili poslodavac iz objektivnih razloga kasni sa isplatom zarada. Takve činjenice jedino je moguće utvrđivati putem inspekcijuskog nadzora, te su brojni poslodavci znajući da su ograničene mogućnosti da se pokrene veliki broj postupaka inspekcijuskog nadzora, pribjegavali isplati zarada bez plaćanja poreza i doprinosa. Poslodavci koji su na takav način vršili isplatu zarada uglavnom nijesu ni obavještavali Poresku upravu o

isplatama, a faktički su bili obavezni, jer je samom isplatom neto zarada zaposlenima nastala i obaveza za plaćanje poreza i doprinosa na zarade kao i za podnošenje izvještaja. Iz ovih razloga je pokrenut veliki broj postupaka inspekcijskog nadzora sa ciljem da se utvrde obaveze poslodavaca u slučajevima kada su isplaćene neto zarade bez plaćanja poreza i doprinosa. Na ovaj način poreske obaveze su utvrđivane za duže periode, za više mjeseci i godina, što je dovelo do uvećanja evidentiranog poreskog duga, ali su takve mjere dovele do uvođenja poreske discipline i stvorile mogućnost za sprovođenje postupaka prinudne naplate kod većeg broja poreskih obveznika.

Prema tome, operativne mjere se kontinuirano sprovode sa ciljem da se eliminišu ovakve pojave, te da se poslodavci dosljedno pridržavaju propisa prilikom isplata zarada.

Važećom zakonskom regulativom su u cilju poboljšanja poreske discipline i urednog izmirenja poreskih obaveza propisane prekršajne kazne za neuplaćivanje poreza i doprinosa od dvije do dvadeset hiljada eura. Imajući u vidu čestu pojavu isplate zarada bez plaćanja poreza i doprinosa, podsjetiću da je nedavno Skupštini Crne Gore bio dostavljen predlog da se takva pojave krivično sankcioniše, što bi u velikoj mjeri doprinijelo njenom suzbijanju. Međutim ovaj predlog nije dobio podršku, te je ostala mogućnost da se protiv poslodavaca primjenjuju mjere dostupne prije svega Zakonom o poreskoj administraciji kao i drugim poreskim propisima.

Drugi dio pitanja se odnosi na visinu poreskog duga za pojedine vrste poreza, te u vezi sa tim dati su podaci iz poreske evidencije. Zbog kratkog vremena za pripremu odgovora na poslaničko pitanje, u mogućnosti smo da damo podatke o evidentiranom dugu za pojedine vrste poreza, kao i da ukažemo na određene kategorije duga koje se mogu smatrati teško naplativim. S tim u vezi teško naplativim se smatra dug poreskih obveznika, koji su brisani iz registra i dug poreskih obveznika u stečaju.

Evidentirani dug iz kojeg se isključuje dug obveznika koji su brisani iz registra, a koji predstavlja dug obveznika "u aktivnom statusu" prikazan je u narednoj tabeli (u milionim eura):

VRSTA POREZA	DUG SVIH OBVEZNIKA			DUG OBVEZNIKA BRISANIH IZ REGISTRA			DUG AKTIVNIH OBVEZNIKA
	Osnovni dug	kamata	ukupno	Osnovni dug	kamata	ukupno	
1.	2	3	4=2+3	5	6	7=5+6	8=4-7
Porez na dobit pravnih lica	21	9	30	2	1	3	27
Porez na promet nepokretnosti	31	15	46	1	1	2	44
Porez na dodatu vrijednost	91	39	130	11	7	18	112
Koncesije i naknade	15	5	20	2	1	3	17
Porezi i doprinosi na lična primanja	394	0	394	45	0	45	349
UKUPAN EVIDENTIRANI DUG	552	68	620	61	10	71	549

Prema tome u iznos duga od 549 mil.€ uključen je i dug poreskih obveznika u stečaju, koji iznosi 130 miliona, te ukupno evidentirani dug poreskih obveznika „u aktivnom statusu iznosi“ 419 miliona. Vrlo je bitno naglasiti da ovako evidentirani dug ne predstavlja dug za koji se može očekivati visok stepen naplate, jer se velikim dijelom radi o dugu privrednih društava, koja imaju aktivan status, ali faktički ne obavljaju poslovanje, ne stižu prihode, imaju obaveze veće od neto aktive, raspolažu imovinom pod teretom, odnosno nemaju mogućnost da redovno izmiruju niti poreske, niti druge obaveze.

Napominjemo, da u evidentirani dug nije uključen dug državnih organa, koji faktički i ne postoji, ali je usljed transformacija istih evidentiran dug, koji je izmiren od strane drugih organa, ali još nijesu izvršena međusobna zatvaranja salda u poreskom računovodstvu. Takođe, u ovom momentu nijesmo bili u mogućnosti da damo precizne podatke o dugu po osnovu akciza, iz razloga prenosa nadležnosti u pogledu utvrđivanja, kontrole i obračuna ovog fiskaliteta sa Poreske uprave na Upravu carina, s obzirom da je u toku postupak integracije softverskog rješenja u ovom dijelu.

U odnosu na pitanje koje se tiče problema uplate doprinosa za beneficirani radni staž za bivše radnike nekadašnjih pogona „Željezare Nikšić AD-u stečaju“ ukazujemo da se radi o privrednom društvu, koje je u postupku stečaja, te da o svim pravima zaposlenih, uključujući i prava po osnovu beneficiranog radnog staža i uplati doprinosa po tom osnovu odlučuju nadležni organi u skladu sa zakonom.