



PRIMLJENO:	20. VII	20 15. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/15-190	
VEZA:		
EPA:		
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

BR/PP034/15

SKUPŠTINA CRNE GORE
Predsjedniku Skupštine

MINISTRU ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
gdin-u Branimiru Gvozdenoviću

U skladu sa članom 187 Poslovnika Skupštine, postavljam Vam sljedeće:

POSLANIČKO PITANJE

Da li će Vlada prihvatiti amandmanske izmjene Predloga zakona o morskome dobru koje se tiču svojinskih odnosa, statusa privatne imovine, povećanja uloge lokalnih i državne Skupštine, jer je očigledno da ne postoji podrška javnosti za ovakav Predlog zakona o morskome dobru jer on, između ostalog, krši Ustavom zagarantovana prava?

Da li je Vlada upoznata sa "DEKLARACIJOM O ZAŠTITI PRIVATNE SVOJINE, STEČENIH PRAVA, SLOBODNOG TRŽIŠTA I O PRAVIČNOM SUĐENJU I OTPORU PRAVNOM NASILJU", koju su donijele NVO podržane iz svih primorskih gradova, i kakav je stav Vlade kada je ova deklaracija u pitanju?

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

Poslanik

Obrad Gojković



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA
I TURIZMA

Broj: 01- 618/12

Podgorica, 22.07.2015. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
n/r Ranku Krivokapiću, predsjedniku

PODGORICA

Predmet: Odgovor na poslaničko pitanje poslanika Skupštine Crne Gore, Obrada Gojkovića

Poslanik Skupštine Crne Gore, Obrad Gojković postavio je Ministarstvu održivog razvoja i turizma sljedeće

POSLANIČKO PITANJE

„Da li će Vlada prihvatiti amandmanske izmjene Predloga zakona o morskome dobru koje se tiču svojinskih odnosa, statusa privatne imovine, povećanja uloge lokalnih i državne Skupštine, jer je očigledno da ne postoji podrška javnosti za ovakav Predlog zakona o morskome dobru jer on, između ostalog, krši Ustavom zagarantovana prava?

Da li je Vlada upoznata sa "DEKLARACIJOM O ZAŠTITI PRIVATNE SVOJINE, STEČENIH PRAVA, SLOBODNOG TRŽISTA I O PRAVIČNOM SUĐENJU I OTPORU PRAVNOM NASILJU", koju su donijele NVO podržane iz svih primorskih gradova, i kakav je stav Vlade kada je ova deklaracija u pitanju?

Odgovor tražim i u pisanoj formi"

Na postavljeno poslaničko pitanje, Ministarstvo održivog razvoja i turizma daje sljedeći

ODGOVOR

Predlog zakona o morskome dobru Vlada Crne Gore je utvrdila na sjednici od 12. decembra 2013. godine i isti dostavila Skupštini Crne Gore dana 17. januara 2014. godine.

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	6. X 20 15. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/15-190/4
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

U proceduri koja je prethodila utvrđivanju Predloga zakona, ovaj propis bio je predmet sveobuhvatne i temeljite rasprave, o čemu smo Vas obavijestili u odgovoru na Vaše poslaničko pitanje iz marta mjeseca 2014. godine.

Kako je morsko dobro, naše nacionalno dobro, koje zbog svog izuzetnog značaja zahtijeva punu posvećenost i obavezu svih državnih i lokalnih organa vlasti i svih korisnika prostora, da se prema njemu odnose na način koji će obezbijediti održivi razvoj područja – jasno je da je, posebno od skupštinskog procesuiranja, ovaj propis izazvao ogromnu pažnju sveopšte javnosti.

U periodu više od jedne i po godine od dostavljanja Predloga zakona Skupštini, prispio je značajan broj predloga, primjedbi, sugestija i amandmana. Iako se radi o morskom dobru, koje je dobro od opšteg interesa, koje služi opštoj upotrebi – mora se konstatovati da se najveći dio predloga odnosio na zaštitu privatnih interesa. Pri tome, bitno je istaći da se Predlogom zakona ne dira u pravo svojine ni druga stvarna prava na nepokretnostima na morskoj obali i drugim djelovima morskog dobra, stečena u skladu sa propisima do dana stupanja na snagu ovog zakona.

Što se tiče učešća državne Skupštine, ista je na poziciji zakonodavne vlasti što znači da donošenjem Zakona utvrđuje sva pravila i procedure koje se tiču morskog dobra – pa i o svojinskom režimu, načinu utvrđivanja granica morskog dobra i morske obale, sastavu i načinu obrazovanja Državne komisije za utvrđivanje granice morskog dobra i morske obale, načinu upravljanja morskim dobrom, osnivanju i nadležnostima Agencije, neprenosivošću stvarnih prava, pravu preče kupovine, korišćenju morskog dobra, zakupu morskog dobra, zaštiti morskog dobra.

Jedno od centralnih pitanja Predloga zakona o morskom dobru je, svakako, granica morskog dobra, morske obale i način njihovog utvrđivanja, budući da se radi o pitanjima koje je bilo potrebno urediti na stručan, temeljit i sveobuhvatan način, koji neće izazivati dileme, nedoumice i nezadovoljstvo u svojoj primjeni – i koje, ujedno, predstavlja, zajedno sa svojinskim režimom, krucijalno pitanje Zakona.

Prema Predlogu zakona, Državna komisija za utvrđivanje granice morskog dobra ima sedam stalnih članova i jednog predstavnika primorskih opština, za koju se, u skladu sa fazama realizacije, utvrđuje granica morskog dobra. Predstavnik primorske opštine za koju se utvrđuje granica morskog dobra imenuje se na predlog te opštine. Državna komisija imenuje se na predlog Zakonom utvrđenih subjekata, tako da organ državne uprave za poslove morskog dobra nema bilo kakvo diskreciono pravo u odlučivanju niti broja niti personalnog sastava Komisije. Sve je uređeno Zakonom, a uloga državnog organa je da donese samo formalni akt o imenovanju Komisije. Podzakonskim aktom biće data dinamika i faze realizacije utvrđivanja granice morskog dobra i morske obale, kao i bliži kriterijumi, način i postupak utvrđivanja granice.

Sem toga, primorske opštine su Predlogom zakona ovlašćene da daju mišljenje na predlog plana upravljanja morskim dobrom, predlog godišnjeg programa upravljanja morskim dobrom, plan organizacije i korišćenja kupališta, plan korišćenja luka od lokalnog značaja, pristaništa, privezišta, vezova i sidrišta. Zatim, tri člana Savjeta Agencije Vlada imenuje na predlog primorskih opština - što sveukupno predstavlja cjelishodan način učešća primorskih opština u upravljanju morskim dobrom.

U sklopu monitoringa rješenja sadržanih u Predlogu zakona, obavljani su razgovori predstavnika Ministarstva sa skoro svim poslaničkim klubovima i u neposrednoj komunikaciji razmijenjena mišljenja u vezi ovog značajnog zakonskog projekta.

Ministarstvo se, prateći iskazano interesovanje javnosti za Predlog zakona o morskom dobru, upoznao i sa **Deklaracijom o zaštiti privatne svojine, stečenih prava, slobodnog tržišta, o pravičnom suđenju i otporu pravnom nasilju**, koju navodite u svom poslaničkom pitanju - iako Deklaracija nije zvanično upućena ni Vladi ni Ministarstvu a, koliko nam je poznato, ni lokalnim samoupravama.

U Deklaraciji se, u bitnome, osuđuje: netransparentnost donošenja planske dokumentacije u realizaciji javnog interesa; nemogućnost djelotvornog učešća i uticaja građana i vlasnika, obveznika eksproprijacije u izradi i donošenju planskih dokumenata; praksa pregovaranja i zaključivanja investicionih aranžmana bez prethodno utvrđenog pravnog okvira u dijelu planske razrade; širenje i zloupotreba pravnog standarda „javni intres“, zloupotreba u pogledu tumačenja zakona (Pravni stavovi, propisi)

U povodu stavova iz Deklaracije, a sa aspekta **resorne nadležnosti ovog ministarstva**, mora se saopštiti da se izrada i donošenje planskih dokumenata vrši saglasno Zakonu o uređenju prostora i izgradnji objekata, u sklopu kog postupka je obezbijeđeno učešće javnosti odnosno korisnika prostora.

Strateško planiranje i participacija građana, odnosno javnosti, je jedan od načina da se planske odluke učine što objektivnijim, a sam planski dokument efikasnijim. U tom cilju, u posljednjih par godina daje se veliki značaj i pažnja učešću građana u postupku izrade planskih dokumenata i izgradnje objekata - koje je opredjeljenje put ka izgradnji demokratskog, civilnog društva i uključivanja u evropske integracione procese.

Strateško planiranje je, bez participacije građana nepotpuno, bez obzira na postignute efekte i mjeru učešća.

Participacija je, zajedno sa integracijom, neophodna u oblasti planiranja u savremenim uslovima, jer obuhvata veliki broj aktera sa različitim interesima vezanim za prostor. Aktivno uključivanje javnosti zahtijeva stvaranje institucionalnih mogućnosti za raspravu, razmjenu i unapređenje ideja, razvoj svijesti, promjenu načina organizovanja i nova saznanja.

Svijest građana o važnosti očuvanja prostora ima nezamjenjivu ulogu i značaj. Zbog toga je neophodno stalno raditi na unaprjeđenju i podizanju te svijesti, kako bi se javnost maksimalno mobilisala i participirala u održivom odnosu prema ovom nacionalnom resursu.

Aktuelnom legislativom (Zakon o uređenju prostora i izgradnji objekata), počev od teksta 2008. godine, pa sve do posljednje izmjene 2014. godine, načelo učešća javnosti u poslovima uređenja prostora i izgradnje objekata je stalno doradivano. Ovdje je riječ i o pravu javnosti da ima pristup podacima odnosno informacijama u pogledu uređenja prostora i izgradnje objekata sa kojima rasplaže Ministarstvo i lokalne samouprave, a donošenje ovog Zakona uticalo je na veće uključivanje javnosti.

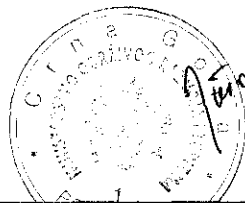
U cilju promocije Participativnog pristupa javnosti u procesu izrade Prostorno urbanističkih planova, u okviru LAMP projekta, primjenjen je model učešća javnosti po sistemu „bottom up“ (odozdo na gore), prihvaćen je od svih opština u kojima je u toku izrada prostorno urbanističkih planova i dobro funkcioniše u praksi.

Model se zasniva najviše na direktnom kontaktu, odnosno, mreži „neformalnih“ tematskih sastanaka sa građanima i fokusnim grupama, uz učešće velikog broja građana. Pored toga vodi se i široka poludirigovana anketa pripremljena od strane Obradivača plana u čijem sprovođenju značajno učestvuju i članovi Foruma i Radnih grupa.

Ekspertski tim Svjetske banke kao jedan od pozitivnih primjera u regionu prepoznao je ovaj proces i na zvaničnom sajtu Banke objavio informaciju o ovom procesu. U tekstu je poseban akcent stavljen na pojedince, osobe sa posebnim potrebama, odnosno ranjive populacije stanovništva, i način kako se kroz institucije sistema i novom metodologijom planiranja (participativnim pristupom) može doći do rezultata.

Prvi korak na planu učešća javnosti je učešće pri programiranju izrade planskih dokumenata, kroz izradu Programa uređenja prostora, na osnovu kog se donosi odluka o izradi planskog dokumenta. Svaki planski dokument u proceduri izrade prolazi kroz fazu javne rasprave koja je, u potpunosti, transparentna i dostupna svim korisnicima prostora (oglašavanje u štampanom mediju, na sajtu nosioca pripremljenih poslova). Nosilac pripremljenih poslova (Ministarstvo ili organ lokalne uprave) dužan je da omogući svim zainteresovanim licima uvid u izvještaj o javnoj raspravi, koji se objavljuje na sajtu. Svi ovi navodi upućuju na zaključak o transparentnosti i javnosti u procedurama izrade i donošenja planskih dokumenata.

Nadamo se da će, u cilju unaprjeđenja teksta Predloga zakona, podnijeti amandmani predstavljati puni doprinos uređivanju ove kompleksne zakonske materije.



MINISTAR
Branimir Gvozdenović
Branimir Gvozdenović