

FORCA E RE DEMOKRATIKE  
NOVA DEMOKRATSKA SNAGA  
Bul. Skenderbeu pn/bb 85360 Ulqin/Ulcinj  
Tel.: +382 030 401 760 Fax:; +382 030 401 761  
info@forca.me www.forca.me



PRIMLJENO:	28. 10. 2015. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/15-215
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE  
POSLANIČKO PITANJE

Podgorica, 28.oktobar 2015.godine

Poštovani Ministre Gvozdenoviću,

u skladu sa članom 187, Poslovnika Skupštine Crne Gore upućujem slijedeće pitanje:

Molim da mi se dostavi broj divljih objekata izgrađenih u Opštini Ulcinj od 2008.godine do danas. Takođe, da mi se dostavi/ saopšti, broj inspeksijskih nadzora na tim objektima, koje je vršilo ministarstvo i poslije Uprava za inspeksijske poslove (Direktorat za zaštitu prostora).

Koliko je izdato rješenja o rušenju i koliko je njih realizovano? Tražim da mi se dostavi i hronološki pregled sprovedenih inspeksijskih nadzora i rješenja o rušenju i uklanjanju objekata, kao i postotak realizacije tih rješenja.

Da li smatrate da je kaznena politika u našem pravnom sistemu adekvatna intenciji u Zakonu da se zaustavi bespravna gradnja? Da li se priprema bilo koja izmjena Zakona, a i promjena nadležnosti u sprovođenju Zakona o izgradnji objekata i uređenja prostora.

OBRAZLOŽENJE:

Tvrdim da se sprovođenje Zakona o izgradnji objekata i uređenja prostora iz 2008.godine, osim u prvim godinama po njegovom usvajanju, obesmislio velikim propustima i eventualnim diskrecijskim odlukama o uklanjanju ili rušenju od strane nadležnih organa. Iako je ovo izuzetno teška i problematična djelatnost, nemamo za pravo raditi diskriminaciju u sprovođenju zakona. Smatram da odgovornost ne leži samo u Vašem ministarstvu ili Upravi za inspeksijske poslove, već i u lokalnoj samoupravi, ali je konačno vrijeme da ta tri odgovorna subjekta se pravičnije, odgovornije odnose u sprovođenju zakona.

Odgovor molim i u pisanoj formi.

S poštovanjem,  
Poslanik  
Genci Nimanbegu



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA  
I TURIZMA

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLIJENO:	14. XII 20. 15. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/15-215/2
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Broj: 01 – 1950/3

Podgorica, 30. oktobar 2015. godine

**RANKO KRIVOKAPIĆ, predsjednik Skupštine Crne Gore**

**PODGORICA**

Poštovani,

**Genci Nimanbegu**, poslanik Skupštine Crne Gore postavio je poslaničko pitanje sljedeće sadržine:

„ Molim da mi se dostavi broj divljih objekata izgrađenih u Opštini Ulcinj od 2008. godine do danas. Takođe, da mi se dostavi/saopšti broj inspeksijskih nadzora na tim objektima, koje je vršilo ministarstvo i poslije Uprava za inspekcijeke poslove (Direktorat za zaštitu prostora).

Koliko je izdato rješenja o rušenju i koliko je njih realizovano? Tražim da mi se dostavi i hronološki pregled sprovedenih inspeksijskih nadzora i rješenja o rušenju i ukljanjanju objekata, kao i postotak realizacije tih rješenaja.

Da li smatrate da je kaznena politika u našem pravnom sistemu adekvatna intenciji u Zakonu da se zaustavi bespravna gradnja? Da li se priprema bilo koja izmjena Zakona, a i promjena nadležnosti u sprovođenju Zakona o izgradnji objekata i uređenju prostora.“

U skladu sa članom 191 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Ministarstvo održivog razvoja i turizma daje sljedeći

**ODGOVOR**

Očuvanje prostornih potencijala, prostorni razvoj i zaštita prostora nije moguća bez rješavanja problema bespravne gradnje. Svako trajno narušavanje prostora, izaziva neotklonjive, štetne posledice. Bespravna gradnja je gradnja bez građevinske dozvole odnosno suprotno građevinskoj dozvoli. Ovom se gradnjom trajno mijenja i

uništava prostor i direktno smanjuje kako sadašnje, tako i buduće razvojne mogućnosti i uzrokuje posledice krupnih razmjera: plansko - urbanističku disorganizaciju prostora, nedovoljnu infrastrukturnu opremljenost tretiranog prostora, nizak nivo kvaliteta života, ugrožavanje ekoloških standarda i rizik po ljudsko zdravlje, seizmičke rizike, probleme u naplati komunalija i poreza.

Uzroci bespravne gradnje su mnogostruki, počev od socijalnih, ekonomskih, sveukupnih društvenih, pojedinačnih, institucionalnih.

Inspekcijski nadzor djeluje preventivno na sve korisnike prostora, posebno na potencijalne počinioc nezakonitih postupanja – radi čega predstavlja značajnu fazu sistema uređenja prostora, jer se tim nadzorom obezbjeđuje zakonito donošenje i sprovođenje planskih dokumenata i izgradnja objekata.

Shodno Zakonu o uređenju prostora i izgradnji objekata (donijet 2008.godine, a inoviran 2011, 2013. i 2014.godine) građenje objekata bez građevinske dozvole kontroliše inspekcija zaštite prostora, a građenje objekata suprotno građevinskoj dozvoli inspekcija za građevinarstvo. Ove dvije inspekcije, od 2012.godine, funkcionišu u okviru samostalnog organa – Uprave za inspekcijske poslove.

U cilju sprečavanja bespravne gradnje, na predlog Ministarstva, izvršene su izmjene i dopune Krivičnog zakonika (jul 2008.godine). Dakle, u krivično-pravnu oblast inkorporirana su nova krivična djela – građenje bez građevinske dozvole (objekat započet bez građevinske dozvole, suprotno dozvoli i tehničkoj dokumentaciji ili odluci nadležnog organa o zabrani građenja) i protivpravno priključenje na tehničku infrastrukturu, a za koja je krivična djela zapriječena kazna zatvora od šest mjeseci do pet godina odnosno od tri mjeseca do tri godine. Procesuiranjem i sankcionisanjem krivičnih djela utiče se i na potencijalne izvršioce krivičnih djela bespravne gradnje.

Nadalje, u sprovođenju zadataka iz Memoranduma o saradnji, potpisanog 2009 godine, radi suzbijanja bespravne gradnje od strane Vrhovnog državnog tužioca, Ministarstva pravde, Ministarstva uređenja prostora i zaštite životne sredine i Uprave policije - na nivou opština bili su formirani zajednički ad hoc timovi, koji su funkcionisali u određenom periodu, a čijim radom je rukovodio nadležni osnovni državni tužilac. U rad lokalnih timova pored inspektora zaštite prostora bili su uključeni i ovlašćeni predstavnici organa lokalne uprave, glavni administratori, službena lica područnih jedinica i ispostava Uprave policije, starješine organa uprave nadležnih za poslove urbanizma i komunalnih djelatnosti, predstavnici javnih preduzeća Vodovoda, Elektrodistribucije, JP Morskog dobra i JP Nacionalnih parkova Crne Gore.

Kao jedna od dodatnih mjera, a u cilju upoznavanja lokalne javnosti sa građevinskom dozvolom, članom 99 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, propisana je obaveza investitora da na mjesto izgradnje objekta istakne tablu sa podacima o izdanoj građevinskoj dozvoli (broj i datum rješenja, podaci o investitoru, izvođaču radova, licu koje je izradilo tehničku dokumentaciju, vodećem projektantu, nadzornom organu, roku završetka radova i dr.), u roku od sedam dana od dana izdavanja građevinske dozvole. Ova mjera, generalno uzevši, dala je značajne rezultate, jer svako gradilište koje nije propisno označeno odnosno imalo tablu na gradilištu, za građane odnosno nadležne inspekcije je bilo vidljivo.

Takođe, u cilju razrade opredjeljenja da svako ima pravo da bude obaviješten o poslovima uređenja prostora i izgradnje objekata - Zakonom je propisana obaveza objavljivanja akata koji se tiču izdavanja UTU-a (zahtjev i utu), građevinskih dozvola (zahtjev i dozvola), upotrebnih dozvola (zahtjev i dozvola) i dr. odnosno formiranja sajta za oblast uređenja prostora i izgradnje objekata.

Ovlašćenja inspektora zaštite prostora propisana su odredbom člana 149 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata na način što: Inspektor zaštite prostora provjerava da li je za građenje objekta, odnosno postavljanje privremenog objekta izdata građevinska dozvola, odnosno odobrenje iz člana 116 ovog zakona.

U inspekciji zaštite prostora trenutno radi 16 inspektora koji su zaduženi za cjelokupnu teritoriju Crne Gore, 2 službenika po ugovoru i 1 savjetnik, što nije dovoljan broj ukoliko se želi postići potpuna kontrola na teritoriji Crne Gore.

Na osnovu iznijetih pokazatelja kao i ostvarenih rezultata u radu, primjera radi, za period od 01.01.2014.-31.12.2014.godine, aktivnostima Inspekcije zaštite prostora, postignuti su osnovni ciljevi, koji proističu iz domena njihovih nadležnosti u pogledu suzbijanja bespravne gradnje, bez obzira što ova inspekcija nema dovoljan broj inspektora.

Inspektor za građevinarstvo vrši inspeksijski nadzor u odnosu na objekte iz člana 91 Zakona (za koje građevinsku dozvolu izdaje organ lokalne uprave i za određene objekte od državnog značaja za koje građevinsku dozvolu izdaje Ministarstvo).

U inspekciji za građevinarstvo u 2014. godini, bili su zaposleni glavni građevinski inspektor i 2 inspektora za građevinarstvo. Problemi u sprovođenju zakonom propisanih ovlašćenja od strane Inspekcije za građevinarstvo proističu iz činjenice da, obzirom na broj primljenih inicijativa, prijava građenja i izdatih građevinskih dozvola, kao i zakonskih ovlaštenja (u skladu sa čl. 152 i 153 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata), a u vezi sa kompleksnošću inspeksijskih kontrola - ova inspekcija ne može preduzimati sve Zakonom predviđene upravne mjere.

Kaznena politika je sastavni dio politike uređenja prostora i izgradnje objekata pa, shodno tome, važeći Zakon o uređenju prostora i izgradnji objekata sadrži, u osnovi, adekvatnu kaznenu politiku. Međutim, sprovođenje kaznene politike je, u značajnoj mjeri otežano zbog prezentiranih ograničenja kod organa inspeksijskog nadzora.

U određenoj mjeri, evidentno je više usklađenog djelovanja nadležnih državnih organa, koje se reflektuje i na problematiku uređenja prostora, konkretno bespravne gradnje. Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ovo pitanje je riješeno na način što je predviđeno da poslove inspekcijskog nadzora u oblasti izgradnje objekata vrše i nadležne inspekcije, u skladu sa posebnim propisima, te da su svi inspekcijski organi dužni da se međusobno obavještavaju o mjerama i radnjama preduzetim u okviru propisanih nadležnosti. Zbog toga je važno koordinirano djelovanje državnih organa nadležnih za poslove poljoprivrede, saobraćaja, energetike, voda – koji svojim, matičnim propisima, regulišu građenje objekata u određenim zonama.

U skupštinskoj proceduri je Predlog zakona o legalizaciji neformalnih objekata, koji propis prestavlja značajan korak u rješavanju pitanja bespravne gradnje. Na tom planu, dva su osnovna zadatka: zaustaviti bespravnu gradnju, poštujući principe Bečke deklaracije i stvoriti sistemske uslove za legalizaciju i uklanjanje objekata.

U postupku izrade je novi Zakon o uređenju prostora i izgradnji objekata koji će sadržati nova reformska rješenja, koja će pratiti i odgovarajuća kaznena politika i politika inspekcijskog nadzora. Za sprovođenje novog koncepta politike uređenja prostora i izgradnje objekata potreban je i odgovarajući kadar za vršenje inspekcijskog nadzora.

U cilju preciznog odgovora na postavljeno pitanje, ovo ministarstvo je podatke pribavilo od Uprave za inspekcijske poslove i isti se odnose na upravna postupanja nadležnih inspektora (zaštite prostora i građevinarstvo) počev od sredine 2012.godine.

Dakle, od juna 2012. godine ukupan broj izvršenih inspekcijskih kontrola od strane Inspekcije zaštite prostora u opštini Ulcinj je 1843, s tim što se u okviru nekih pokrenutih postupaka više puta vršila inspekcijska kontrola (broj 1843 nije broj predmeta već broj izvršenih inspekcijskih kontrola).

Po pitanju preduzetih upravnih mjera i radnji podaci su :


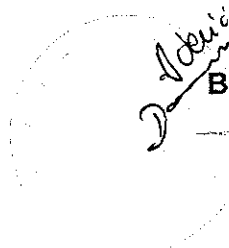
- broj rješenja o rušenju-uklanjanju objekata je **386**;
- broj izvršenih rješenja o rušenju-uklanjanju objekata je **42**;
- broj dobrovoljno izvršenih rješenja o rušenju-uklanjanju objekata – **74**;
- u **94** slučaja postupak je obustavljen zbog dobijanja građevinske dozvole;
- u **107** slučaja dostavljeno je odobrenje o postavljanju privremenih objekata;
- podnesena je **91** krivična prijava.

Za određeni broj predmeta i dalje se vodi upravni postupak.

U odnosu na objekte koji se grade na teritoriji Opštine Ulcinj sa izdatom građevinskom dozvolom, u periodu od juna 2012. godine, Građevinska inspekcija izvršila je 41 inspekcijski pregled. U toku ovog inspekcijskog nadzora utvrđena su

odstupanja u odnosu na građevinsku dozvolu i revidovani glavni projekat i pokrenut je upravni postupak donošenjem rješenja o zabrani radova protiv 2 investitora i nadležnom tužilaštvu podnešena 1 krivična prijava. U navedenom periodu nijesu donošena rješenja o rušenju.

Uprava za inspekcijske poslove u odnosu na administrativna izvršenja rješenja je limitirana, tj. ima ograničena (nedovoljna) sredstava za rušenje-uklanjanje bespravnih objekata.

  
**MINISTAR**  
**Branimir Gvozdenović**  
  
*[Faint handwritten text]*