



PRIMLJENO:	4. II	20 <u>16</u> GOD.
KLASIFIKACIJA:	16-02/16-1	
BROJ:		
VEZA:		
EPA:	1009 XXV	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-3091
Podgorica, 25. januar 2016. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 28. decembra 2015. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOBIT PRAVNIH LICA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr RADOJE ŽUGIĆ, ministar finansija i NOVO RADOVIĆ, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s. r.

PREDLOG

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU DOBIT PRAVNIH LICA

Član 1

U Zakonu o porezu na dobit pravnih lica ("Službeni list RCG", br. 65/01 i 80/04 i "Službeni list CG", br. 40/08, 86/09, 14/12 i 61/13), poslije člana 11 dodaje se novi član koji glasi:

"Član 11a

Troškovi zarada, troškovi otpremnina prilikom odlaska u penziju, troškovi uslijed tehnološkog viška i ostalih isplata naknada prilikom prestanka radnog odnosa, priznaju se kao rashod u poreske svrhe u periodu kad je izvršena njihova isplata."

Član 2

Član 14 mijenja se i glasi:

"(1) Izdaci za zdravstvene, socijalne, obrazovne, naučne, vjerske, kulturne, sportske i humanitarne svrhe, smanjenje siromaštva, zaštitu životne sredine, zaštitu lica sa invaliditetom, društvenu brigu o djeci i mladima, pomoć starijim licima, zaštitu i promovisanje ljudskih i manjinskih prava, vladavinu prava, razvoj civilnog društva i volonterizma, evroatlanske i evropske integracije Crne Gore, umjetnost, tehničku kulturu, unapređenje poljoprivrede i ruralnog razvoja, održivi razvoj, zaštitu potrošača, rodnu ravnopravnost, borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala i borbu protiv bolesti zavisnosti, priznaju se kao rashod najviše do 3,5% ukupnog prihoda u skladu sa stavom 3 ovog člana.

(2) Izdaci iz stava 1 ovog člana priznaju se u novcu, stvarima, pravima i uslugama.

(3) Izdaci iz stava 1 ovog člana priznaju se kao rashod samo ako su izvršeni pravnim licima (državnim organima, javnim ustanovama, nevladinim organizacijama, sportskim, obrazovnim, naučnim, vjerskim, kulturnim i drugim humanitarnim

organizacijama) koja obavljaju poslove, odnosno djelatnosti u svrhe iz stava 1 ovog člana u skladu sa posebnim propisima i ako se koriste isključivo u te svrhe."

Član 3

U članu 17 stav 1 tačka 3 mijenja se i glasi:

"3) da poreski obveznik pruži dokaze da su ta potraživanja utužena, odnosno da je pokrenut izvršni postupak radi naplate potraživanja, ili da su potraživanja prijavljena u likvidacionom ili stečajnom postupku nad dužnikom; i ".

Poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

"4) da je to potraživanje starije od 365 dana. "

Član 4

Član 18 mijenja se i glasi:

" (1) Na teret rashoda banke u poreske svrhe, priznaje se uvećanje ispravke vrijednosti potraživanja bilansne aktive i rezervisanja za gubitke po vanbilansnim stawkama u iznosu obračunatom na nivou banke, koja su u skladu sa unutrašnjim aktima banke iskazani u bilansu uspjeha na teret rashoda u poreskom periodu, u skladu sa propisima Centralne banke Crne Gore.

(2) Na teret rashoda društva za osiguranje u poreske svrhe, priznaje se uvećanje indirektnog otpisa prema kategorijama naplativosti potraživanja, obračunato i iskazano u bilansu uspjeha na teret rashoda u poreskom periodu, do visine određene u skladu sa propisima Centralne banke Crne Gore.

(3) Rezervisanja od posebnih rizika kod berzansko posredničkih društava, priznaju se kao rashod u obračunatim iznosima, a najviše do iznosa koji je utvrđen propisima kojima su uređene hartije od vrijednosti.

(4) Rezervisanja po osnovu obnovljivih prirodnih bogatstava, garancija kod prodaje proizvoda i usluga (garantni rok), očekivanih gubitaka po osnovu sudskih sporova (delikatnih ugovora), priznaju se kao rashod u skladu sa propisima kojima je uređeno računovodstvo, a rezervisanja po osnovu otpremnina i jubilarnih nagrada najviše do iznosa utvrđenog propisima o radu."

Član 5

Poslije člana 18, dodaje se novi član, koji glasi:

" Član 18a

(1) Na teret rashoda u poreske svrhe ne priznaju se rashodi nastali po osnovu obezvredenja imovine, koje se utvrđuje kao razlika između neto sadašnje vrijednosti imovine utvrđene u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima (MRS), odnosno Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja (MSFI) i njene procijenjene nadoknadive vrijednosti, ali se priznaju u poreskom periodu u kome je ta imovina otuđena, odnosno u kome je nastalo oštećenje te imovine usled više sile.

(2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, na teret rashoda u poreske svrhe priznaju se rashodi nastali po osnovu obezvredenja obveznikovog učešća u kapitalu subjekta privatizacije u postupku restrukturiranja, stečenog konverzijom obveznikovog potraživanja u učešće u kapitalu tog subjekta. "

Član 6

Član 24 mijenja se i glasi:

" Nabavna cijena imovine, za svrhe određivanja kapitalnog dobitka je cijena po kojoj je poreski obveznik stekao imovinu, utvrđena u skladu sa propisima kojima je uređeno računovodstvo, umanjena za troškove amortizacije, u skladu sa članom 13 ovog zakona.

Član 7

U članu 27 stav 2 briše se.

Dosadašnji st. 3 i 4 postaju st. 2 i 3.

Član 8

U članu 29 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koja glase:

" (2) Porez po odbitku iz stava 1 ovog člana obračunava se i plaća i na prihode koje obveznik poreza na dobit isplaćuje rezidentnim i nerezidentnim fizičkim licima po

osnovu otkupa upotrebljavnih proizvoda, poluproizvoda i poljoprivrednih proizvoda otkupljenih od proizvođača koji je obveznik PDV-a.

(3) Porez po odbitku iz stava 1 ovog člana obračunava se i plaća i na prihode koje obveznik poreza na dobit isplaćuje nerezidentnom pravnom licu po osnovu izvođenja estradnog, zabavnog, umjetničkog, sportskog ili sličnog programa u Crnoj Gori."

U stavu 5 riječi: "stava 4" zamjenjuju se riječima: "stava 6".

Dosadašnji st. 2 do 5 postaju st. 4 do 7.

Član 9

Poslije člana 29a dodaju se dva nova člana koja glase:

"Član 29b

U smislu člana 29 ovog zakona:

1) kamate su dohodak od potraživanja duga, nezavisno od toga da li su obezbijeđene zalogom i da li se na osnovu tih potraživanja stiče pravo na učešće u dobiti dužnika, a naročito dohodak od državnih hartija od vrijednosti i dohodak od obveznica ili obveznica zajma, uključujući premije i nagrade na takve hartije od vrijednosti ili obveznice, osim zateznih kamata zbog kašnjenja pri isplati;

2) autorske naknade su plaćanja bilo koje vrste koja su primljena kao naknada za korišćenje ili za pravo korišćenja:

- autorskog prava na književno, umjetničko ili naučno djelo uključujući kinematografske filmove i kompjuterski softver; i
- patenta, zaštitnog znaka, uzorka ili modela, plana, tajne formule ili postupka, ili obavještenja koja se odnose na industrijska, komercijalna ili naučna iskustva;

3) dividende su dohodak od akcija ili drugih prava učešća u dobiti koja nijesu potraživanja duga;

4) konsalting usluge su usluge pravnih lica koja daju savjete i intelektualne usluge prilikom izvođenja privrednih, finansijskih i tehničkih projekata ili rade na nekom drugom projektu za određenu naknadu, kao i pravne, poreske, računovodstvene i revizorske usluge, koje strana pravna lica vrše za domaće subjekte uz naknadu i drugi oblik poslovnog savjetovanja ili konsultacija, osim usluga održavanja seminara,

predavanja, radionica, i drugih sličnih metoda podučavanja, usluga inžinjera, arhitekata i sličnih usluga koje za rezultat imaju pisana dokumenta za postupanje (idejni i izvođački projekti, nacrti, uputstva i druga dokumenta za postupanje), usluge posredovanja i zastupanja, kao i usluge korišćenja raznih baza podataka;

5) usluge istraživanja tržišta su usluge prikupljanja tržišnih informacija, određivanja tržišnih karakteristika, mjerjenje tržišnog potencijala, analiza učešća na tržištu, analiza prodaje, istraživanje trendova u poslovanju, kratkoročna i dugoročna predviđanja, ispitivanje konkurenčkih ponuda, istraživanje cijena i testiranje novih i postojećih proizvoda na tržištu;

6) usluge revizije finansijskih izvještaja su usluge koje se odnose na postupak provjere i ocjene finansijskih izvještaja kao i podataka i metoda koji se primjenjuju pri sastavljanju finansijskih izvještaja na osnovu kojih se daje nezavisno stručno mišljenje o tome da li finansijski izvještaji u svim materijalno značajnim aspektima daju istinit i pošten prikaz finansijskog stanja i rezultata poslovanja pravnog lica primjenom Međunarodnih standarda revizije i Kodeksa etike za profesionalne računovođe.

Član 29c

(1) Na prihode koje ostvari nerezidentno pravno lice od drugog nerezidentnog pravnog lica i rezidentnog ili nerezidentnog fizičkog lica na teritoriji Crne Gore, po osnovu kapitalnih dobitaka nastalih u skladu sa odredbama čl. 21 do 24 ovog zakona, obračunava se i plaća porez po stopi od 9%, ako ugovorom o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja nije drukčije uređeno.

(2) Porez iz stava 1 ovog člana obračunava se i plaća i na prihode po osnovu izdavanja u zakup pokretne i nepokretne imovine iz člana 29 stav 1 tačka 2 ovog zakona, koje nerezidentno pravno lice ostvaruje od lica koje nije dužno da obračunava, obustavlja i uplaćuje porez po odbitku.

(3) Nerezidentno pravno lice-primalac prihoda iz st. 1 i 2 ovog člana, dužan je da nadležnom poreskom organu, u opštini na čijoj se teritoriji nalazi nepokretnost, sjedište privrednog društva u kojem nerezidentno pravno lice ima udio ili hartije od vrijednosti, koje su predmet prodaje, odnosno sjedište ili prebivalište isplatioca prihoda po osnovu zakupa pokretne i nepokretne imovine, preko poreskog punomoćnika određenog u skladu sa propisima kojima se uređuje poreski postupak i poreska administracija, podnese poresku prijavu u roku od 30 dana, od dana ostvarivanja prihoda, na osnovu koje nadležni poreski organ donosi rješenje.

(4) Sadržaj poreske prijave iz stava 3 ovog člana propisuje ministarstvo nadležno za finansije".

Član 10

U članu 40, poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

"(5) Prijavu iz stava 1 ovog člana poreski obveznik dužan je da podnese elektronskim putem."

Član 11

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2016. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica, sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. Razlozi za donošenje zakona

Zakonom o porezu na dobit pravnih lica ("Službeni list RCG", br. 65/01 i 80/04 i "Službeni list C.G", br. 40/08, 86/09 14/12 i 61/13) koji je u primjeni od 1. januara 2002. godine, uvedena je obaveza plaćanja poreza na dobit, a poreski obveznici su rezidentna i nerezidentna pravna lica koja obavljaju djelatnost radi sticanja dobiti. Predmet oporezivanja rezidentnog pravnog lica je dobit koju to lice ostvari u Crnoj Gori i izvan Crne Gore, a predmet oporezivanja nerezidenta je dobit koju to lice ostvari u Crnoj Gori. Stopa poreza na dobit je jedinstvena i konkurentna u odnosu na region i iznosi 9%.

Osnovni razlozi za izmjenu važećeg Zakona o porezu na dobit pravnih lica obrazlažu se potrebom uključivanja novih oblika izdataka koji se u poreske svrhe priznaju kao rashod u iznosu do 3,5% ukupnog prihoda, preciznijeg definisanja pojedinih rashoda koji se priznaju u poreske svrhe, uvođenje mehanizma za oporezivanje kapitalnog dobitka koje nerezidentno pravno lice ostvari od drugog nerezidentnog pravnog lica, fizičkog lica, nerezidentnog ili rezidentnog, na teritoriji Crne Gore, bliža definicija pojedinih oblika prihoda koje nerezidentna pravna lica ostvare u Crnoj Gori (autorske naknade, kamate, konsalting usluge itd.) i uključivanje novih oblika prihoda na koji se plaća porez po dobitku; uvođenje obaveznog podnošenja poreske prijave elektronskim putem od strane obveznika.

III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Predmetnim zakonom nije potrebno vršiti usaglašavanje sa evropskim zakonodavstvom i međunarodnim konvencijama.

IV Obrazloženje osnovnih pravnih instituta

Član 1- Ovom odredbom vrši se preciznije definisanje perioda kad se kao rashod u poreske svrhe priznaju troškovi zarada, troškovi otpremnina kod odlaska u penziju, troškovi usled tehnološkog viška i ostalih isplata naknada kod prestanka radnog odnosa, tj. ovi troškovi se priznaju kao rashod u poreske svrhe u periodu kad je izvršena njihova isplata.

Član 2- Ovom odredbom predlaže se uključivanje novih oblika izdataka koji se u poreske svrhe priznaju kao rashod u iznosu do 3,5% ukupnog prihoda, kao npr. : izdaci za zaštitu lica sa invaliditetom, društvenu brigu o djeci i mladima, pomoć starijim licima, zaštitu i promovisanje ljudskih i manjinskih prava, vladavinu prava, razvoj civilnog društva i volonterizma, evroatlanske i evropske integracije Crne Gore itd.

Član 3- Ovom odredbom vrši se preciznije definisanje dokaza o neuspjeloj naplati potraživanja prilikom priznavanja otpisa vrijednosti sumnjivih potraživanja, kao rashoda u poreske svrhe. Kao dokaz o neuspjeloj naplati potraživanja može se smatrati da je potraživanje utuženo, odnosno da su potraživanja prijavljenja u likvidacionom ili stečajnom postupku nad dužnikom.

Član 4- Ovom odredbom se preciznije definiše ispravka vrijednosti potraživanja bilansne aktive za gubitke po vanbilasnim stawkama, odnosno priznaju se rashodi u visini statutarnih rezervi predviđenih propisima Centralne banke Crne Gore, koji se utvrđuju u skladu sa MSFI, a na teret rashoda se ne priznaju regulatorne rezerve.

Za osiguravajuća društva, na teret rashoda u poreske svrhe, priznaje se uvećane indirektnog otpisa, pod uslovom da su iskazani u bilansu uspjeha kao rashod poreskog perioda i do visine utvrđene u skladu sa propisima Centralne banke Crne Gore.

Član 5- Ovom odredbom se propisuje da se rashodi nastali po osnovu obezvredjenja imovine, odnosno razlika između neto sadašnje vrijednosti imovine i procijenje vrijednosti, ne priznaje kao rashod u poreske svrhe dok se imovina nalazi u upotrebi kod poreskog obveznika.

Kao rashod u poreske svrhe se priznaje imovina koja je otuđena ili oštećena usled više sile, te umanjenja obveznikovog učešća u kapitalu subjekta privatizacije u postupku restrukturiranja, stečenog konverzijom obveznikovog potraživanja u učešće u kapitalu tog subjekta.

Član 6 – Ovom odredbom predlaže se brisanje formulacije fer vrijednosti prilikom utvrđivanja nabavne cijene kod kapitalne dobiti, iz razloga što je ranija odredba izjednačavala nabavnu i tržišnu vrijednost imovine, pa je kapitalna dobit u tom slučaju jednaka nuli. Međutim, utvrđena fer vrijednost u tom slučaju se ne odražava na Bilans uspjeha, odnosno ne povećava ostvarenu kapitalnu odbit, te je takva osnovica nerealna. Prema tome, realnom kapitalnom dobiti se smatra dobit ostvarena kao razlika između prodajne i nabavne cijene.

Član 7- Ovom odredbom predlaže se brisanje formulacije nabavne cijene prilikom utvrđivanja kapitalne dobiti kod postupka likvidacije, iz razloga što je ranija odredba izjednačavala nabavnu i tržišnu vrijednost imovine, pa je na taj način kapitalna dobit uvijek bila jednaka nuli.

Član 8- Ovom odredbom se uključuju novi oblici prihoda na koji se plaća porez po odbitku (prihodi koje obveznik poreza na dobit isplaćuje rezidentnim i nerezidentnim fizičkim licima po osnovu otkupa upotrebljavanih proizvoda, poluproizvoda i poljoprivrednih proizvoda otkupljenih od proizvođača koji je obveznik PDV-a; prihodi koje obveznik poreza na dobit isplaćuje nerezidentnim pravnim licima po osnovu izvođenja estradnog, zabavnog, umjetničkog, sportskog ili sličnog programa u Crnoj Gori).

Član 9- Ovom odredbom bliže se definišu pojedine vrste usluga na koje postoji obaveza plaćanja poreza po odbitku od strane isplatioca prihoda (autorske naknade, kamate, dividende, konsalting usluge itd.) i predlaže se uvođenje mehanizma za oporezivanje kapitalnog dobitka koje nerezidentno pravno lice ostvari od drugog nerezidentnog pravnog lica, nerezidentnog ili rezidentnog fizičkog lica na teritoriji Crne Gore.

Član 10- Ovom odredbom propisuje se obavezno podnošenje poreske prijave elektronskim putem od strane poreskog obveznika.

Član 11 -Ovom odredbom predlaže se da Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“ a da njegova primjena počne 01. januara 2016. godine.

V. Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti u budžetu Crne Gore za sprovođenje Zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Pregled odredaba Zakona o porezu na dobit pravnih lica ("Službeni list RCG", br. 65/01 i 80/04 i "Službeni list C.G", br. 40/08, 86/09 14/12 i 61/13) čije se izmjene i dopune predlažu:

Član 14

Izdaci za zdravstvene, obrazovne, naučne, vjerske, kulturne, sportske i humanitarne svrhe, kao i za zaštitu životne sredine, priznaju se kao rashod najviše do 3,5% ukupnog prihoda.

Član 17

- (1) Izvršeno ispravljanje (otpis vrijednosti) sumnjivih potraživanja priznaje se na teret rashoda, pod uslovom:
 - 1) da se nesumnjivo dokaže da su ta potraživanja bila prethodno uključena u prihode poreskog obveznika;
 - 2) da je to potraživanje u knjigama poreskog obveznika otpisano kao nenaplativo;
 - 3) da poreski obveznik pruži potrebne dokaze o neuspjeloj naplati tih potraživanja.
- (2) Sumnjiva potraživanja koja su priznata kao rashod, a zatim naplaćena, uključuju se u prihode poreskog obveznika u momentu njihove naplate.

Član 18

- (1) Rezervisanja (rezerve) kod banaka priznaju se kao rashod najviše do iznosa utvrđenog zakonom kojim se uređuje poslovanje banaka.
- (2) Rezervisanja od posebnih rizika kod berzansko posredničkih društava, priznaju se kao rashod u obračunatim iznosima, a najviše do iznosa koji je utvrđen propisima kojima su uređene hartije od vrijednosti.
- (3) Tehnička rezervisanja kod osiguravajućih društava priznaju se kao rashod u obračunatim iznosima, a najviše do iznosa utvrđenog zakonom kojim je uređeno osiguranje.
- (4) Rezervisanja po osnovu obnovljivih prirodnih bogatstava, garancija kod prodaje proizvoda i usluga (garantni rok), očekivanih gubitaka po osnovu sudskih sporova (delikatnih ugovora), priznaju se kao rashod u skladu sa propisima kojima je uređeno računovodstvo, a rezervisanja po osnovu otpremnina i jubilarnih nagrada najviše do iznosa utvrđenog zakonom o radu.
- (5) Rezervisanja iz ovog člana priznaju se na način da se prihodi izuzimaju, a rashodi priznaju, tako da se u poresku osnovicu ponovo ne uključuju prihodi i rashodi koji su prethodno povećavali i smanjivali poresku osnovicu.

Član 24

Nabavna cijena imovine, za svrhe određivanja kapitalnog dobitka je cijena po kojoj je poreski obveznik stekao imovinu, odnosno procijenjena fer vrijednost imovine, utvrđena u skladu sa

propisima kojima je uređeno računovodstvo, umanjena za troškove amortizacije, utvrđene na način predviđen ovim zakonom.

Član 27

- (1) Pravno lice dužno je da, u slučaju likvidacije pravnog lica, utvrdi kapitalni dobitak ili gubitak kao da je prodalo imovinu po tržišnoj cijeni.
- (2) Nabavna cijena raspodijeljene imovine u postupku likvidacije, za svrhe određivanja kapitalnog dobitka, je jednaka tržišnoj vrijednosti imovine prije njene raspodjele.
- (3) Kapitalni dobitak, odnosno kapitalni gubitak se utvrđuje na način predviđen članom 22 ovog zakona.
- (4) Kada se u postupku likvidacije imovina zavisnog preduzeća prenosi na matično preduzeće, matično preduzeće nije dužno da utvrđuje kapitalni dobitak, odnosno gubitak.

Član 29

- (1) Obveznik poreza na dobit dužan je da obračuna, obustavi i uplati porez po odbitku na prihode isplaćene po osnovu:
 - 1) dividendi i udjela u dobiti koji se isplaćuju rezidentnim i nerezidentnim pravnim i fizičkim licima;
 - 2) kamata, naknada za autorska prava i druga prava intelektualne svojine, kapitalnog dobitka, naknada za zakup pokretne i nepokretne imovine, naknada po osnovu konsalting usluga, usluga istraživanja tržišta i revizorskih usluga, koje se isplaćuju nerezidentnom pravnom licu.
- (2) Porez po odbitku plaća se po stopi od 9 % na osnovicu koju čini iznos bruto prihoda.
- (3) Porez po odbitku obračunava se i plaća po propisima koji važe u momentu isplate prihoda.
- (4) Porez po odbitku plaća i poslovna jedinica nerezidentnog pravnog lica kada vrši isplatu naknada iz stava 1, tačka 2 ovog člana.
- (5) Izuzetno od stava 4 ovog člana, ako se naknada pripisuje kao prihod poslovnoj jedinici nerezidentnog pravnog lica, ne plaća se porez po odbitku.

Član 40

- (1) Obveznik poreza na dobit je dužan da za period za koji se obračunava porez na dobit, nadležnom poreskom organu podnese poresku prijavu.
- (2) Prijava iz stava 1 ovog člana podnosi se najkasnije u roku od tri mjeseca od isteka perioda za koji se obračunava porez. U istom roku vrši se i uplata poreza iskazanog u prijavi.
- (3) Poreski obveznik uz prijavu iz stava 1 ovog člana dostavlja bilans uspjeha i bilans stanja, pripremljene u skladu sa zakonom kojim se uređuje računovodstvo.
- (4) Oblik i sadržinu poreske prijave, na predlog nadležnog poreskog organa, propisuje Ministarstvo nadležno za finansije.



Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-2/169/2

Podgorica, 21. XII 2015.

MINISTARSTVO FINANSIJA

Dopisom broj 04-16925 od 14. decembra 2015. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s navodima u obrascu usklađenosti za predložene izmjene i dopune dostavljene od strane obrađujuća propisa.

Međutim, ukazujemo na potrebu uskladivanja Zakona s relevantnom pravnom tekovinom EU u ovoj oblasti. Shodno pregovaračkoj poziciji za Poglavlje 16. u 2015 Ministarstvo finansija obavezalo se da će potpuno uskladiti Zakon s odredbama Direktive Savjeta 2009/133/EZ o zajedničkom sistemu oporezivanja koji se primjenjuje na spajanje, podjele, djelimične podjele, transfere sredstava i razmjenu dionica koje se tiču kompanija različitih država članica kao i na transfer registrovane kancelarije Evropskog zadružnog društva (SCE) između država članica.

Imajući u vidu da se prilikom izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica nije vršilo uskladištanje s navedenom pravnom tekovinom, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija ističe neophodnost prenošenja odredbi ove direktive, kao i direktiva 2011/96/EU i 2003/49/EZ, kako bi se u potpunosti ispunile obaveze preuzete pozicijom u ovoj oblasti.

MINISTAR
Prof. dr Igo Lukšić

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave : MF-IU/PZ/15/21

1. Naziv nacrtta/predloga propisa

- na crnogorskom jeziku : Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnenih lica

- na engleskom jeziku : Proposal for the Law on Amendments to the Law on Corporate Profit Tax

2. Podaci o obradivatu propisa

a) Organ državne uprave koji priprema propis

Organ državne uprave	Ministarstvo finansija
----------------------	------------------------

Sektor/podsektor	Direktorat za porezni i carinski sistemi
------------------	--

odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nina Radovanović 020/778 160 nra@radovic.mif.gov.me
--	---

kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Balan Gordana gordana.balan@mif.gov.me
---	--

b) Pravno lige s javnim ovlašćenjem za pripremu i sprovodenje propisa	
---	--

Naziv pravnog lica	
--------------------	--

odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	
--	--

kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	
---	--

3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis

Organ državne uprave	Porezna uprava
----------------------	----------------

4. Usklađenost nacrtta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)

a) Odredbe SSP-a s kojima se usklađuje propis	
---	--

Glava VIII. Politika saradnje, član 102. Paragraf	
---	--

b) Stepen ispunjenosti obaveza koje protilaze iz navedenih odredbi SSP-a	<input checked="" type="checkbox"/> Ispunjava u potpunosti
--	--

	<input type="checkbox"/> djelomično ispunjava
--	---

	<input type="checkbox"/> ne ispunjava
--	---------------------------------------

c) Razlozi za djelomično ispunjenje, odnosno neispunjene obaveza koje protilaze iz navedenih odredbi SSP-a	
--	--

5. Vara nacrtta/predloga propisa s programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)

RPPCG za period	2015 - 2018
-----------------	-------------

Poglavlje, potodglavlje	3. Konkurenčija, 2. Planovi i potrebe, 2.2. Zakonodavni okvir, II.
-------------------------	--

Državna pomoc	
---------------	--

16. Porez, 2. Planovi i potrebe, 2.2. Zakonodavni okvir, A.	
---	--

Ostalo oporezivanje	
---------------------	--

Rok za donošenje propisa	IV kvartal 2015. godine
--------------------------	-------------------------

	Namjena
--	---------

6. Usklađenost nacrtta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije

a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije	
--	--

UEEU, Dio Treći: Politike i unutrašnje mјere Unije, Glava VII, zajednička pravila o konkurenčiji	
--	--

oporezivanju i obilježavanju zakona, Poglavlje 1. Pravila o konkurenčiji, Odjeljak 2, Državna pomoć, član 107	
---	--

/ TFEU, Part Three, Policies and Internal Actions, Title VII, Common Rules on Competition, Taxation and	
---	--

Approximation of Laws, Chapter, 1 Rules on Competition, Section 2, Aids Granted by States, Article 10.	
--	--

Potpuno usklađeno / fully harmonized	
---	--

b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
---	--

Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojim bi se predlog propisa mogao sporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije

Ne postoji izvor prava EU dove vroće s kojim bi se predlog propisa mogao sporediti radi dobitjanja stepena njegove usklađenosti.

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu

Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obetih jedini usklađenosti

8. Navesti pravne akte Savjeta Europe i ostale izvore međunarodnog prava korištene pri izradi nacrt/predloga propisa

Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa

9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Europe i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)

10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica preveden je na engleski jezik.

11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica nije bilo učešta konsultanata.

Potpis /cuvatno/ce obradivatza propisa

Potpis /ministar za ekonomiku, planiranje i evropsku integraciju/

Datum: 14.12.2015. godine

Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod navedenog predloga propisa na Engleski jezik (uključujući postupak)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/a/predloga propisa ME-TU/PZ/15/21	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum nacrt/a/predloga propisa na Vladi ME-HU/PZ/15/21										
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka											
3. Naziv nacrt/a/predloga propisa Crne Gore	Na crnogorskom jeziku Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica	Na engleskom jeziku Proposal for the Law on Amendments to the Law on Corporate Profit Tax									
4. Usklađenost nacrt/a/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije	<table border="1"> <thead> <tr> <th>a)</th> <th>b)</th> <th>c)</th> <th>d)</th> <th>e)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)</td> <td>Odredba i tekst odredbe nacrt/a/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)</td> <td>Usklađenost odredbe nacrt/a/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije</td> <td>Bazog za djelomičnu usklađenost ili neusklađenost</td> <td>Rok za postavljanje potpune usklađenosti</td> </tr> </tbody> </table>	a)	b)	c)	d)	e)	Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/a/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/a/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Bazog za djelomičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postavljanje potpune usklađenosti
a)	b)	c)	d)	e)							
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/a/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/a/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Bazog za djelomičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postavljanje potpune usklađenosti							



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-51

Podgorica, 08. decembar 2015. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica, Ministarstvo finansija daje slijedeće:

MIŠLJENJE

Na tekstu Predloga zakona i pripremljeni izvještaj o provedenoj analizi procjene uticaja propisa sa aspekta imobilacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbu.

Imajući u vidu pozitivne efekte pomjene propisa u pogledu uvođenja preciznijih mehanizama oporezivanja i porezke discipline poveznika, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica.

S poštovanjem

MINISTAR
dr Radoje Žugić

OBRAZAC

ZVJEŠTAJ O SVJEDOČENJU IZMJEÑE UTICAJA PREDLOGA
PREDLOGA ZAKONA / DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOBIT
NAZIV PREDLOGA: MINISTARSTVO FINANSIJA
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA /
DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOBIT
PRAVNIH LICA

Ustavni i pravni predlog

Ustavni i pravni predlog je:

Osnovni razlozi za izmjenu važećeg Zakona o porezu na dobit pravnih lica obrazlazu se potrebotom uključivanja novih oblika izdataka koji se u poreske svrhe priznaju kao rašnodi u iznosu do 3,5% ukupnog prihoda (zadaci za zaštitu lica sa invaliditetom, društvena brigu o djeci i mladima, pomoć starijim licima, zaštita promovisanje ljudskih manjinskih prava, vladavini prava, razvoj civilnog društva, volonterskog, evropske integracije Crne Gore itd.), preciznijeg definisanja pojedinih rašnoda koji se priznaju u poreske svrhe, uvođenje preciznijeg mehanizma za oporezivanje kapitalnog dobitka koji nerezidentno pravno lice ostvari od drugog nerezidentnog pravnog lica, nerezidentnog ili rezidentnog fizičkog lica na teritoriji Crne Gore, bližog definisanja pojedinih oblika prihoda koje nerezidentna pravna lica ostvarile u Crnoj Gori (autorske naknade, kamate, konsulting usluge itd.) i uključivanje novih oblika prihoda na koji se pišta porez po dobitku; uvođenja obaveznog podnošenja poreske prijave elektronskim putem od strane obveznika.

Ustavni i pravni predlog je:

Navedenim zakonskim izmjenama proširena je lista izdataka za oblasti od javnog interesa (zadaci za zaštitu lica sa invaliditetom, društvenu brigu o djeci i mladima, pomoć starijim licima, zaštita i promovisanje ljudskih manjinskih prava, vladavini prava, razvoj civilnog društva, volonterskog, evropske integracije Crne Gore itd.) i za koje poreski obveznici

invaju određeni poreški prakšice tj. raspodjeli koji nastaju po pravom osnovu priznaju se u poreške sume u značu do 0,5% ukupnog prihoda, preciznije definisanje pojedinih oblika raspodjela koji se primjenjuju u porešku tvrtki;

uvodi se mehanizam za oporezivanje kapitalnog dobitaka koje nerezidentno pravno lice ostvari od drugog nerezidentnog pravnog lica, rezidentnog ili nerezidentnog fizičkog lica na teritoriji Crne Gore, čl. 26 se definisu pojedini oblici prihoda koje nerezidentna pravna lica ostvare u Crnoj Gori (autorske naknade, kamate, konsalting usluge itd.) , uključuju se novi oblici prihoda koje ostvaru nerezidentna pravna lica u Crnoj Gori, a na koje se plaća porez po dobiti; uvodi se obavezno počinjenje poreske prijave elektronskim putem od strane obveznika.

3. Analiza i rješenja

Prema Zakonu o porezu na dobiti, u čl. 26. je predviđeno da se oporezivaju dobiti od nerezidentnog pravnog lica, a u čl. 27. da se oporezivaju dobiti od nerezidentnog fizičkog lica, ali u zakonskom izdavanju nema pravilno razlaganje ovih dva artikla.

Navedenim zakonskim izmjenama uveden je mehanizam za oporezivanje kapitalnog dobitaka koje nerezidentna pravna lica ostvare od drugog nerezidentnog pravnog lica, rezidentnog ili nerezidentnog fizičkog lica na teritoriji Crne Gore, tako da je na ovaj način regulisano pitanje oporezivanja kapitalnih dobitaka nerezidentnih pravnih lica koje postojecim zakonskim odredbama nije bilo precizno uređeno. Usvajanjem propisa predviđeno je donošenje podzakonskih akata kojim će detaljnije biti uređeno pitanje oporezivanja kapitalnih dobitaka. Takođe, zakonskim izmjenama uvedena su i druga pravila koja se odnose na poboljšanje poreske disciplinе obveznika.

4. Analiza uticaja

U Zakonu o porezu na dobiti, u čl. 26. je predviđeno da se oporezivaju dobiti od nerezidentnog pravnog lica, a u čl. 27. da se oporezivaju dobiti od nerezidentnog fizičkog lica, ali u zakonskom izdavanju nema pravilno razlaganje ovih dva artikla.

U čl. 26. uvek pozivajući domaćinske pravne lice, učlanjene u Zakon o porezu na dobiti, učinkovito razlagajući razlike u pravnom i fizičkom obvezniku, ali u zakonskom izdavanju nema pravilno razlaganje ovih dva artikla.

Nova zakonska rješenja utiče na nerezidentna pravna lica koji ostvaruju prihod po osnovu kapitalne dobiti na teritoriji Crne Gore i koja takođe ostvaruju prihode na području Crne Gore po osnovu izdavanja u zakup poretnе i nepokretne imovine. Ranjim zakonskim oredbama nije bio precizno definisan način na koji bi se oporezovali navedeni prihodi koji ostvare nerezidentna pravna lica, jer kupac u tom slučaju nije bio obveznik poreza na dobit koji bi zaračunao

porez po odbitku na navedene prihode, već je kupac nerezidentno pravno lice, fizičko lice-rezidentno ili nerezidentno. Takođe, obveznici poreza na dobit pravnih lica će biti u obavezi da svoju poresku prijavu podnesu elektronskim putem. Novim zakonskim rešenjima preciznije se definisce način priznavanja pojedinih oblika prihoda koji se priznaju u poreske svrhe obveznika, uključujući se novi oblici prihoda na koje se pišta porez po odbitku.

Takođe, primjena propisa neće stvoriti troškove za građare i privredu. Novim zakonskim rješenjima ne stvaraju se administrativna opterećenja kao ni biznis barijere.

3. Finansijski posljedici

Zakon ne donosi izmjenjivanja finansijskih rezultata, ali uveljavlja se novi način izračuna poreza.
U skladu sa predloženim zakonskim rješenjima, porez na dobit će se uveljaviti na fizičke i pravne lice, a takođe će se uveljaviti na porezni obveznike, uključujući i fizičke lice, koji su planirani „čuvati za učinkovitost, potražiti“.
Uvjet uvažavanjem propisa predviđeno je smanjenje učinkovitosti, ali i učinkovitosti finansijske obaveze.
Zakon ne implementira novi porez na dobit za prije 01.01.2019. godine.
Smjerodani predloženi zakonski rješenje je predstavljanje finansijskih rezultata, te uključujeći problemi i pogodnosti u rasporedu finansijskih rezultata. Uspostavljeni su ugovori sa ministarstvima finansija, uprave za finansije i bankarskih institucija.

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom propisa ne proizlaze međunarodne finansijske obaveze.

Implementacijom predloženih zakonskih rješenja očekuje se povećanje poreske discipline obveznika, a samim tim i porast prihoda za budžet Crne Gore.

Usvajanjem propisa predviđeno je donošenje podzakonskih akata ali iz kojih neće proistekti finansijske obaveze.

4. Kognitivna i socijalno-ekonomička strana

Zakon ne donosi izmjenjivanja finansijskih rezultata, ali uveljavlja se novi način izračuna poreza, a takođe će se uveljaviti na porezni obveznike, uključujući i fizičke lice, koji su planirani „čuvati za učinkovitost, potražiti“. Uvjet uvažavanjem propisa predviđeno je smanjenje učinkovitosti, ali i učinkovitosti finansijske obaveze.

U pripremi predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih

radiće koršćene eksterna ekspertske podrške

1. Izvještaj o korišćenju

Uz ovaj propis predviđeno je da se u jedinstvenom obliku
izvještaj o korišćenju eksterna ekspertske podrške bude
učinjeno u skladu sa čl. 125. i 126. Uredbe o finansijskim
operativnim poslovima - opština te opštinskim preduzećima

Uvezimajući propisa predviđeno je donositi poduzetniku akta kojima će detaljnije biti uređeno
putničko uporezivanje kapitalnih debitaka

Florijan Črnjarić

Prezident





Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija

Naziv propisa	ZAKONA O POREZU NA DOBIT PRAVNIH LICA (“Službeni list RCG”, br. 65/01 i 80/04 i “Službeni list C.G”, br. 40/08, 86/09, 14/12 i 61/13)	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
VIII. Javne finansije		Javne finansije
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	16. Oporezivanje	16.20 Direktno oporezivanje 16.20.20 porez na dobit preduzeća (09.20.20)
Ključni termini – eurovok deskriptori		